



**Tierra del Fuego necesita de un proyecto a largo plazo**

por Rosana Andrea Bertone

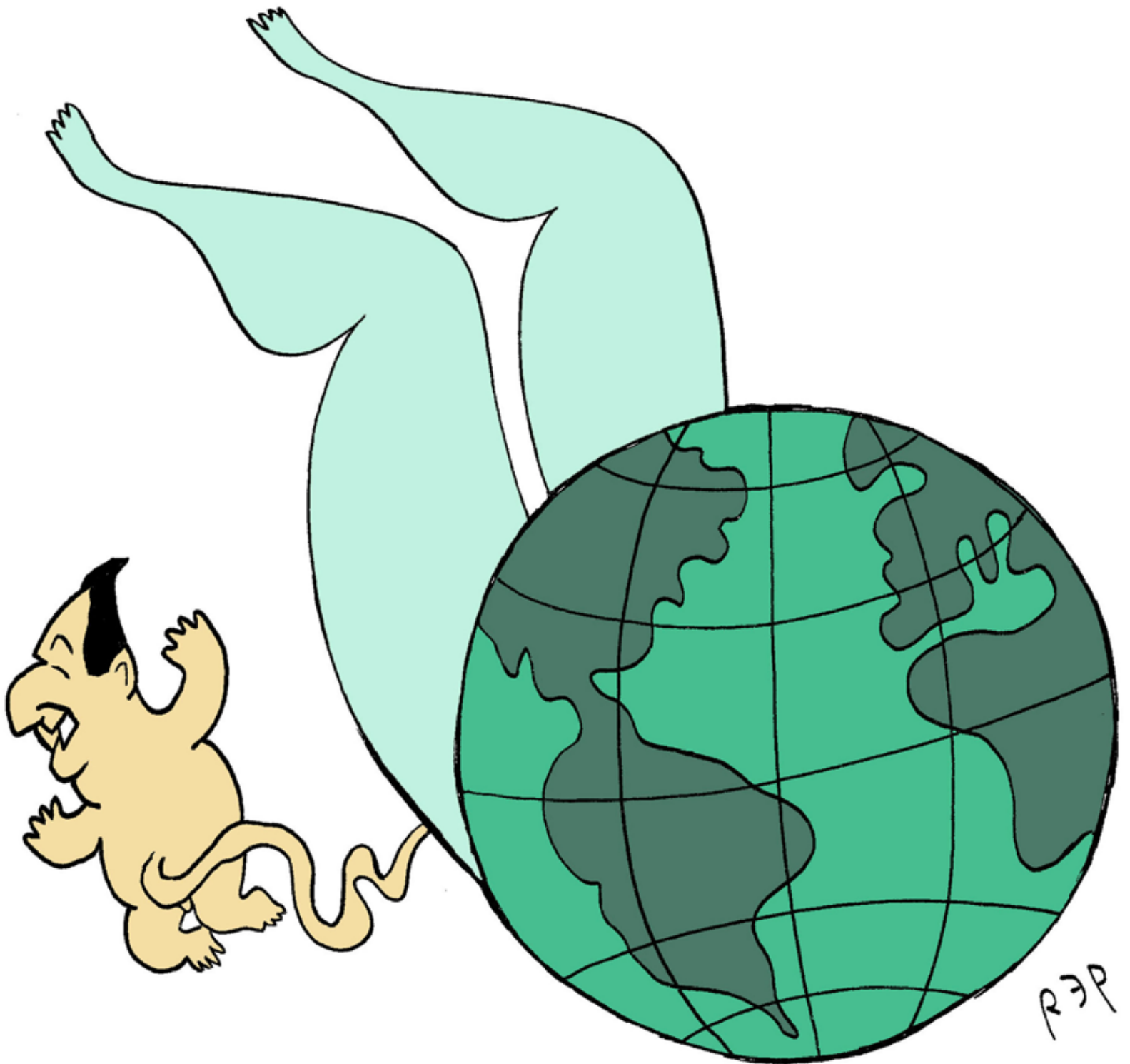
**Industrializar los recursos mineros**

por Martín Raposo

**Macri mente descaradamente para encubrir su verdadera ideología**

por Mario Bertellotti

EL MUNDO DEL SIGLO XXI  
PARE A PERÓN.



R3P

## AUTORIDADES

### Presidente

José Luis Gioja

### Director general

Diego Bossio

### Director ejecutivo

Mauricio Mazzón

### Coordinador general

Máximo Augusto Rodríguez

### ÁREA FORMACIÓN POLÍTICA

#### Coordinación

Pablo Javier Salinas

**Equipo:** Mario Bertellotti, Fernando Righini, Alfredo Santos, Martín Valli, Javier Fernández y Perla Torales

### ÁREA RELACIONES INTERNACIONALES

#### Coordinación

Cecilia Pon

**Equipo:** Tomás Mugica, Felipe Llorente, Gonzalo Santamarina, Mario Bertellotti y Ezequiel Ávila

### ÁREA ESTUDIOS POLÍTICOS Y SOCIALES

#### Coordinación

Roberto Arias

**Equipo:** Martín Raposo, Federico Giordano, Rodrigo Aybar, Javier Tarulla, Omar Al Kaddour, Humberto Guardia, David Chagoya, Mauricio Giraudo, Sabrina Scala y Patricio Perretta

### ÁREA DIGITAL

#### Coordinación

Eugenia Rosales Matienzo

**Equipo:** Gustavo Majstruk, Guillermo Kozub, Guillermo Majstruk y Fernando Zerbetto

### ÁREA COMUNICACIÓN Y PRENSA

#### Coordinación

Javier Correa

**Equipo:** Samanta Blanco, Sebastián Giménez y Flavia Meira

### ÁREA RELACIONES INSTITUCIONALES

#### Coordinación

Cristian Piñero

**Equipo:** Josela Aramburu, Fernando Righini y Facundo Carreño

### GESTAR VIRTUAL

#### Coordinación

Andrés S. Pellegrini

### ÁREA SALUD

#### Coordinación

Luis Pérez Campoy

**Equipo:** Daniela Castagneto y Carolina Casullo

### ÁREA INFRAESTRUCTURA

#### Coordinación

Federico Giordano

**Equipo:** Hugo Stortoni y Hugo Torres

### EQUIPO EDITORIAL REVISTA GESTAR

#### Director

Jorge Álvarez

#### Coordinadora general

Samanta Blanco

#### Editores responsables

Diego Luis Bossio  
Carlos Mauricio Mazzón

#### Director

Jorge Adrián Álvarez

#### Coordinadora general

Samanta Blanco

#### Diseño

Estudio Massolo

#### Corrección editorial

Mónica Urrestrazu

#### Colaboraron en este número

Mario Bertellotti, Federico Giordano, Martín Raposo, Hugo Stortoni, Patricio Perretta y Sabrina Scala.

#### Créditos de las imágenes

Caricaturas: Daniel Santoro, Miguel Repiso (Rep), Juan Manuel Gordillo, Prol y Latuff.

#### Agradecemos el aporte y la participación en este número de:

Rosana Andrea Bertone, Sergio Cesarin, Andrés Fortunato, Fernando Tilca, Rodrigo García Lacombe, Juan Von Zeschau y Humberto Podetti.

#### Redacción

Matheu 130, Piso 3°  
Teléfonos: 011 4951-6521/6549  
Correo electrónico: institucional@gestar.org.ar  
Página Web: www.gestar.org.ar

#### Propietario

Asociación Civil Instituto de Formación Política y Políticas Públicas Gestión Argentina  
Domicilio legal: Combate de los Pozos 165, 1° A

Impreso en la Argentina  
Marzo de 2015

# Sumario

Año 5 - N° 15 | marzo de 2015



## 4 Defender lo logrado y profundizar la transformación

*por Diego Bossio*

## 6 Tierra del Fuego necesita de un proyecto a largo plazo

*por Rosana Andrea Bertone*

## 12 La irrupción de América en la historia

*por Amelia Podetti*

## 16 El futuro nos encontrará fusionados o dominados

*por Federico Giordano*

## 22 Macri mente descaradamente para ocultar su ideología

*por Mario Bertellotti*

## 25 Industrializar los recursos mineros

*por Martín Raposo*

## 29 Comunicarnos: la integración escondida

*por Hugo Stortoni*



### 35 China y su relevancia para la Argentina

por Sergio Cesarin

### 41 Desafíos del justicialismo en Santa Fe

por Patricio Perretta y Sabrina Scala

### 45 Actualidad de la doctrina justicialista de la defensa nacional

por Andrés Fortunato

### 57 Políticas energéticas en la Argentina

por Fernando Tilca

### 61 El primer deportista es justicialista

por Rodrigo García Lacombe

### 66 Hacia un Estado nacional y popular

por Juan von Zeschau

### 72 El mundo en el siglo XXI ¿la hora universal de los pueblos?

por Humberto Podetti

# Defender lo logrado y profundizar la transformación



**POR DIEGO BOSSIO**  
DIRECTOR GENERAL DE GESTAR

**E**ste año se realizan las elecciones primarias, abiertas, simultáneas y obligatorias (PASO) y las elecciones generales que definen el futuro de la patria. Resulta natural, entonces, realizar un balance de lo que se logró en estos doce años con el modelo nacional, popular y democrático encabezado por Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner. El proyecto de país basado en el crecimiento económico con inclusión que Néstor, quien hubiese cumplido 65 años el pasado 25 de febrero, tenía en mente aquel 25 de mayo de 2003 en el que prometió no dejar sus convicciones en la puerta de la Casa Rosada, está hoy mucho más cerca de realizarse. La recupe-

ración de la dignidad que genera tener empleos y salarios dignos, la independencia que nos proporciona el enorme desendeudamiento externo logrado y la recuperación de empresas claves y estratégicas para el desarrollo como Aerolíneas Argentina e YPF, la ampliación de derechos que abarca políticas tan amplias con la Asignación Universal por Hijo, la Ley de Matrimonio Igualitario o las moratorias previsionales, la recuperación del sistema previsional con administración estatal que nos permitió devolver a nuestros queridos mayores una gran parte de la dignidad perdida, la implementación de la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual o el Fútbol para Todos,

El titular de la Anses saluda a los trabajadores del desarrollo urbanístico de PRO.CRE.AR en la localidad de Canning, partido de Ezeiza.



el enorme crecimiento industrial que nos llevó a, por citar sólo un ejemplo, quintuplicar la producción nacional de autos en apenas diez años, son sólo algunos de los principales logros alcanzados en este período. Esos logros son pura y exclusivamente fruto del enorme esfuerzo realizado por millones de argentinos y argentinas que encontraron, por primera vez en casi cuatro décadas, un Estado presente, activo, que no sólo valora y retribuye ese esfuerzo sino que intenta siempre potenciarlo con políticas públicas expansivas que impulsen el consumo interno –motor de la industria nacional– y ésta, a su vez, la mejor fuente generadora de empleos y salarios de calidad.

Sin embargo, considero que sería un error quedarnos contemplando lo mucho que se ha logrado. Obviamente, como mencioné anteriormente, hay que valorarlo, pero ese es apenas el paso inicial. El segundo paso, y a mi entender aun más importante, que debemos dar es cuidar estos logros. Protegerlos. Estoy convencido de que falta mucho por hacer, pero estoy aun más convencido de que éste es el camino correcto. Sin dudas éste es un año de definiciones. Un año en el cual se pondrán en juego dos modelos bien diversos: el proyecto de la inclusión social en el que se piensa un país de adentro para afuera y en el que las cifras importantes de la macroeconomía deben cerrar con la gente adentro, o un proyecto de país de la exclusión social, del liberalismo económico, que se piensa de afuera para adentro, basado en bajos salarios y alto desempleo. Ambas películas ya las vimos. La primera la aplauden los de adentro, la segunda la aplauden los de afuera. La presidenta, como si fuera necesario después de sobradas muestras que ha dado, fue contundente en su último discurso: *“Prefiero que me aplaudan los de adentro a que me alaben los de afuera, porque si me alaban los de afuera seguro que sonaron los de adentro”*.

Llegan momentos en que debemos cuidar, quizá más que nunca, entre todos, los logros alcanzados. Las presiones externas e internas serán muchas. Un país que obtiene mejoras inéditas en su economía basándose en el desendeudamiento y en no ceder a la usura de timberos financieros puede servir de ejemplo para que muchas otras economías, en la región y en el mundo, sigan el camino. Sabemos que a los grandes poderes internacionales eso no les permitiría seguir con sus negocios, por ello pondrán la mayor cantidad de palos en la rueda.

Por el lado interno, las enormes corporaciones locales, que en muchas ocasiones responden a intereses de los buitres externos a los que se ha enfrentado el gobierno durante estos años, presentarán sus candidatos, buscarán desinformar y confundir seguramente mucho más incluso de lo que lo hicieron en estos años (estos dos primeros meses del año fueron sobrada muestra de ello). Tenemos que estar atentos;



si no sabemos proteger lo alcanzado podemos más temprano que tarde terminar perdiéndolo. Los lobos disfrazados de corderos tienen cada vez mejores trajes, pero una vez en el poder sin dudas querrán dar vuelta la página y comenzar a escribir otra vez el libro que tantas veces leímos y no queremos volver a repetir. El libro del desempleo, de los clubes de trueque, de las cuasimonedas, de los blindajes, megacanjés y estafas al pueblo al por mayor, de las jubilaciones congeladas, de los turbios negociados de las AFJP, de la quita del 13% a los empleados públicos, del corralito, de la industria devastada, de la carpa blanca docente, de los salarios de miseria.

De hecho, más de un candidato, con sus discursos carentes de contenido y doctrina y armados íntegramente por sus decenas de asesores mediáticos, pudo sonar convincente para algún que otro distraído. Pero, al sacarlos un segundo afuera de sus libretos, se les cayó el disfraz y se le terminó viendo la piel al cordero: privatizar Aerolíneas Argentinas, eliminar el Fútbol para Todos, volver a las AFJP y pagar la totalidad de lo reclamado a los fondos buitres serían algunas de sus principales medidas. Y eso es lo que se animan a decir. ¡No quiero imaginar lo que no dicen!

Contrariamente a lo que algunos piensan, perder los logros alcanzados, si no se los cuida debidamente, es muy fácil. Analicemos sino cuánto tiempo le llevó a la mal llamada “revolución libertadora” deshacer el enorme trabajo que al gobierno de Juan Domingo Perón le demandó más de nueve años conseguir. Mantener las conquistas es tan importante como haberlas alcanzado. Nos costó mucho. Quien sea el encargado de dirigir el destino de la Argentina a partir de 2016 encontrará un país infinitamente mejor que el que recibió Néstor hace casi doce años. Procuremos que sea alguien idóneo, y con el deseo y la voluntad de continuar profundizando los cambios logrados y que no los borre a la primera de cambio. De nosotros depende. ✌️

El compañero Diego Bossio junto al intendente de Tres de Febrero, Hugo Curto, visitan en Loma Hermosa una fábrica de vehículos de transporte urbano.

# Tierra del Fuego necesita de un proyecto a largo plazo



**POR ROSANA ANDREA BERTONE**

Senadora nacional FpV-PJ

**T**ierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur es la provincia más joven del país, en varios sentidos. La ley 23.775 que convirtió al entonces Territorio Nacional en provincia data de hace apenas veinticinco años. Y, además, su población es la más joven del país, con un 68,8% de su gente ubicada en la franja etaria de entre 15 y 64 años según el último censo, lo cual le otorga el primer lugar a nivel país en ese rubro.

Con una historia marcada fuertemente por una política orientada al poblamiento de una región geopolíticamente clave, fue aumentando su población a un ritmo más vertiginoso del que las políticas públicas locales fueron capaces de acompañar.

Por ello, hoy podemos afirmar que si bien el acertado objetivo histórico de poblar la isla se encuentra exitosamente cumplido, una buena proporción de las personas que hoy viven en la provincia lo hace en condiciones mucho más precarias de lo que la geografía, el clima y la prudencia indican. Y todos, aun los que han podido construir su vivienda y obtienen salarios razonablemente buenos, padecen de una deficiencia en los servicios básicos cada vez más marcada e incluso, en la ciudad de Ushuaia, una situación de contaminación ambiental que atenta contra la salud general de la población y poco ayuda en relación con el turismo.

La provincia cuenta con el presupuesto per cápita más alto del país, alimentado, entre otras razones, por la coparticipación federal y las regalías hidrocarburíferas, pero ese dato no se refleja en la calidad de los servicios que el Estado debiera brindar. El resultado está a la vista: un sistema de salud, que supo estar entre los mejores del país, hoy no tiene insumos ni profesionales suficientes para atender las urgencias sanitarias de una población cuya única alternativa se encuentra del otro lado del estrecho de Magallanes. Además, la infraestructura escolar deteriorada ha hecho perder innumerables días de clases a los estudiantes fueguinos, sumado a numerosos conflictos con el sector docente que se pueden evitar o gestionar de otra manera, escaso apoyo a las actividades artísticas, culturales y deportivas, pérdida permanente de vidas humanas producto de incendios en malas condiciones habitacionales, crisis recurrentes para afrontar los salarios públicos y una caja de jubilaciones que está en crisis, vaciada por distintas administraciones, y que acumula acreencias que lejos de reducirse se van incrementando.

Esta situación convive con ingresos per cápita superiores al resto del país, que sostienen el funcionamiento de un mercado interno que frente a una alta demanda de productos y servicios y a la ausencia de una política pública va aumentando sus precios, con lo cual el resultado es que aun el sector de la población que tiene acceso al consumo ve reducida su capacidad de compra por los elevados precios y además tiene dificultades en el acceso a servicios esenciales, como ya he señalado.

Por su parte, los niveles de desigualdad se han profundizado en los últimos años, configurando en definitiva una sociedad desigual y atomizada, donde priman las





demandas individuales y sectoriales por sobre la posibilidad de construir un proyecto colectivo que no sólo permita el desarrollo provincial sino que también otorgue un sentido de pertenencia al conjunto. Producto de estas situaciones tenemos, además, una alta volatilidad poblacional, donde permanentemente ingresan personas que llegan para conseguir un futuro mejor que en sus lugares de origen y permanentemente se van otros: en algunos casos jóvenes que salen para estudiar y no regresan, y en otros casos, jubilados que eligen una ciudad del norte (aquí todo lo que no es Tierra del Fuego es norte) para disfrutar su jubilación.

Durante la última década se han logrado grandes avances, merced a políticas del Gobierno Nacional que han favorecido fuertemente a nuestra provincia.

La ley de impuestos internos, más conocida como ley de beneficios a la industria –y que fuera bastante opositor bajo el rótulo de “impuestazo tecnológico”–, nos ha permitido mejorar la competitividad, así como ampliar la oferta de productos y de trabajo. La creación de la Universidad Nacional de Tierra del Fuego, que en 2014 recibió unos mil nuevos alumnos; la creación del Fideicomiso Austral, que nos permite contar con una importante cantidad de recursos provenientes de las regalías off shore para obras de infraestructura que no se podrían desarrollar con recursos propios; el fondo de la soja (que lamentablemente aquí se desvía para cubrir gastos corrientes), más las políticas de alcance nacional que también han repercutido favorablemente en Tierra del Fuego, como la AUH y

Foto satelital de la provincia de Tierra del Fuego.



la moratoria jubilatoria son sólo algunos ejemplos de los esfuerzos realizados por el Gobierno Nacional en la provincia. La estatización de Aerolíneas Argentinas también tuvo un impacto fundamental en la economía y en la vida de los fueguinos porque no sólo consolidó un crecimiento turístico que se constituyó en un pilar importante de nuestro desarrollo, sino que también resolvió problemas históricos de conectividad que ya se habían transformado en crónicos. Ante esta situación, los fueguinos necesitamos asumir de una buena vez y cuanto antes una agenda seria de trabajo que nos permita ponernos de pie, ordenar el caos en que nos hallamos sumergidos, recuperar la autoestima colectiva y construir una sociedad más justa e igualitaria.

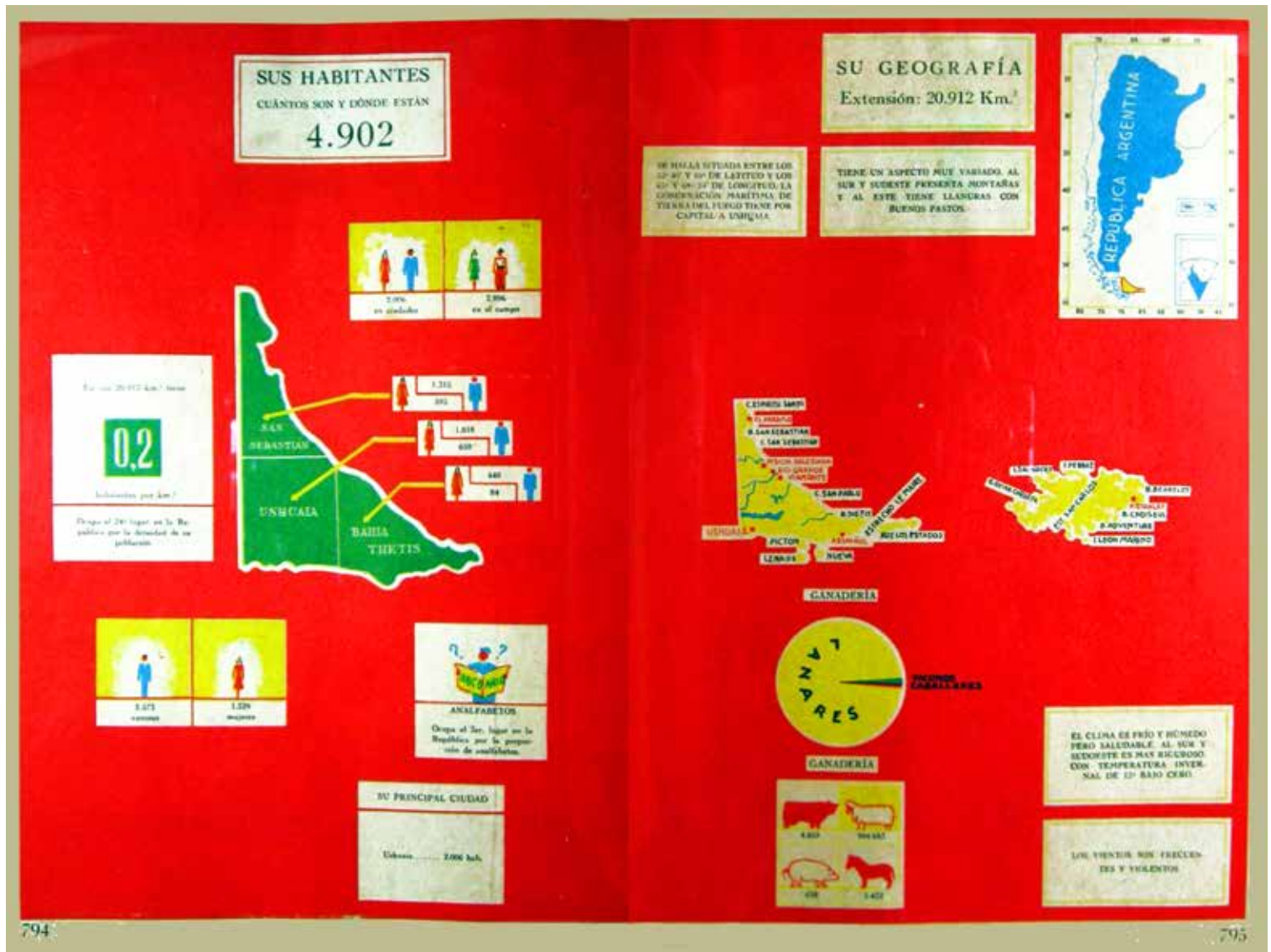
En este nuevo camino debemos tener en claro que hay tres temas centrales que necesitamos resolver como punto de partida.

En primer lugar, el ordenamiento de las cuentas públicas, que no es una posibilidad sino una necesidad imperiosa. Continuar administrando presupuestos deficitarios, financiados con deuda interna

(IPAUSS) y externa (Nación) para apenas poder pagar los salarios públicos es un camino agotado. Ese ordenamiento que debe orientarse a lograr un superávit de las cuentas públicas no se logra con ningún ajuste, como sueñan algunos, sino con una administración inteligente de los recursos y un plan progresivo que seguramente requerirá una ayuda del Estado Nacional hasta lograr el cometido. Mientras hoy se solicita ayuda de la Nación para pagar gastos corrientes sin ningún plan de ordenamiento, nosotros proponemos orientar toda la ayuda a llevar adelante un plan de ordenamiento sin ajuste, consistente con un programa de crecimiento económico con inclusión.

Sólo un presupuesto ordenado permitirá realizar un plan de desarrollo integral del sistema público de salud, incorporando unidades de pronta atención las veinticuatro horas; también un plan de reparación y mantenimiento permanente de edificios escolares con el fin de ir progresivamente a un esquema de doble jornada educativa para nuestros jóvenes estudiantes, para mencionar sólo algunas de las prio-

Esta infografía fue tomada de *La Nación Argentina, justa, libre y soberana* (1950) y pone de relieve las características de la Gobernación Marítima de Tierra del Fuego, tal el nombre con que se la designaba en aquel tiempo.





ridades que esperan ser atendidas por un gobierno que en pleno siglo XXI debe sí o sí incorporar mayor tecnología para poder gestionar y facilitarle al ciudadano su relación con las áreas y los organismos públicos con los que debe interactuar.

En segundo lugar, el ordenamiento territorial, que incluya el saneamiento y el cuidado irrestricto del medio ambiente, y que permita dar a la población que está instalada una vivienda digna y segura, es otro de los grandes desafíos centrales, porque una vivienda en condiciones con todos los servicios es premisa, no sólo de integración familiar, sino también de arraigo.

Y en tercer lugar, un plan de desarrollo económico con inclusión social, que se base en la consolidación del régimen vigente y en la industrialización de los recursos naturales de la provincia y que permita, en articulación con el sistema educativo de nivel medio y la universidad, generar un desarrollo genuino con valor agregado científico-tecnológico local, priorizando también que la creación de puestos de trabajo se oriente a dar respuesta a la población instalada y evitando generar expectativas hacia afuera que movilicen, al menos por un tiempo, más población hacia la isla.

La provincia ha tenido, y aún tiene, oportunidades excepcionales, pero que no han sido aprovechadas para un desarrollo sostenible sino apenas de manera tan coyuntural como provisoria. Y es ahí donde tenemos que volcar toda nuestra capacidad porque el gran desafío es hacer de las oportunidades excepcionales desarrollos permanentes.

Sobre la base de este trípode, ordenamiento presupuestario y fiscal-ordenamiento territorial-desarrollo económico sustentable, debemos construir un proyecto que nos ordene como sociedad, un marco que nos contenga a todos y que nos permita colocar nuestra expectativa individual y las demandas sectoriales bajo el marco de un objetivo mayor, que es el futuro de Tierra del Fuego.

En su momento, el objetivo histórico estratégico fue poblar la provincia. Esa etapa se ha cumplido, y hoy tenemos una sociedad joven y pujante, cuyo valor fundamental es la diversidad cultural. En este contexto debemos entender que estamos en un momento histórico diferente con una oportunidad y un desafío distinto: el desarrollo, la justicia social y la estabilidad poblacional.

La historia nos empuja en ese sentido, y estamos dispuestos a asumir el desafío. ✌️

Vista panorámica del aeropuerto de la ciudad de Ushuaia, capital de la provincia.

# Amelia Podetti. Una pensadora original

La iniciativa de publicar el último texto de carácter filosófico, histórico y político que produjo Amelia Podetti poco antes de fallecer, "La irrupción de América en la historia", tiene para nosotros un significado explícito: recuperar

la memoria y homenajear la trayectoria de los cuadros intelectuales que con su pensamiento creativo y su compromiso político con el movimiento nacional y latinoamericano han contribuido, en las diferentes etapas históricas, a alimentar

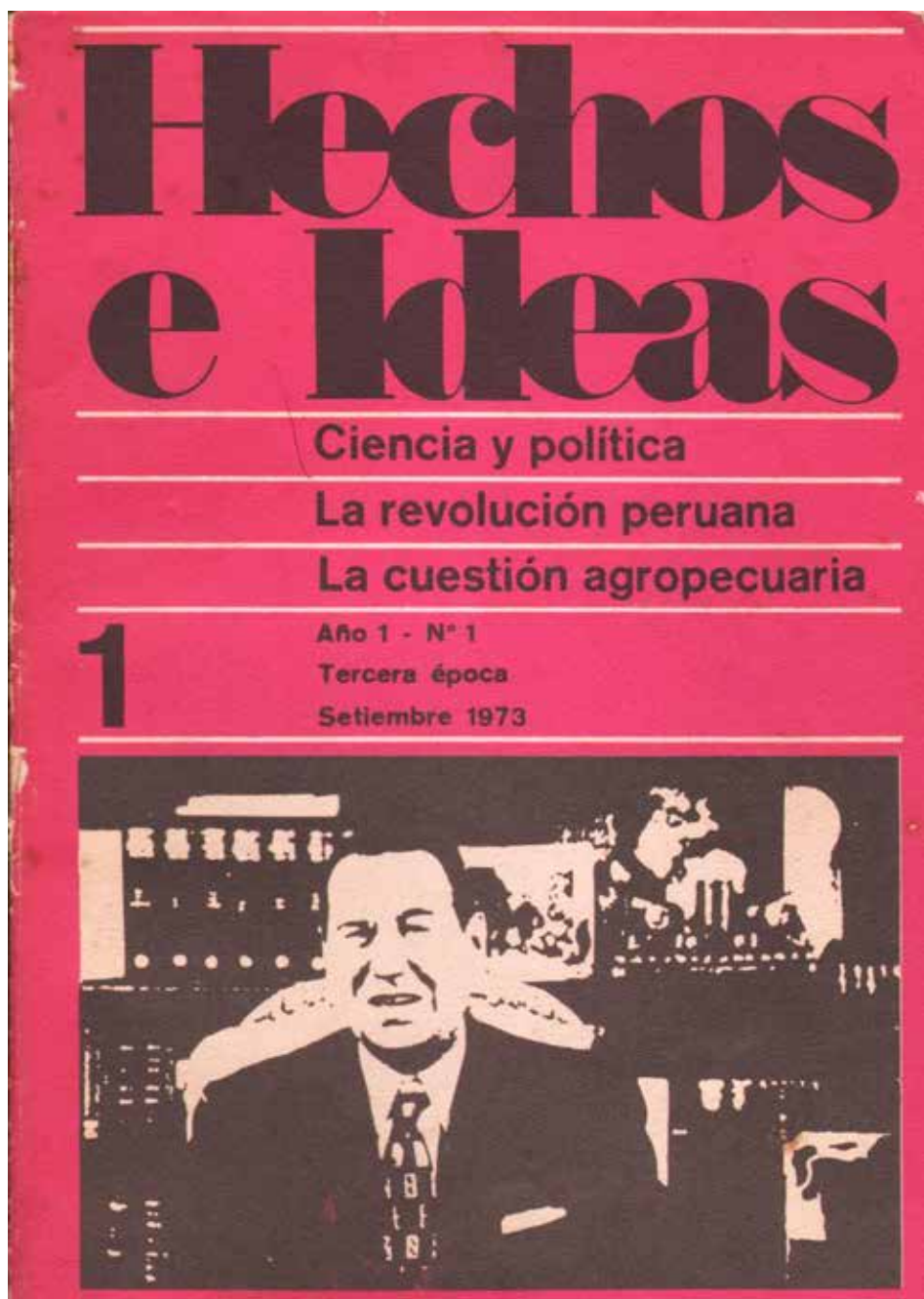
en la militancia la reflexión y el debate estratégico de las ideas, y presentarlos así al conocimiento de las nuevas generaciones de militantes. Esto es fundamental para que se pueda construir en el tiempo la continuidad del pensamiento nacional y latinoamericano a lo largo de las sucesivas generaciones.

Porque el objetivo de los enemigos de la Patria Grande es que no haya continuidad temporal de la cultura política nacional y popular latinoamericana, que es liberadora; quieren que haya un quiebre de la misma en cada etapa histórica, para que no pueda así conformarse una memoria colectiva construida en el tiempo que integre a las sucesivas generaciones; para que de esta manera el presente del movimiento nacional y latinoamericano sea para cada generación un continuo empezar bajo el bombardeo permanente y sistemático de las ideas individualistas, elitistas y cosmopolitas que genera en forma continuada a lo largo del tiempo, desde los orígenes mismos de la patria, la cultura política liberal conservadora, que es dependizante.

Este ensayo de Amelia es muy sintético y muy denso, no es de fácil lectura, porque ella expone apretadamente allí una serie de categorías que suelen ser conocidas para quienes transitan el ámbito académico de las ciencias sociales y la filosofía, pero no necesariamente para el común de los dirigentes y cuadros a los cuales llega esta revista. La intención es, que más allá de los saberes que cada uno pueda tener como punto de partida, se despierte la inquietud de abordar su lectura y a partir de ella se provoque el debate sobre las grandes líneas que plantea.

Entre estas grandes líneas podemos destacar su tesis, expuesta en el último párrafo:

*Pareciera pues que América ha sido preparada, por su surgimiento y por su historia, para cumplir una misión*



Primer número de la tercera etapa de esta emblemática revista política, cuya dirección estuvo a cargo de Amelia Podetti.

*esencial en esta etapa de la universalización: proponer una vía de universalización distinta a la de las sociedades supertécnicas, y capaz de contenerla, pues su misión y su destino es realizar y pensar la unidad.*

Como la única verdad es la realidad, a título de ilustrar que esta conceptualización que Amelia dejó planteada no sería sólo una teoría abstracta, sino que tendría asidero en la realidad concreta, podemos traer a la memoria dos hechos históricos que están encadenados en el tiempo.

El primero es que en la década de 1950 Juan Domingo Perón, un líder político argentino, un nacido en el confín de América del Sur, desde la matriz de su

pensamiento nacional y latinoamericano liberador formuló para el mundo una propuesta original de universalización de la civilización humana pensada en beneficio de la felicidad de todos los pueblos de la Tierra. Él estimó que esta universalización sería realizable después del año 2000, es decir, al comienzo del siglo XXI, como un imperativo de la evolución histórica; visión que fue obviamente rechazada y combatida por el pensamiento euronorteamericano dominante.

Y el segundo es que, en la mitad de la segunda década del siglo XXI, en el presente, Jorge Bergoglio, un sacerdote católico argentino, otro nacido en el confín de América del Sur, formado también en la matriz del pensamiento

nacional y latinoamericano liberador, devenido papa Francisco, desde ese posicionamiento nuevo, tradicionalmente eurocéntrico, proclama para el mundo la necesidad de encauzar a la civilización humana en el camino de esa concepción universalista nacida del pensamiento latinoamericano, que pone a la dignidad humana, al amor y a la felicidad de todos los pueblos de la Tierra por encima de cualquier otro valor; dejando claro en su primer mensaje pastoral *urbi et orbi* que a él lo fueron a buscar al fin del mundo, a la *finis terrae* como dice Amelia, para que tome la conducción de su Iglesia a fin de afrontar la crisis de la civilización humana que sus pares, eurocéntricos, no habían podido resolver. ✌

## Biografía

**A**melia Podetti nació en Villa Mercedes (San Luis) el 12 de octubre de 1928 en el seno de una familia de fuerte compromiso político e intelectual. Su padre, Ramiro, militó en FORJA y en el yrigoyenismo, y junto con su madre, Amelia Lezcano, participaron en la formación de la Junta Renovadora Radical en Mendoza y más tarde en la fundación del Movimiento Peronista en esa provincia. En 1944, cuando Perón creó la Justicia del Trabajo y nombró juez a su padre, la familia se mudó a Buenos Aires. El 17 de octubre de 1945 ambos estuvieron en la Plaza de Mayo con sus hijos, entre ellos Amelia, que tenía entonces diecisiete años. Años más tarde, Amelia se refirió a ese día como "mi segundo nacimiento". Ramiro y Amelia Lezcano fueron luego profesores en la Facultad de Derecho y participantes activos de la revolución jurídica que desarrolló el peronismo en todos los campos del derecho, además, por cierto del proceso histórico que transformó la Argentina y volvió a ponerla en los cauces del proyecto del movimiento independentista. En ese ambiente Amelia cursó la carrera de Filosofía en la Universidad de Buenos Aires, consolidando una sólida formación que la llevó a estudiar alemán, inglés y francés para leer y discutir a los filósofos occidentales en sus lenguas. En 1954 se afilió al Partido Justicialista y formó parte de la resistencia a la dictadura militar que gobernó a partir de

1955. Desde entonces fue crítica de la irrupción en la Universidad del cientificismo, del estructuralismo y del marxismo. En 1960 y 1961 estudió en Europa. De regreso en el país continuó desarrollando su pensamiento y enseñando en las Cátedras Nacionales y en las Cátedras de Filosofía, formando un numeroso grupo de discípulos, siempre vinculada al peronismo.

Con esa convicción participó activamente del proceso que desembocó en el regreso de Perón a la patria.

En ese tiempo concibió el proyecto de la revista Hechos e Ideas, retomando el nombre de la primera Hechos e Ideas, de Enrique Eduardo García, que ella había conocido en el seno familiar. Enrique Eduardo García, enterado del proyecto, le cedió los derechos sobre el nombre Hechos e Ideas y los archivos de la revista.

En la Facultad de Filosofía de la Universidad de Buenos Aires, desempeñó diversas funciones docentes y desarrolló una intensa actividad gremial. Colaboró con filósofos como Adolfo Carpio, Carlos Astrada, Eugenio Pucciarelli, Rodolfo Mondolfo y Andrés Mercado Vera.

El pensamiento de Amelia incluyó un análisis crítico de la filosofía alemana moderna, de Kant, Hegel, Heidegger y Husserl, como una contribución significativa a la originalidad del pensamiento latinoamericano. Amelia situó el nacimiento de nuestro



pensamiento en el proceso de irrupción de América en el mundo, destacando su visión universal, divergente desde sus orígenes de la modernidad europea, particularizada en los viejos límites mediterráneos y doblemente limitada por su exaltación del individuo sobre toda otra forma o instancia de lo real y la exaltación de la técnica como dimensión esencial del hombre.

En este sentido su labor de formación produjo una masa crítica, que fructificó en la docencia con sus numerosos discípulos, en la dirección de Hechos e Ideas concebida como una cátedra abierta del pensamiento nacional y en sus numerosas publicaciones. Entre 1963 y su fallecimiento en 1979, se desempeñó como docente en las cátedras de Introducción a la Filosofía, Historia de la Filosofía Moderna y Filosofía de la Historia en la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires, Visión II y Visión IV en la Facultad de Arquitectura de la UBA, Derecho Político en la Facultad de Derecho de la UBA y Filosofía de la Historia en la Universidad Nacional de La Plata.

# La irrupción de América en la historia

POR AMELIA PODETTI

La aparición de América en la historia transforma radicalmente no sólo el escenario sino también el sentido de la marcha del hombre sobre el planeta. El descubrimiento del "Nuevo Mundo" es, en realidad, el descubrimiento *del mundo en su totalidad*, es el descubrimiento de que el mundo era algo totalmente diferente a lo que los hombres de una y otra parte habían conocido y creído hasta entonces.

América comienza de modo efectivo la historia universal, *o la historia se hace efectivamente universal*, porque sólo desde ese momento los hombres comien-

zan a conocer la Tierra tal como es y saben que ya están dispersados en todas sus direcciones.

Resulta paradójico que la razón europea moderna, que pretende alcanzar y expresar la universalidad sin límite alguno, pareciera no poder concebir en sus verdaderas dimensiones el hecho de la planetarización. El pensamiento moderno sólo reflexiona sobre este acontecimiento comprendiéndolo como uno entre los muchos hechos producidos por la Europa moderna. Europa no es pensada como el centro de un nuevo mundo, pues pareciera que para la conciencia europea

sólo se ha producido una ampliación del mundo tradicional.

Sólo en España parece percibirse este carácter absolutamente extraordinario del descubrimiento. En España se desarrolla una verdadera conciencia ecuménica, que está ingenuamente presente en la divisa de la medalla entregada por el monarca a Sebastián Elcano, pero adquiere una claridad, un vigor y una profundidad extraordinarias en el transcurso del siglo XVI. Ejemplos de esta conciencia ecuménica son, también, el lema del monarca –"En mis dominios no se pone el sol"–, la forma que adquiere en Carlos V la vieja



idea imperial y el derecho internacional elaborado por Francisco de Vitoria y Francisco Suárez.

Sólo en España –y en el humanismo contemporáneo del descubrimiento y la conquista– parece percibirse este carácter absolutamente extraordinario del descubrimiento. Sin duda opera para producir esta conciencia el hecho de que es España misma la que lleva adelante el proceso, pero además España está impregnada de un profundo sentido de catolicidad y seguramente esto constituyó uno de los impulsos fundamentales para lanzarla *plus ultra*.

Es notable la continuidad y persistencia de esta idea en el pensamiento español, sobre todo castellano: la universalidad efectivamente realizada; no sólo en una filosofía de la historia explícita y específica, sino como horizonte conceptual obvio, natural, para el desarrollo de cualquier disciplina; se trate de la gramática (Nebrija) o de la historia, del derecho o de la metafísica (Vitoria, Suárez), esa idea está siempre presente (el Imperio,

la lucha por la fe). Merece sin duda mención especial el hecho de que el primer filósofo de la historia en sentido estricto es un español: Paulo Orosio, a quien el propio San Agustín encomienda la historia civil, podríamos decir, pues él se ocupa de la historia sagrada, de la historia de la salvación. Un africano y un español elaboran las primeras grandes concepciones de la historia, que habrían de marcar a Occidente. Es bien conocido el influjo perdurable de *La Ciudad de Dios*, pero quizás se ignora la extensión y profundidad con que la historia de Orosio marcó la conciencia histórica europea medieval. Y en el siglo XVI, descubierta América, el refinado humanista Antonio de Nebrija escribe un elogio de los Reyes Católicos y del Imperio que han creado, rememorando la visión universalista de Orosio y de San Agustín.

Pero en el pensamiento que progresivamente se impone a partir del siglo XVII, América no plantea el problema de que con su aparición el mundo se ha revelado como algo distinto (lo que supone la



Francisco de Vitoria

transformación de todas las categorías para pensarlo) sino sólo la cuestión de en qué consiste, cómo es, ese agregado que los castellanos han incorporado al mundo existente. Lo que se ha descubierto es simplemente *otro pedazo* del mundo conocido y no un mundo desconocido en su verdadera forma y dimensiones para los hombres precolombinos: los antiguos, los medievales y los americanos precolombinos. Pareciera que, justamente, cuando el mundo se universaliza –y por obra de Occidente– el pensamiento occidental se particulariza, se reduce, manteniéndose en los viejos límites mediterráneos, pese a su pretensión de universalidad.

Pareciera manifestarse aquí una forma de ese conflicto trágico que simultáneamente desgarrar e impulsa a la modernidad: al mismo tiempo que concibe el universo infinito y abierto frente al mundo finito y cerrado del pensamiento antiguo y también medieval –aunque aquí ya late, todavía no pensado, pero sí creído y plasmado, por ejemplo en las catedrales, el sentimiento de lo infinito–, sigue pensando el planeta en los viejos límites y la vieja estructura marcados por el Mediterráneo; la razón moderna piensa sí el universo como infinito, pero no la Tierra como una totalidad.

## América y la transmutación de la historia

Quizás esta imposibilidad resulta de la situación misma de Europa en el mundo: la totalidad del planeta sólo es visible





Arriba: español y mujer indígena peruana con niño mestizo de 1770  
Abajo: detalle del mural de Diego Rivera, *La conquista*

desde el último lugar ocupado, desde el verdadero *finis terrae*, desde allí donde la Tierra termina efectivamente. ¿No es acaso también América del Sur el último lugar al que llegaron los hombres al final de la primera etapa de planetarización, hace doce mil años y justamente al extremo más meridional, la Tierra del Fuego? No es extraño que así como sólo desde ese último lugar conocido y ocupado sea posible percibir el planeta en su verdadera forma y dimensiones, también sólo desde allí sea posible percibir en su verdadera forma y dimensiones la historia del hombre sobre el planeta. Esa historia se transforma en otra, adquiere o revela otros sentidos y otras direcciones cuando se la percibe desde América, único lugar desde donde es posible contener la totalidad de esa historia. Desde este punto de vista, así como América es el último confín de Occidente, es también la culminación.

### América se constituye como una cultura unificadora

Esta peculiar instalación de América en el mundo, en el espacio y en el tiempo, se manifiesta en la constitución misma de la cultura americana, que se desarrolla y aparece en la historia como una *matriz unificadora*, que recoge, absorbe, sintetiza y transmuta todo lo que llega a su suelo, reduciendo a una unidad compleja y ricamente diferenciada los más diversos aportes culturales, aun aquellos que constituyen agresiones y tentativas de destruir el núcleo profundo, último e irreductible del ser americano.

Esta virtud unificadora se encuentra en los mismos fundamentos históricos de América, expresada en múltiples rasgos muy definitorios, donde se destacan como hechos peculiares, por una parte, la *voluntad mestizadora* de la conquista y la colonización y, por la otra, la relación entre *cristianismo* y *cultura*, que se establece únicamente en América: profundamente ligados e interpenetrados, al punto que quizás la cultura americana sea la única cultura genuinamente cristiana, es decir, cristiana desde y en sus orígenes. Es justamente esta vocación de síntesis, esta virtud de unidad, esta aptitud para



transmutar tradiciones culturales diversas lo que, al mismo tiempo, particulariza y universaliza a América. Hay una vocación de universalidad en su propia particularidad cultural.

## Situación de América ante la crisis de la modernidad

Esta situación y estos rasgos peculiares, específicos de América, generan también una posición histórica peculiar ante la crisis de la modernidad. La crisis, que es percibida y explicada por el pensamiento europeo como una crisis de decadencia, preanuncio de muerte y que genera las más variadas formas de nihilismo, es en cambio percibida desde América como una fractura muy profunda y desgarrante, pero donde potencialmente hay más elementos de fecundidad y de vida, que de muerte.

Se suele caracterizar la realidad cultural del Occidente moderno como tipificada ejemplarmente en dos rasgos fundamentales y ligados entre sí: la exaltación del hombre por sobre toda otra forma e instancia de lo real, y la exaltación de la técnica como dimensión esencial del hombre. A estos dos aspectos fundamentales están referidos, de una y otra manera, todos los otros rasgos de esa cultura: el individualismo, el ateísmo, el materialismo, el afán de dominación y de lucro, la racionalidad científico-técnica, la pretensión de extender infinitamente el poder del hombre, etcétera.

En cierto modo, la historia de la modernidad es la historia del desarrollo progresivo y expansivo de esta concepción, no sólo frente al universo medieval e incluso renacentista, sino también frente a otras modalidades histórico-culturales modernas que intentan formas nuevas de comprender y realizar la unidad del hombre con el conjunto de la creación, la relación de los hombres entre sí y con Dios, la realidad, validez y primacía de fines espirituales en la vida individual y social y en la historia, proclamando la validez de una tradición que es globalmente cuestionada.

Sin embargo, tampoco es nueva la concepción del hombre y de la vida humana que consigue imponerse y marcar con su sello grandes sectores de la vida y de la

historia, hasta culminar hoy en las sociedades supertécnicas, sino que es tan antigua como el hombre mismo y su cultura. Pero es nueva en sí la forma que asume en la modernidad. Es nueva, más profunda, más rica, más extrema, porque surge en el horizonte histórico-cultural del cristianismo y son las nuevas actitudes, la nueva conciencia, las nuevas expectativas y dimensiones que el advenimiento del cristianismo genera, lo que permite el desarrollo de muchos rasgos de la modernidad, quizás especialmente aquellos que se presentan como específicamente anticristianos.

Sólo la nueva dimensión que el cristianismo abre en la historia puede explicar ciertos rasgos esenciales de la modernidad. Sólo con el cristianismo el hombre, cada hombre, adquiere una dignidad y un valor que proceden de su calidad de hijo de Dios, creado por Dios y redimido por Dios mismo hecho hombre. El "cógito" cartesiano ha sido precedido por el "cógito" agustiniano.

El impulso de superar los propios límites, el ansia de infinito, también se expresan negativamente en el superhombre, en la afirmación de que Dios ha muerto y en las sociedades supertécnicas que intentan dominar y controlar la totalidad del universo.

Pues también la tendencia natural del hombre a fabricar utensilios, instrumentos, aún exaltada como fin en sí y considerada como el rasgo que distingue al hombre del resto de la naturaleza, no pudo llegar al nuevo nivel de creación y desarrollo que alcanzó en la modernidad y que permitió el salto contemporáneo, sino gracias a la nueva valoración del trabajo, el orden y la disciplina, introducidos por el cristianismo y llevados a su perfección como experiencias colectivas en el seno de las primeras órdenes e impulsada por la nueva conciencia de infinitud.

Sin embargo una tendencia fundamental de la modernidad exaltó e hipostasió al hombre y la técnica, arrancándolos del contexto unificador y trascendente de la nueva dimensión de la cultura generada por el cristianismo, olvidando y negando sus orígenes y la dinámica que los hizo posibles.

Este olvido y esta factura son la causa más profunda de la crisis pues llevan consigo

una fragmentación, una dispersión y una fracturación muy destructivas en todos los órdenes y dimensiones de la vida. Sin embargo, este gran proceso de desgarramiento cultural y espiritual resulta de radicalizar y llevar a los límites la diferencia, la separación y el conflicto presentes en la cultura occidental ya desde sus orígenes clásicos, pero profundizados y redimensionados por su vertiente judeo-cristiana: Dios y hombre, Dios y universo, hombre y universo, espíritu y materia, cultura y naturaleza, varón y mujer, hombre y hombre, razón y sentimiento, teoría y praxis, logos e impulso, gracia y naturaleza, necesidad y libertad, son separados y enfrentados. Pero para la conciencia cristiana todos estos conflictos se despliegan sobre una unidad originaria y fundante y tienden a resolverse en una nueva unidad.

Por eso la posibilidad de superar la crisis que agobia al mundo contemporáneo se encuentra en la tentativa de reunir nuevamente los términos que Occidente ha enfrentado.

¿Y quién puede asumir hoy esta tentativa? ¿Dónde están aquellas experiencias, aquellas tradiciones, aquella voluntad, aquellas actitudes vitales y espirituales que el avance del espíritu fáustico no pudo aniquilar ni subsumir? América parece ser hoy el único gran reservorio cultural y espiritual en condiciones de asumir esta tarea; sin duda en todas partes del planeta existen tales reservas vitales y espirituales, pero sólo aquí existen en forma de cultura viviente; y sólo la voluntad sintetizadora de esa cultura puede hoy encarar el proyecto de integrar y transmutar, en el marco de la unidad que la hizo posible, las conquistas materiales y espirituales de la modernidad.

América es capaz de integrar la modernidad con su propio fundamento histórico y espiritual porque ella es capaz de concebir la universalidad de la historia y el sentido de búsqueda de la unidad en la marcha del hombre sobre el planeta. Pareciera pues que América ha sido preparada, por su surgimiento y por su historia, para cumplir una misión esencial en esta etapa de la universalización: proponer una vía de universalización distinta a la de las sociedades supertécnicas, y capaz de contenerla, pues su misión y su destino es realizar y pensar la unidad. 🙌

# El futuro nos encontrará fusionados o dominados



**POR FEDERICO GIORDANO**  
Coordinador del Área de  
Infraestructura de Gestar

**R**ecientemente, la presidenta Cristina Fernández de Kirchner anunció que la central nuclear Atucha II, rebautizada como Néstor Kirchner, llegó al 100% de su producción; algo que sumado a la firma de convenios con China para la construcción de la cuarta central nuclear de nuestro país (además de la mencionada, funcionan Atucha I y Embalse) conforma una serie de hitos que materializan el plan de reactivación nuclear iniciado por el ex presidente

Néstor Kirchner y se proyecta al futuro, como mencionara la presidenta en su discurso de apertura de sesiones ordinarias del Congreso de este año. El plan de reactivación nuclear no sólo se propuso culminar Atucha II, que había sido abandonada en 1994, sino extender la vida útil del embalse otros veinticinco años, reabrir la planta de enriquecimiento de uranio de Pilcaniyeu, cerrada en 1983, y desarrollar la Central Argentina de Elementos Modulares

Tapa de Clarín del 25 de marzo de 1951 dando cuenta del anuncio realizado por Perón.



(CAREM), que será el primer reactor nuclear realizado en el país pensado para alimentar pequeños centros urbanos, todos logros alcanzados. Pero este plan tampoco termina allí y no se conforma con la producción de energía, sino que involucra también usos nucleares para la industria y la medicina. En esta última área, la Argentina es uno de los jugadores importantes a nivel mundial.

Esperanzados vemos los frutos del programa nuclear argentino que atravesó momentos de repliegue pero que, aun así, implica un esfuerzo sostenido por años y que nació de la mano del general Perón.

## La génesis del plan nuclear

Hablar del comienzo de los esfuerzos nucleares es hablar del Proyecto Huemul; este proyecto tenía a la cabeza al científico austríaco Ronald Richter, quien se había ganado la confianza de Perón por la recomendación realizada por Kurt Tank. Este último había desarrollado la maravilla del Pulqui II.

El científico munido de esas credenciales le propuso una vía alternativa a la que por entonces recorrían Estados Unidos, Gran Bretaña y la Unión Soviética, que desarrollaban la fisión nuclear de átomos pesados. Richter propuso dominar la fusión atómica, un proceso idéntico al que ocurre dentro de las estrellas; este proceso libera enormes cantidades de energía, lo que lo haría una fuente virtualmente inagotable, pero es un proceso inestable y se desarrolla a temperaturas tan altas que se dificulta su control.

El gobierno peronista era consciente de la apuesta que hacía y de la existencia de riesgos de no alcanzar el objetivo; sin embargo, las pruebas preliminares fueron exitosas y es así que se decidió iniciar la investigación.

Una de las preocupaciones mayores de Perón era la de poblar el enorme desierto patagónico. Cuando Richter, que había comenzado a trabajar en Córdoba junto con la gente de Kurt Tank, llegó a tener entredichos con sus colegas y se hizo dificultoso el trabajo diario, fue necesario buscar un nuevo asentamiento para sus equipos. Esa fue una de las razones por las que, luego de un detallado estudio de las perspectivas que ofrecía el territorio nacional, finalmente se eligió la isla Huemul, situada en el lago Nahuel Huapi, en San Carlos de Bariloche.

Los trabajos se iniciaron el 21 de julio de 1949, a todo ritmo y dentro de estrictas medidas de seguridad. Como nota curiosa, la responsabilidad en ese campo correspondió al jefe del 2º Batallón del Regimiento 21 de Infantería de Montaña, mayor Carlos Monti, un brillante oficial que cargaba en sus antecedentes con un desembozado antiperonismo. El 12 de octubre de 1945, cuando en el Círculo Militar una tumultuo-

sa asamblea debatía la suerte de Perón, pretendió cortar por lo sano con una frase que había quedado registrada: *“Lo que hay que hacer es pegarle un tiro en la cabeza”*.

Su destino en el confín austral era una manera de castigo que tuvo como atenuante sus cualidades castrenses.

Paradojas de la vida: en esa oportunidad tuvo una de las misiones que solamente se confía a hombres de indiscutida lealtad. Perón objetó en principio la propuesta de su comando militar, pero a la postre aceptó el argumento del ministro de Defensa, el general Sosa Molina: *“Este tipo será lo que usted quiera, pero es un soldado ante todo. Si le da una misión, la va a cumplir”*.

Se trabajaba de día y de noche, entre la curiosidad de los pobladores de la zona a los que despertaba la atención la brillante iluminación que surgía de la isla. En marzo de 1950, Richter y su esposa se establecieron en Bariloche, con lo cual se daban las condiciones para lanzar la etapa decisiva del programa nuclear. Un plantel de cuatrocientas personas, entre técnicos, albañiles, carpinteros, electricistas y otros oficios de la construcción, además de soldados, acarreaban materiales desde Bariloche y los volcaban febrilmente en las obras. El 8 de abril, Perón y Eva Duarte quedaron impactados por el reactor principal, de 12 metros de altura por otro tanto de diámetro.

Pero las emociones más fuertes que surgirían del proyecto vendrían después, el sábado 24 de marzo de 1951, cuando la Argentina Potencia pareció una realidad alcanzable. Ante una selecta concurrencia de funcionarios y periodistas, Juan Domingo Perón hizo un anuncio que recorrería rápidamente todo el mundo: *“El 16 de febrero de 1951, en la planta piloto de energía atómica en la isla Huemul, de San Carlos de Bariloche, se llevaron a cabo reacciones termonucleares bajo condiciones de control en escala técnica”*.

Presentó a la concurrencia al profesor Ronald Richter, 42 años, austríaco, nacionalizado argentino, director de los ensayos, quien confirmó las aseveraciones de Perón:

*Tengo interés en afirmar que esto no es una copia del extranjero. Es un proyecto completamente argentino. Para los extranjeros esto va a ser tan totalmente nuevo como para nosotros, y deseo recalcarles que si no hubiera sido por el amplio apoyo prestado a este proyecto por el presidente de la Nación, la realización del mismo hubiera resultado imposible. La situación es completamente sensacional y, como técnico que soy, no estoy acostumbrado a producir tales sensaciones. Con este proyecto la Argentina ha atacado en sus bases a los proyectos que sobre terrenos similares se desarrollan en el exterior. Lo que los norteamer-*

*ricos consiguen en el momento de la explosión es una bomba de hidrógeno; en la Argentina ha sido realizada en laboratorios y bajo control.*

Richter contestó a algunas preguntas formuladas en el curso de la conferencia de prensa:

*Yo controlo la explosión, la hago aumentar o disminuir a mi deseo. Cuando explota una bomba atómica sin control hay una destrucción espantosa. Yo he conseguido controlar la explosión para que la misma se produzca en forma lenta y gradual.*

*Usted se sorprendería mucho si supiera cuál es el material que se usa; pero como otros tienen supersecretos, nosotros también los tenemos. Tenemos que conservar los secretos de nuestros amigos para que ellos conserven los nuestros. No mantenemos el secreto por razones armamentistas, sino simplemente por razones económicas e industriales, puesto que además del espionaje*

*para la guerra existe el espionaje económico, y la Argentina deberá proteger el secreto.*

El anuncio despertó la sorpresa y el escepticismo a nivel mundial. Lo cierto es que el proyecto inmediatamente después de este anuncio comenzó a declinar y a perder la confianza del gobierno debido al secretismo que mantenía el científico para con sus colegas involucrados, que no permitió confirmar definitivamente sus aseveraciones, pero principalmente por su incapacidad al gestionar el proyecto a causa de un accionar repleto de decisiones erráticas que lo llevaban a hacer importantes inversiones y luego desandarlas para emprender caminos diametralmente opuestos. Ejemplos de esto fueron la demolición de aquel reactor que impresionara a la pareja presidencial y el intento de mudar la base nuevamente, decisiones que terminaron de dinamitar la confianza puesta en él.

El tiro de gracia fue un informe elaborado en septiembre de 1952. Los cinco científicos y veinte legis-

Isla Huemul. Éste fue el lugar donde Richter realizó sus experimentaciones.



ladores designados para la comisión investigadora llegaron a la isla. La exposición hecha por Richter, la falta de argumentos científicos sólidos y las vaguedades con que respondía a las preguntas de los visitantes persuadieron a José Balseiro y Mario Bâncora (los principales científicos de la época) de la endeblez del proyecto. Ambos trabajaron complementariamente en la inspección de los impresionantes equipos y de los resultados de las explosiones que generó el anfitrión, quien afirmaba haber logrado la emisión de rayos gamma. Pero los monitores de ese tipo de radiación con que contaban los visitantes contradecían esas aseveraciones. Una atmósfera de escepticismo se generó en todo el grupo en el que se filtraba la sospecha de que se había montado un espectáculo fraudulento.

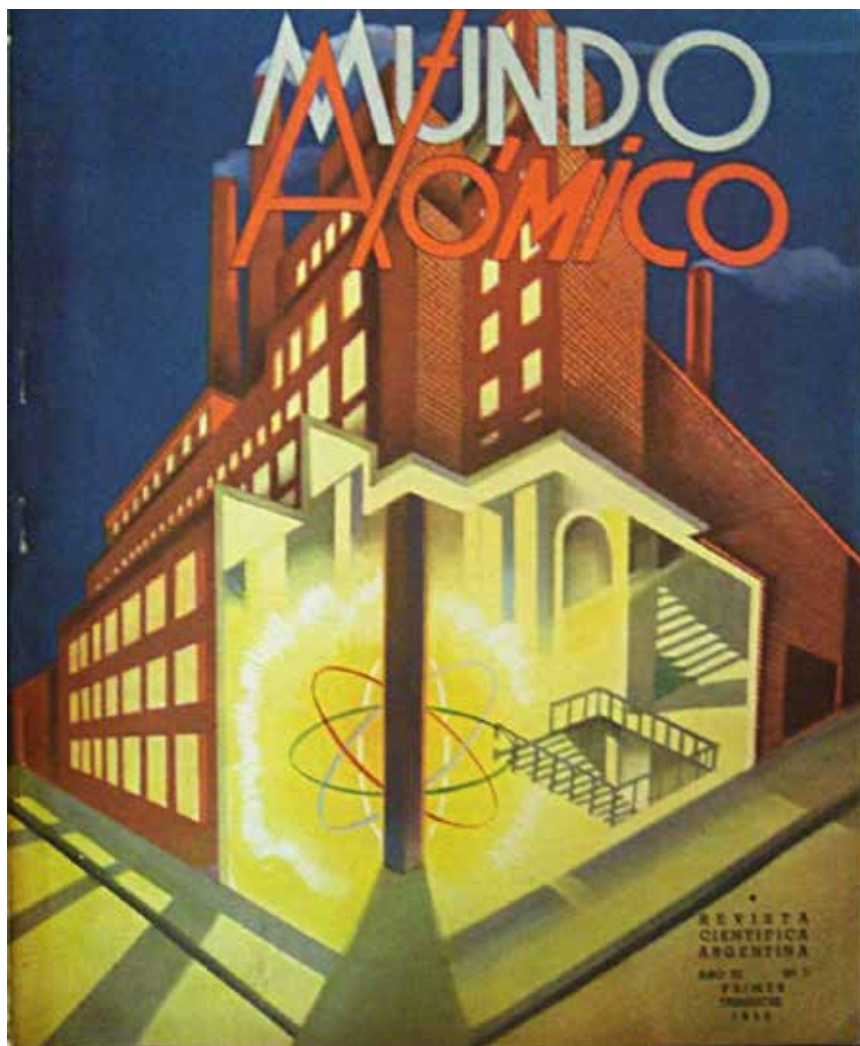
Diversas demostraciones dieron como resultado la ausencia de toda reacción de carácter nuclear y tampoco tuvo mayor éxito el esfuerzo de Richter para exhibir la presunta obtención de agua pesada.

Cuando la comisión regresó a Buenos Aires, sólo el padre Pedro Bussolini ofrecía el beneficio de la duda al físico cuestionado. El resto de los integrantes tenía en claro que nada avalaba el estruendoso anuncio sobre el supuesto control de la energía de fusión hecho el año anterior. En los informes personales entregados por los investigadores, Bâncora y Balseiro fueron contundentes en afirmar la falacia de las afirmaciones de Richter, con argumentos de sólida base científica. El 25 de septiembre Richter fue convocado a la Casa Rosada, donde Perón y el ministro de Asuntos Técnicos Raúl Mendé le entregaron copias de los informes críticos de la comisión, con instrucciones precisas de responderlos.

El 11 de octubre el científico entregó la respuesta de propias manos, pero esta vez Richter no pudo ver a Perón, quien delegó la tarea en Mendé y el capitán de fragata Pedro Iraolagoitia. El documento no aclaraba nada y, de acuerdo con la idiosincrasia propia del físico austríaco, su defensa consistía en acusar a los miembros de la comisión de haber incurrido en confusión.

Aun así fue necesario que en la Escuela de Mecánica de la Armada el ingeniero Bâncora realizara una prueba con equipos convencionales para demostrar que, en determinadas condiciones, oscilaciones electromagnéticas podían provocar reacciones en los equipos Geiger. En ese momento el padre Bussolini, asesorado por un especialista del Observatorio de San Miguel, terminó por aceptar el dictamen mayoritario de que de las experiencias realizadas en Huemul era imposible deducir la presencia de energía atómica.

El gobierno se resistía a enterrar el proyecto que había generado tantas expectativas. Se apeló a una suerte de "tribunal de alzada": una comisión



integrada por el profesor Richard Gans y el doctor Antonio Rodríguez –alemán el primero, de reputación internacional, y doctorado en la Universidad de Edimburgo bajo la dirección de Max Born, el segundo-. En dos horas analizaron el informe crítico de la primera comisión y la réplica de Richter. Fueron suficientes para apoyar en su totalidad el dictamen acusador. Una entrevista posterior cara a cara entre Richter y Gans no hizo sino confirmarlo. Se había cerrado la última página de la novelesca historia de la isla Huemul y se abría la puerta del futuro de la investigación atómica que prestigiaría a la ciencia argentina en el mundo.

La oposición tomó este hecho para intentar calificar el programa nuclear argentino como una locura, a punto tal que Agustín Rodríguez Araya, un dirigente radical caracterizado por su constantes críticas y furiosa oposición al peronismo, aprovechó la hospitalidad del diario brasileño *Folha da Manhã* para denunciar que la constitución de la Comisión Nacional de la Energía Atómica (CNEA), concretada el 31 de mayo de 1950, algunos meses antes de la detonante conferencia de prensa, no era sino un telón de fondo para esconder la ambición de los mili-

El interés del peronismo por el desarrollo nuclear quedó evidenciado por publicaciones especializadas como *Mundo Atómico*.

## Richter, ni loco ni estafador

Sería fácil tildar a Richter de loco por su excéntrico accionar, o de estafador por lo atrevido de sus aseveraciones; sin embargo, la historia ha demostrado que no era ni lo primero ni lo segundo.

Un dato insoslayable para dilucidar el nivel de conocimiento del austríaco es la mención que hace en su declaración con respecto a la bomba estadounidense, que conmocionó a Estados Unidos y la Unión Soviética, los dos principales contendientes en la Guerra Fría, pues hasta ese día ninguna bomba de hidrógeno había explotado y esta referencia demostraba que estaba al tanto de los esfuerzos secretos que, con Edward Teller a la cabeza, se realizaban en Estados Unidos sobre esta cuestión. A la vez preocupó seriamente a los rusos, como puede evidenciarse en la autobiografía de Manfred von Ardenne, quien colaboró en el desarrollo de la bomba atómica de la Unión Soviética (muy superior al primer modelo estadounidense). Ardenne cuenta del temor suscitado en los rusos por los anuncios de Perón, pues Moscú tenía conocimientos de que Richter había colaborado en los trabajos de von Ardenne y que en realidad, en 1951, sabía más que los científicos occidentales sobre tecnología nuclear.

No sólo los gobiernos acusaron recibo. Si bien las reacciones de la comunidad científica ante el anuncio realizado en la Casa Rosada ese 24 de marzo de 1951 oscilaron entre el escepticismo, la ironía, el agravio y las dudas respetuosas, poco después el tema comenzó a ser analizado e investigado. Grupos dedicados al estudio de ese campo de la física comenzaron a formarse durante esa década. Revistas especializadas como *Review of Moderns Physics*, *Scientific American*, *Nucleonics*, e incluso libros, publicaron artículos de actualización en esa materia. En pocos años el tema se convirtió de imposible en "pensable" y se comenzó a hablar de "difícil pero posible".

En 1955 Homi J. Bhabha, destacado físico hindú que presidía la Primera Conferencia Internacional sobre los Usos Pacíficos de la Energía Atómica en Ginebra, predijo que el problema de la fusión nuclear estaría controlado en veinte años.

Ese mismo año, el presidente de la Comisión de Energía Atómica de Estados Unidos anunció oficialmente que dicha institución estaba apoyando el proyecto Sherwood, un programa de investigación a largo plazo para lograr la fusión nuclear controlada para usos pacíficos

El 14 de agosto de 1955, el diario suizo *Die Woche* señalaba que "esa posibilidad ya había sido mencionada unos años atrás por el investigador atómico Richter, calificado entonces de charlatán, puesto que en esa época se opinaba en general que el elevado grado de temperatura necesario para el proceso sólo podría alcanzarse mediante la explosión de una bomba de uranio".

*The New York Times*, diario que expresa el pensamiento de la izquierda progresista norteamericana, se caracterizó por una decidida hostilidad hacia el régimen peronista e integró el grupo de los críticos que no creyeron en el descubrimiento que se atribuía el austríaco. Sin embargo en su edición del 1 de abril publicó el comentario de un especialista, Waldemar Kaempffert, de tono menos escéptico. Lo hizo bajo el título "Argentina no posee recursos, aunque al menos en teoría sus pruebas atómicas son posibles".

Kaempffert recordaba que sir John Cockcroft, director del laboratorio inglés de Hardwell y coautor de la primera reacción nuclear artificial en 1932, se había referido a las posibilidades de obtener la fusión nuclear controlada. En una conferencia en Oxford en junio de 1950 sostuvo: "Medios serán encontrados algún día de producir temperaturas adecuadas para lograr la fusión de los núcleos de deuterio y convertirlos en helio".

El colaborador de *The New York Times* mencionaba estudios teóricos del profesor Motz, de la Universidad de Columbia, sobre el particular y sostuvo que éste "no considera el proyecto de Richter como una cuestión absurda".

En definitiva, el proyecto Huemul no sólo significó el bautismo del uso de la energía nuclear en el país sino que planteó un nuevo campo de estudio a nivel mundial, y en Estados Unidos quedó documentado en las actas oportunamente desclasificadas de su Comisión de Energía Atómica en las que se deja constancia de que el 26 de julio de 1951 esa institución otorgó un contrato al doctor Lyman Spitzer, de la Universidad de Princeton, para estudiar fenómenos de transporte y reacción de elementos livianos. Con el tiempo, esa universidad reconoció que Spitzer, destacado astrofísico especializado en plasma, se había inspirado en el trabajo de Richter al concebir un dispositivo magnético capaz de confinar el plasma. Prueba de esto es la placa ubicada en el laboratorio de Livermore, dedicado al estudio del plasma, en la que se reconoce a Richter como pionero en las investigaciones sobre energía de fusión.

tares argentinos de dominar a América Latina. Este episodio basta para graficar el odio y la ignorancia sobre los objetivos que se habían impuesto todos los científicos y técnicos de la CNEA desde su fundación hasta la actualidad, de trabajar exclusivamente con objetivos pacíficos. Ese solemne compromiso no ha sido traicionado hasta el día de hoy.

## El Programa Nuclear Argentino

Pero lo que demuestra que la visión del general Perón iba mucho más allá de lograr un golpe de efecto propagandístico es lo que vino después.

Si bien es cierto que el proyecto Huemul quedó trunco, dejó un gran capital: el aprendizaje fue la necesidad de organizar estructuras científicas que suplantarán la genialidad de científicos aislados. Durante 1953 y 1954 se construyó un entorno institucional propicio y en 1955 el gobierno de Perón obtiene resultados importantes: creó el Instituto Balseiro y se descubrieron 14 radioisótopos.

Esta institucionalización también explica por qué no fue descartado una vez depuesto el gobierno peronista. Las instituciones académicas, más que desmanteladas, fueron cuidadosamente desvinculadas de la realidad económica y social argentina; sin embargo, la CNEA resistió incluso en el peor contexto. Desde 1952 Perón había puesto esta área bajo la órbita de la Marina, sin dudas el arma más antiperonista de todas. A pesar de ello, el acoso más intenso no se dio en los primeros años pues aún perduraban unas Fuerzas Armadas hijas de Mosconi y Savio que se enorgullecían de las industrias militares, y en especial de ésta que habían advertido como estratégica tempranamente.

Esa situación cambió cuando se produjo la Revolución Cubana y Estados Unidos impuso la doctrina de la seguridad nacional, algo que hizo cambiar el foco de las Fuerzas Armadas de la mirada estratégica geopolítica hacia el fantasma del enemigo interno. La CNEA no es la excepción: el organismo cuenta con quince desaparecidos y varios exiliados.

De alguna manera se puede decir que el sector de energía atómica fue tan fuertemente impregnado de la idea nacional e industrial del peronismo que la creó que se mantuvo siempre peronista; eso explica su resistencia y su florecimiento cuando nuevamente se aplican políticas peronistas en el país.

El maestro de Simón Bolívar marcó la infancia de este gran libertador con la frase: *"O inventamos o erramos"*. En la investigación científica esto es más claro que en ningún lugar, no son raros los caminos trunco o las rectificaciones de rumbo; en este aspecto, el único error imperdonable es no ser intrépido. Perón fue justamente eso, intrépido, cuando encaró en aquel entonces un camino novedoso. La fusión controlada fue un sueño nacido en la Argentina que, si bien no ha sido logrado, aún ya nadie considera una locura. Aquella utopía sirvió para impulsar la energía nuclear en nuestro país; pero no descartemos las utopías. Será la fusión algo tan utópico como construir y lanzar nuestros satélites: si no buscamos la salida del laberinto por arriba, quizá nunca nos liberemos. Ese debe ser el legado más grande del plan nuclear argentino que fue recogido por aquel surgido de la Patagonia, cuna de la ciencia nuclear argentina y que en 2003 nos devolvió esa posibilidad de soñar, algo que no debemos dejar de hacer nunca porque sabemos que el futuro nos encontrará fusionados o dominados. ✌️



18 de febrero de 2015. La presidenta Cristina Fernández durante el acto realizado con motivo de la puesta en marcha del 100% de potencia de Atucha II.

# Macri mente descaradamente para encubrir su verdadera ideología

No es cierto que comparta las banderas del justicialismo, como acaba de afirmar; lo hace para confundir a una porción de votantes históricamente afines al peronismo.



**POR MARIO BERTELLOTTI**  
Integrante del Área de  
Formación política de Gestar

*Desconfía de esa oligarquía que primero mató a Güemes por que perjudicaba a sus intereses y después le levantó estatuas.*

**Juan Domingo Perón**, Madrid, junio de 1971.





Que Mauricio Macri, el candidato presidencial favorito de la cultura política liberal conservadora, la de Pedro Eugenio Aramburu, Isaac Rojas, Álvaro Alsogaray, José Alfredo Martínez de Hoz y Domingo Cavallo, la que representa en la Argentina el interés de los grupos económicos y mediáticos nacionales e internacionales concentrados –los que quieren una Argentina rendida a los fondos buitres, sin industria, reducida a mera exportadora de productos primarios y desintegrada socialmente–, se anime a decir en el diario *La Nación* –el de Bartolomé Mitre– que “reivindica el 100 por ciento de las banderas del justicialismo”, muestra hasta qué nivel de descaro está dispuesto a distorsionar la realidad para confundir a una porción de los votantes históricamente afines al peronismo. ¿Por qué tamaña mentira? Porque las elites necesitan desesperadamente que no gane la elección presidencial de octubre otro presidente peronista; y que éste continúe progresivamente con la reconstrucción de la Argentina con soberanía, con industria y con integración social que desde 2003 empezaron a levantar, sobre las ruinas, dos presidentes peronistas: Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner. Con otro presidente peronista triunfante en 2015, se abre la posibilidad de que se asegure la continuidad institucional de un proyecto nacional capaz de liderar la construcción de la unidad de todos los argentinos; pero bajo las categorías de la cultura política nacional y popular, la que tiene sí –de verdad, no de mentira como afirma Macri– en el pensamiento justicialista creado por el general Perón la pieza central de su arquitectura ideológica.

Ese pensamiento justicialista, resumido sintéticamente en forma de doctrina, propone y ejecuta la grande-

za de la Nación y la felicidad del pueblo en el marco de una comunidad organizada con soberanía política, con independencia económica y justicia social; y trabaja por la integración sudamericana, imprescindible para insertarnos como continente en la construcción del universalismo, que es multilateral, heterogéneo y multicultural; una integración de todas las civilizaciones de la Tierra que se haga en forma pacífica, por acuerdos geopolíticos, en beneficio del progreso material y la felicidad de todos los pueblos, de todas las naciones, de todos los continentes.

Esa universalización, que imaginó Perón ya en los años cincuenta y con la cual está comprometida Cristina quien contribuye a construirla en el escenario internacional de hoy, se propone como alternativa a la globalización unilateral, homogénea y unicultural que las elites intentan imponer, mediante la economía de especulación financiera, los acuerdos de libre comercio y, eventualmente, de ser necesarios, los conflictos bélicos. Todo esto apunta a bajar el nivel de vida de los pueblos, a mantenerlos en la pobreza y a reducir su número, porque el sistema económico incluye a todos y para eso se reforma desde el punto de vista social; o el sistema económico no se reforma y entonces debe suprimir a los que sobran.

Es lo que podríamos llamar la “economía del descarte” y la “política de guerra” denunciadas y condenadas entre otros por el papa Francisco; levantando un liderazgo moral que ha oxigenado afortunadamente el escenario internacional en beneficio de la política de los pueblos, alternativa a la política del capital y sus corporaciones.

El objetivo de los grupos económicos transnacionales que detentan el poder mundial consiste en demoler la organización de los Estados que no controlan, pa-



Tras mucho trajinar, Mauricio logró convencer a un Perón para unirse a las filas del PRO.



Sí, no vio mal, a la izquierda está Aldo Rico. Macri puso en marcha el operativo denominado "El regreso de los muertos vivientes".

ra poder organizar una unidad global cosmopolita de las elites que les permita reinar sobre el mundo dominando al resto. Porque son las minorías las que usufructúan excluyentemente en sus respectivas naciones los beneficios de la concentración económica y mediática, lo que va en contra del bienestar de sus respectivos pueblos.

Es por todo ello que Macri es lo contrario del pensamiento y de la praxis que propone el justicialismo. Él es la encarnación, a través del PRO y sus alianzas, de un frente electoral, de apariencia exterior conservador-populista, pero que tiene en su esencia una ideología neoliberal individualista a la que intenta disfrazar y que, para construirse, compra algunos pocos dirigentes de origen peronista, radical o progresista, quienes se venden en las distintas provincias y municipios para encubrir, para enmascarar la verdadera identidad del candidato a presidente; porque éste necesita confundir, para que lo voten, a una porción del voto históricamente peronista, radical y progresista. El sector liberal conservador votará a Macri en cualquier caso, aun cuando mienta, porque sabe que es de ellos; en eso no se confunden por lo que digan los diarios.

Son ciertos sectores medios con afinidad a los partidos populares los verdaderos objetos del engaño. Es probable que próximamente Macri nos sorprenda nuevamente proclamando que comparte el 100 por ciento del ideario del Leandro N. Alem y el de Juan B. Justo. Sólo esperemos a que se acerque octubre y así lo crea conveniente Jaime Durán Barba, su consultor sobre mentiras científicamente pensadas, para ser

eficazmente difundidas y publicitadas por los medios de comunicación. Siguiendo la conocida máxima de Groucho Marx, está diciendo: *"Éstos son mis principios, pero si no le gustan, tengo otros para ofrecerle"*. Se trata de una operación que ya se intentó antes, en vida de Perón, para tratar de destruir al peronismo. Él la desenmascaró en la directiva que envió desde Madrid en 1971. Refiriéndose al Gran Acuerdo Nacional que proponía por entonces el dictador Alejandro Agustín Lanusse, advirtió: *"El sistema se está defendiendo con todo, empleando todos sus poderosos recursos y utilizando sin escrúpulos todas sus tácticas, especialmente las más amables y sonrientes, es decir, las más poderosas [...] de lo que se trata es de no confiar en esa oligarquía que primero mata a Güemes porque perjudica sus intereses y después le levanta estatuas. Esa misma oligarquía que vacía al país al mismo tiempo que lo ofrece a la Virgen de Luján"*.

La táctica de Macri es vaciar de contenido a un Perón que no está vivo para desmentirlo, elogiando en abstracto las banderas del justicialismo, mientras hace exactamente lo contrario en la ciudad de Buenos Aires donde gobierna. Sigue así los pasos de la oligarquía salteña con relación a Güemes. Y de Mitre con relación a José de San Martín y Manuel Belgrano porque, siendo el continuador por excelencia del partido europeísta que los combatió cuando ambos encarnaban al partido americanista en la guerra por la independencia, escribió cuando ya estaban muertos una historia de ambos que los vació de contenido, a la par que levantó sus estatuas en todas las plazas. 🙌

# Industrializar los recursos mineros



**POR MARTÍN RAPOSO\***

Integrante del Área de Estudios  
Políticos y Sociales de Gestar

**E**n su discurso de asunción a la máxima magistratura nacional, en mayo de 2003, Néstor Kirchner planteaba en estos términos la necesidad de industrializar el país:

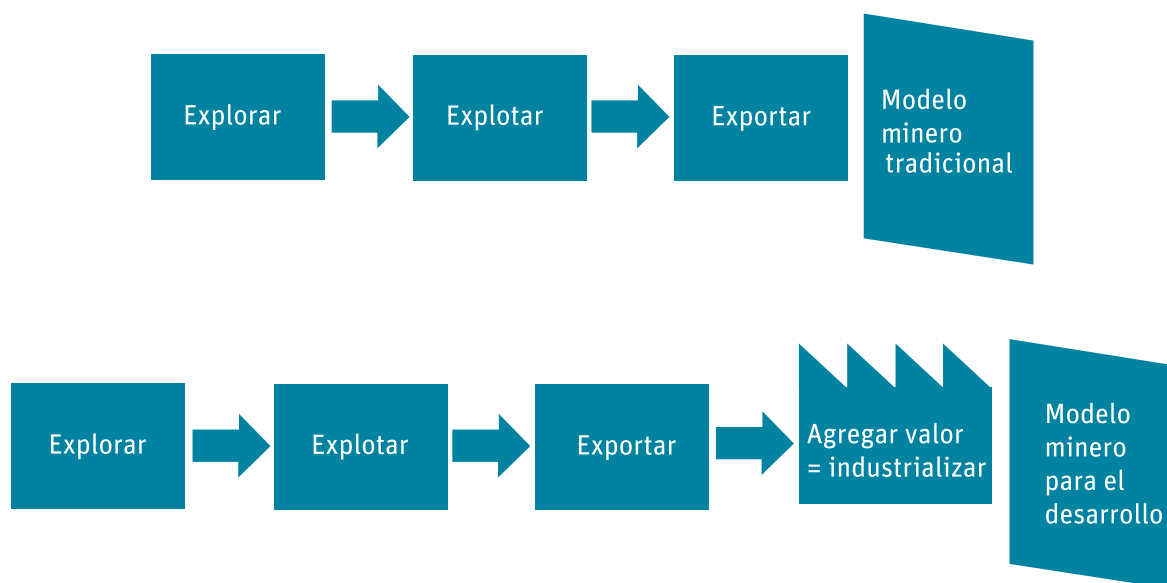
*En nuestro proyecto ubicamos en un lugar central la idea de reconstruir un capitalismo nacional que genere las alternativas que permitan reinstalar la movilidad social ascendente. No se trata de cerrarse al mundo, no es un problema de nacionalismo ultramontano, sino de inteligencia, observación y compromiso con la Nación. Basta ver cómo los países más desarrollados protegen a sus trabajadores, a sus industrias y a sus productores. Se trata, entonces, de hacer nacer una Argentina con progreso social, donde los hijos puedan aspirar a vivir mejor que su padres, sobre la base de su esfuerzo, capacidad y trabajo.*

En ese momento era muy difícil imaginar cómo haríamos para cambiar una matriz industrial abso-

lutamente desmantelada por otra que integrara la mayor cantidad de trabajo y conocimiento nacional. Si a eso le agregábamos el condimento de la alta participación del capital extranjero en casi todos los sectores de la economía, era prácticamente imposible vislumbrar algún tipo de estrategia para alcanzar el objetivo de una industria nacional.

Tras doce años de gobierno, si bien no podemos hablar de nuestro país en términos de potencia industrial, sí podemos decir que se ha avanzado mucho en la reindustrialización, y que la misma ha sido realizada retomando el camino de confluencia entre el Estado, las empresas y la academia.

Podemos afirmar con seguridad que el proyecto de industrializar está presente desde el inicio de este gobierno. Permanentemente se han tomado medidas necesarias para consolidarlo y para hacer frente, tanto a nivel local como a nivel global, a la batalla económica y cultural que significa la presión que ejercen las empresas multinacionales, que pretenden mantener el *statu quo* sobre la división internacional del trabajo.



La puesta en órbita del satélite de telecomunicaciones ARSAT 1 fue posible debido a que existió un satélite anterior de menor complejidad que se produjo localmente. Porque se tomó la decisión política de apostar al desarrollo local de toda la cadena de valor en lugar de realizar una compra llave en mano. De esa manera, se crearon empresas pymes especializadas en el tema y se generaron puestos de trabajo de calidad para trabajadores especializados formados localmente y alguno de ellos especializados en el extranjero.

En el caso de la minería ocurre exactamente lo mismo: o nos aferramos al modelo imperante desde hace por lo menos cinco siglos, de explorar, explotar y exportar commodities con escaso o nulo valor agregado, o bien como Nación soberana nos decidimos por un modelo minero para el desarrollo, que contemple en su cadena de valor la industrialización de los productos extraídos en un esquema de desarrollo sustentable.

El caso del litio es un claro ejemplo en este sentido. Mientras que por años se exportó mineral de litio a granel para que fuera usado en las distintas manu-

facturas en otros países, dándoles a éstos la posibilidad de agregar valor, conocimiento y en consecuencia trabajo de mayor calidad y mejor remunerado a su pueblo, recientemente se comenzó a construir la posibilidad de agregar ese valor localmente.

Con la participación del gobierno de Jujuy, la Universidad Nacional de Jujuy, Y-TEC –empresa de tecnología formada por YPF y el Conicet–, la empresa provincial Jujuy Energía y Minería Sociedad de Estado (JEMSE) y empresas extranjeras se elaboró un proyecto de explotación y agregado de valor de uno de los yacimientos más ricos del mundo en litio.

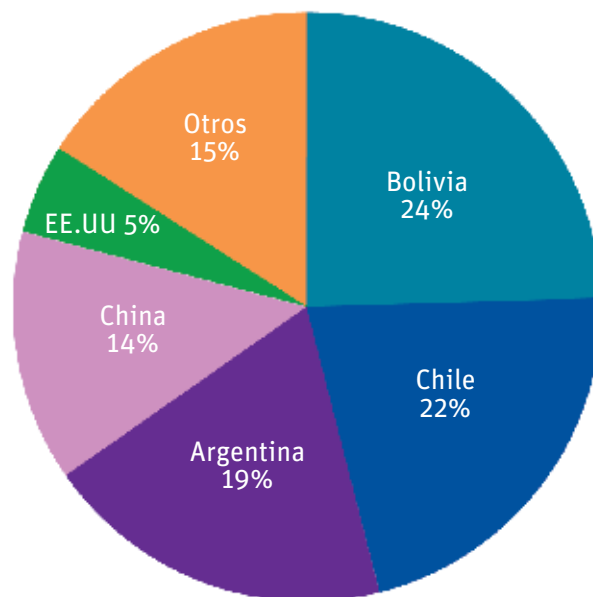
## Riquezas naturales

Si bien no existe acuerdo a nivel mundial sobre la cantidad de reservas que tendría nuestro planeta, distintos especialistas, tanto públicos como privados, dan por descontado el lugar de preeminencia que ocupa nuestro país, junto a Bolivia y a Chile, en el reparto de recursos. Tan es así que estos tres países conforman el denominado triángulo ABC o

### Recursos estimados (en millones de Tn)

País	M Tn Li met
Bolivia	8,90
Chile	8,04
Argentina	7,09
China	5,15
EE.UU.	1,67
Australia	1,52
Congo	1,15
Serbia	1,05
Rusia	1,00
Canadá	0,74
Brasil	0,10
Zimbawe	0,06
Austria	0,05
Portugal	0,01
Otros	0,20
<b>Total</b>	<b>36,73</b>

### Recursos estimados (en millones de Tn)



triángulo del litio, una zona que concentra aproximadamente el 65% de los recursos identificados. Las reservas más importantes de litio en la Argentina se concentran en el NOA, en los salares de Catamarca (del Hombre Muerto), Salta (del Rincón, Pocitos, Arizaro) y Jujuy (Olaroz, Caucharí). Actualmente, el único que se encuentra en producción comercial es el Salar del Hombre Muerto, a cargo de la empresa estadounidense FMC Lithium, que desarrolla sus actividades productivas a través de Minera del Altiplano SA.

Cuando hablamos de minería debemos recordar que nos referimos a recursos naturales que no son renovables. Es decir, su explotación debe contemplar el impacto que tendrá para las generaciones futuras y enmarcarla en un esquema de participación del Estado, los pueblos originarios, las empresas nacionales y las extranjeras, y la comunidad en general. De esta manera se construye el marco de compromiso y de consenso que son necesarios para introducir la minería dentro de un plan de desarrollo más general.

La decisión política de transformar a Jujuy en una provincia productiva fue clave en la dirección que tomó el tratamiento de estos yacimientos. La elaboración del marco jurídico que le dio al mineral la característica de recurso estratégico y las innumerables reuniones y gestiones con empresas, emprendedores y hombres de ciencia permitieron elaborar un proyecto que, independientemente del resultado que arroje, constituye un excelente ejemplo del cambio de paradigma en la forma de apropiarse de los recursos propios para países como el nuestro, que tienen un grado de desarrollo medio. El uso de una tecnología para la extracción del metal que fue desarrollada por un científico nacional forma parte de la estrategia de poner la ciencia al servicio de la producción y ésta al servicio del pueblo.

## Demanda y usos

Si bien el litio es utilizado como materia prima para distintas industrias, la importancia de éstas en la demanda del mineral ha ido variando a lo largo del tiempo. Mientras que en 1998 la demanda de litio para baterías representaba el 7%, vidrios y cerámicas era del 47%, grasas lubricantes el 17%, en la actualidad representan el 29%, 20% y 9% respectivamente. Este cambio se produjo de la mano de un aumento de la demanda del mineral que prácticamente se ha duplicado, hasta alcanzar las 150.000 toneladas LCE<sup>1</sup> para 2012.

Desde este punto de vista, ha habido un viraje hacia el consumo de litio para la fabricación de baterías para celulares, computadoras, etc., con una perspectiva muy fuerte de crecimiento de la mano de la demanda de baterías para vehículos eléctricos (EV) e híbridos (HEV).

La influencia de estas últimas habla de una potencial duplicación de la demanda actual de cara a 2020. Según estimaciones de especialistas del sector, para el año 2020 se podría esperar una demanda de entre 225 y 305 mil toneladas de LCE, dependiendo principalmente de la evolución que consiga tener el mercado de los automóviles eléctricos. Esto último se encuentra íntimamente ligado a la evolución del precio del petróleo y a la presión real que se ejerza sobre los países para hacer efectiva la disminución de las emisiones de gases tóxicos. Otro de los usos que posee este mineral está relacionado con la energía nuclear, motivo por el cual Chile tiene un régimen jurídico único que establece que el mineral no es susceptible de concesión minera.

Los flujos de comercio internacional han mantenido los patrones definidos en el modelo de división internacional del trabajo, de forma que el mineral viaja desde su lugar de extracción, en su estado

### Principales países o regiones demandantes de litio

China	35%
Europa	24%
Japón	11%
Corea del Sur	10%
Norteamérica (Estados Unidos y Canadá)	9%

Fuente: Cochilco

más natural, hacia los centros industriales. Lo único que ha cambiado es el destino, que en lugar de ser principalmente el Atlántico Norte ha pasado a ser Asia, donde los principales consumidores, China, Japón y Corea del Sur, consumen más del 50% de la demanda mundial.

## Industrializar nuestros recursos

Existe una dificultad en la región para integrar cadenas de valor en las industrias más dinámicas. Tal dificultad termina conformando un círculo vicioso difícil de romper, donde la falta de relación entre la oferta y la demanda local de tecnología nos transforma en importadores crónicos de la misma y nos condena a permanecer en el subdesarrollo.

En el caso del litio, pareciera que hemos logrado tomar nota de esta problemática.

La política de compras de bienes y servicios del sector público es una invaluable herramienta de promoción que estimula el desarrollo científico y tecnológico.

Si bien un aumento de la demanda de vehículos electrónicos podría representar un incremento en la demanda de litio, el monto en divisas no sería tan representativo como podría ser la concreción de los proyectos de desarrollo local de baterías. Tanto desde el punto de vista estratégico como desde el llenado de más casilleros en la matriz industrial, alcanzar este objetivo de manera exitosa nos permitirá mucho más que la generación y el ahorro de divisas generadas por la sustitución de importaciones y por la exportación de productos.

Ello nos permitirá incrementar la cantidad de pymes dedicadas a la tecnología, mejorar la cantidad y la calidad de los puestos de trabajo, poner en valor la inversión que realiza el Estado en educación, ciencia y tecnología, y por sobre todas las cosas reforzar la confianza en nosotros mismos. Nos permitirá darnos cuenta de que somos un país con capacidad para producir lo que necesita y lo que necesita el mundo. Tal como ocurrió con el desarrollo local del satélite ARSAT 1, con relación a la industrialización de nuestros recursos naturales vuelve a ponerse de manifiesto la importancia de atender al concepto del "triángulo de Sabato": *"Enfocada como un proceso político consciente, la acción de insertar la ciencia y la tecnología en la trama misma del desarrollo significa saber dónde y cómo innovar. La experiencia histórica demuestra que este proceso político constituye el resultado de la acción múltiple y coordinada de tres elementos fundamentales en el desarrollo de las sociedades contemporáneas: el gobierno, la estructura productiva y la infraestructura científico-tecnológica. Podemos imaginar que*

*entre estos tres elementos se establece un sistema de relaciones que se representaría por la figura geométrica de un triángulo, en donde cada uno de ellos ocuparía sus vértices respectivos".*

## Patria Grande

Viendo las riquezas naturales que involucran a los países que conforman el triángulo del litio y sus distintas maneras de encarar la explotación y posterior tratamiento del mineral, y la importante participación de empresas extranjeras, se hace palpable que uno de los mayores desafíos para esta industria y para la región será acordar políticas de exploración, explotación, industrialización y exportación conjunta. Según un informe de la empresa minera chilena Cochilco, Chile debería revisar el concepto de mineral estratégico con el cual cuenta hoy el litio, debido a que su incidencia en la generación de energía nuclear es marginal. Desde nuestro punto de vista, se debería hacer todo lo contrario, es decir, trabajar de manera mancomunada con Chile y con Bolivia en la creación de una empresa trinacional que acompañe la política de desarrollo regional elegida por nuestros pueblos y encarada por sus gobiernos democráticos.

## Conclusión

La concepción y concreción de este proyecto, para un producto que tan sólo representa el 1,4% del valor de la producción minera nacional, permite imaginar que otro destino es posible para la explotación de piedras, un destino superior a la simple exportación sin ningún tipo de valor agregado. Integrar cadenas de valor regionales para de este modo generar condiciones adecuadas que aumenten el valor agregado de la mano de obra y producción local es un objetivo deseable y posible. Es el objetivo de transformar el concepto de industrializar la ruralidad en una realidad efectiva como las que nos gusta a los peronistas. 🙌

### NOTA

1. Toneladas LCE: toneladas de carbonato de litio equivalente, es una medida estándar para comparar distintas producciones que surgen del litio.

*\* Licenciado en Economía de la Universidad Nacional de Córdoba. Máster en Finanzas de la Universidad Torcuato Di Tella. Especialista en política industrial.*

# Comunicarnos: la integración escondida



**POR HUGO STORTONI**

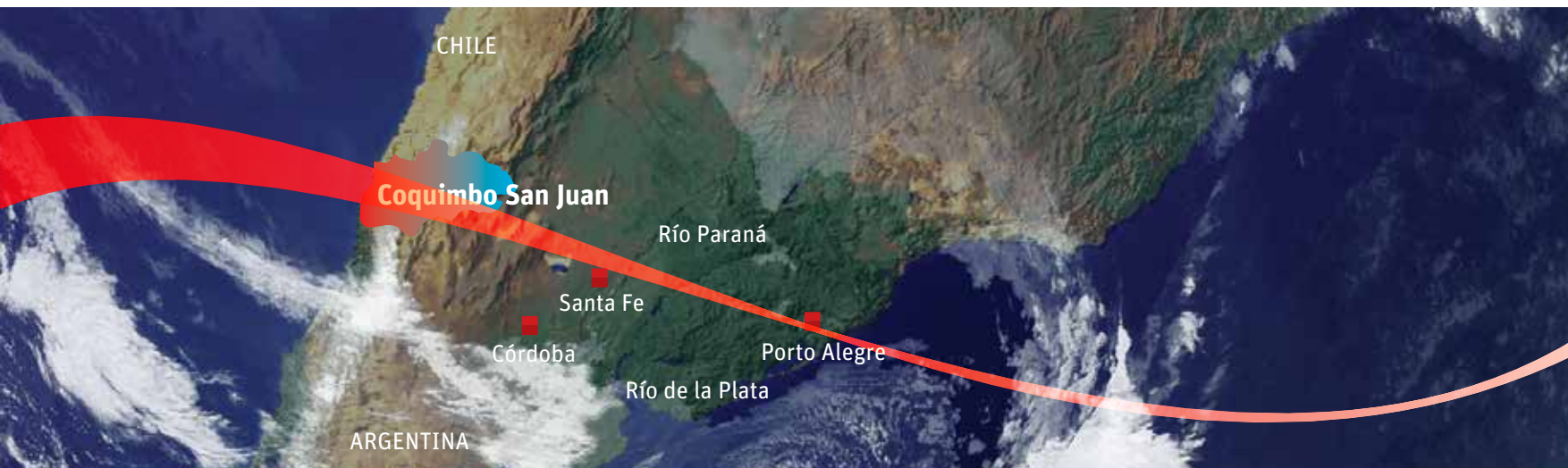
Integrante del Área de  
Infraestructura de Gestar

Las vías de comunicación son piezas necesarias en el proceso de crecimiento de un pueblo –una nación, una región o un continente–. Estos proyectos, que analizaremos aquí, intentan comunicarnos mejor con el país vecino y, en perspectiva regional, acercar el océano Atlántico con el Pacífico, unir Chile con África Central, acercar el mercado paraguayo al del Lejano Oriente, hacer llegar eficientemente los vinos del Valle de Uco a los sommeliers de un restó en St. Kilda, Melbourne y mucho más. El objetivo final de estos proyectos es desarrollar un corredor logístico entre Porto Alegre y Coquimbo –dado el creciente intercambio comercial entre los países del Mercosur con los mercados de Asia, principalmente–, abriendo túneles en la cordillera que “unan” dichos puertos, disponiendo así de varias posibilidades de paso fronterizo que funcionen durante todo el año. El dato distintivo aquí es su proyección con visión regional que supera la integración binacional.

Una aclaración: es cierto que al decir *vías de comunicación* estamos refiriéndonos a un concepto bastante amplio, y desorientaríamos al lector (contemporáneo

a la era de la hepercomunicación); por ello debemos acotarlo. En lo que aquí respecta, estamos hablando de vías de comunicación física, pueden ser túneles, autopistas, rutas, hidrovías, vías férreas propiamente dichas, en suma, toda aquella infraestructura de conectividad vial, ferroviaria o marítima que nos ayuda a estar más cerca en menos tiempo (con menor costo y más beneficios). Claro está que esta mejora en la comunicación física también nos acerca socialmente, nos integra un poco más como pueblos y nos ayuda a sentirnos lo que realmente somos: una región frente al mundo.

Un territorio eficientemente comunicado desarrolla más y mejor sus ambientes, porque acerca a sus productores (a todos ellos) los insumos de trabajo y hace llegar sus producciones al centro de consumo sin perder competitividad. De acuerdo con los estudios de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL),<sup>1</sup> nuestros países poseen regionalmente una de las más vastas reservas de minerales del planeta, con un 65% de las reservas mundiales de litio, un 42% de plata, un 38% de cobre, un 33% de estaño y muchos mi-



nerales más; también contamos con importantes reservas petroleras y poseemos, además, alrededor de un 30% del total de los recursos hídricos renovables del mundo. En este contexto, el intercambio comercial con una logística eficiente cobra una importancia indiscutible.

El general Perón decía que *“desde 1810 hasta nuestros días, nunca han faltado distintos intentos para agrupar esta zona del continente en una unión de distintos tipos. Los primeros surgieron en Chile, ya en los días iniciales de las revoluciones emancipadoras de la Argentina, de Chile, del Perú. Todos ellos fracasaron por distintas circunstancias. Es indudable que, de realizarse aquello en ese tiempo, hubiese sido*

*una cosa extraordinaria. Desgraciadamente, no todos entendieron el problema, y cuando Chile propuso eso aquí a Buenos Aires en los primeros días de la Revolución de Mayo, Mariano Moreno fue el que se opuso a toda unión con Chile”* y sigue: *“La acción de San Martín también fracasó. Después fue Bolívar quien se hizo cargo de la lucha por una unidad continental, y sabemos también cómo fracasó...”*<sup>2</sup> Sin dudas, a la luz de las verdades que explicaba Perón, hoy estamos en mejores condiciones, aunque también es verdad que ha pasado más de medio siglo. Un poco heterogéneos son los desarrollos regionales y subregionales que tenemos, muchos se solapan, algunos se expanden, otros se debilitan, pero hay más voluntad política que antaño; sin ser exhaustivos, existen la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI),<sup>3</sup> la Comunidad del Caribe (Caricom),<sup>4</sup> el Mercosur –que recobra ánimos desde la creación de, otro gran desarrollo, la Unasur–, también tenemos a la Comunidad Andina de Naciones (CAN),<sup>5</sup> el Parlamento Latinoamericano (Parlatino)<sup>6</sup> y el Tratado Norteamericano de Libre Comercio (NAFTA).<sup>7</sup>

Vemos, entonces, que la integración regional es vista desde dos dimensiones, la política y la comercial; la primera es vital, ya que sin la voluntad política no hay acercamiento entre los países, y la segunda es el motor necesario que impulsa la voluntad de integrarse cuando ésta es débil. Pero también hay otra integración, y es la integración física, cuyos instrumentos de penetración son la infraestructura y los servicios; vemos que esta variable integrativa tiene muy comúnmente un impulso positivo cuando se alinean las otras dos variables que mencionamos anteriormente, pero también advertimos que muchas veces avanza silenciosamente más allá del progreso o el estancamiento de un proceso de integración. No obstante esto, hay una excepción a la integración física silenciosa, y es la presencia de tensiones o hipótesis de conflicto entre dos o más países; allí la integración física incluso puede revertirse y transformarse en desintegración. Por ejemplo, eso sucedía en nuestro país y se plasmaba en los cambios de trochas ferroviarias hacia países limítrofes, cuando se verificaba la inversión de la trocha en oposición a la del país vecino (si ellos tenían trocha ancha, nosotros poníamos angosta, y viceversa). Por eso, la integración física silenciosa tiene un requisito que es, sino la voluntad integrativa retórica, por lo menos la no existencia de conflictos o la expectativa de ocurrencia de los mismos.

Aquí, las relaciones con nuestros hermanos de los países limítrofes han sido mayormente pacíficas. Si nos comparamos con Europa, África o Asia, vemos que hemos tenido algunas guerras en el siglo XIX y unas cuantas menos en el XX, y sí más disputas fronterizas, de líneas divisorias, canales y demás. La mayoría de estas últimas discusiones han sido con

### La ingeniería

El túnel de la EBITAN tendrá una longitud de 13,85 km, de los cuales sólo 3,97 km se encuentran del lado chileno (exactamente un 28,67%) y 9,88 km se emplazan del lado argentino (un 71,33%).

La entrada del lado argentino se proyecta a 3.950 msnm, y en el sector chileno se encuentra a 3.750 msnm, siendo la altura máxima del paso actual de 4.765 msnm. La precipitación nívica es tres veces menor a la del paso Cristo Redentor.

La obra reduciría el recorrido vehicular en 45 km y el tiempo de viaje en dos horas, mejorando de manera radical la pendiente del trazado, resultando habilitado todo el año.

La circulación pasaría de 23 vehículos a 1.300 para el año 2020.

El Estudio Conceptual contempla:

- La construcción de dos tubos unidireccionales de dos carriles cada uno, separados 60 metros entre sí. Incluye pozos de ventilación y galerías de conexión cada 500 metros.
- Los costos de la obra total alcanzan, aproximadamente, a 1.297 millones de dólares.

### La historia

El paso de Agua Negra era utilizado desde épocas pre-irreinales para cruzar a ambos lados de la cordillera. Ya para el siglo XIX era una importante ruta para cruzar todo tipo de ganado hacia Chile y se usaba como vía de ingreso de manufacturas importadas desde el puerto de Coquimbo hacia nuestro país.





un vecino, con el que compartimos más de cinco mil kilómetros de una frontera físicamente impenetrable (o casi); es la tercera frontera más larga del mundo, la que está entre Chile y Argentina; no obstante la historia, en los últimos tiempos ha tenido más lugar el diálogo que la fútil discusión de metrajés, y eso nos instó a trabajar en equipo. Vale tener en mente que los gobiernos militares, que tuvimos de ambos lados, poco supieron hacer para pacificar los ánimos respecto de la frontera; en cambio, hoy vemos dos grandes demócratas (ellas) al frente de las repúblicas impulsando la integración con todas sus fuerzas. Veamos pues de qué estamos hablando.

## Por el paso de Aguas Negras

El viernes 30 de octubre de 2009 las presidentas de las repúblicas de Chile y Argentina acordaron, entre otras cosas, impulsar obras de infraestructura para la interconexión física de los dos Estados, incluyendo la participación voluntaria de las provincias y regiones de cada país. En ese momento nuestra presidenta lo expresó así:

*Cuando uno ve este abrazo entre los dos hombres más grandes, los Padres de la Patria de Chile<sup>8</sup> y de la Argentina, en el caso del general José de San Martín que cruzó los Andes para participar en una gesta liberadora y emancipadora de los*

*pueblos de la América del Sur, yo siento, Michelle, que hoy con el abrazo que nosotras nos hemos dado, pero fundamentalmente con las cosas que hemos acordado, estamos protagonizando otro cruce de los Andes, aquel cruce fue por sobre la cordillera y fue para liberar pueblos, este cruce que significa la constitución de las comisiones binacionales para el paso de Aguas Negras y el Trasandino constituye otro cruce de los Andes por abajo y con fines no ya de enfrentar sino de unir posibilidades, potencialidades que ayuden precisamente a generar mejores condiciones de vida para nuestros pueblos.*

El acuerdo priorizó los proyectos de infraestructura de transporte vial y ferroviario, mediante la creación del instrumento jurídico, administrativo e internacional de las entidades binacionales. Este acuerdo, que incluye mucho más de lo que se menciona aquí, se conoce como el Tratado de Maipú y es una consecuencia del Tratado de Paz y Amistad firmado en el Vaticano en 1984. Posteriormente, en dicho marco y mediante la instrumentación del correspondiente Protocolo Complementario, las partes se comprometieron a intensificar el estudio de las cuestiones referidas al diseño, la construcción, mantenimiento, la administración y la explotación del proyecto "Túnel Internacional Paso de Agua Negra". Fue así como se constituye nada menos que la primera entidad binacional argentino-chilena, denominada Entidad Bi-

nacional Túnel de Agua Negra (EBITAN), que tiene como misión primera realizar los análisis técnicos de factibilidad del proyecto y, si es considerado viable por los Estados partes, concretar la mencionada obra, previa elaboración de los pliegos para el correspondiente llamado a licitación pública internacional, adjudicación del proyecto, control de la ejecución de la obra y una vez finalizada, su posterior explotación, administración y mantenimiento.

Es por este objetivo que desde 2009 se han desarrollado más de veinte reuniones de alto nivel de la EBITAN, demostrando claramente la voluntad integracionista de ambos países. La entidad está representada por miembros designados por ambos países, siendo el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios la autoridad de lado argentino y el Ministerio de Obras Públicas la correspondiente a Chile. Asimismo, participan de la EBITAN la región de Coquimbo (Chile) y la provincia de San Juan (Argentina), y también las respectivas cancillerías.

En concreto, éstos son los avances actuales: ya fueron aprobados los informes correspondientes a la Etapa I y se elevaron a las partes para confirmar su aprobación, y ahora está por empezar la segunda etapa de elaboración de los pliegos y el llamado a licitación de la obra. Como paso previo a esta licitación, la cual está a expensas de la aprobación de los estudios de ingeniería, las partes encomendaron a la EBITAN proceder a llamar a manifestación de interés en la realización de la obra. Esto se concretó finalmente el 21 de octubre del 2013 y se han recibido veintitrés propuestas de empresas y consorcios de diferentes lugares del mundo, lo que muestra a las claras que el proyecto tiene objetivamente un lógica económico-estratégica que trasciende el propio deseo integracionista en perspectiva del Mercosur o la Unasur.

La Comisión de Evaluación entregó su informe so-

bre las presentaciones efectuadas en el llamado a la EBITAN, en la XIX Reunión celebrada el 26 de noviembre de 2014. El citado informe fue aprobado en oportunidad de la XX Reunión, el 17 de diciembre de 2014, con lo cual se procederá en estos meses a elaborar los pliegos y el llamado a licitación pública internacional.

## La vuelta del tren de 1927

La segunda entidad binacional que se proyecta es un túnel de baja altura, conocido por sus siglas como EBIFETRA, que significan Entidad Binacional Ferrocarril Trasandino Central. Como mencionamos anteriormente, en 1984 se firma el Tratado de Paz y Amistad, en 2009 el de Maipú, pero entre ellos se firmó el Protocolo sobre Integración Física del Acuerdo de Complementación Económica Mercosur-Chile en 1996<sup>9</sup> en Potrero de Funes. En ese protocolo se establecía el proyecto de integración bioceánica Chile-Mercosur, los pasos a estudiar para integrarnos físicamente (los propuestos en primera instancia eran Pehuenches, Cardenal Samoré, Aguas Negras, Cristo Redentor, Jama, Sico, San Francisco, Pino Hachado, San Sebastián Integración Austral, Huemules y Coihaique), los montos de inversión de cada país en cada paso (Argentina y Chile), la creación de comisiones a los fines de llevar a cabo el mandato y algunas cuestiones más. Sin embargo, no fue hasta el Gobierno de Cristina Fernández de Kirchner que se activó fuertemente esta iniciativa de impacto regional.

También conocido como Corredor Bioceánico Aconcagua, la EBIFETRA es una iniciativa que propone un cruce ferroviario en la cordillera de los Andes, que unirá la localidad Argentina de Luján de Cuyo, en la provincia de Mendoza, con los Andes, en la V Región de Chile. El proyecto se enmarca en un contex-

Formación del  
Ferrocarril Trasandino.  
28 de julio de 1908.



to económico mundial en proceso de cambio, donde la importancia de la cuenca Asia-Pacífico es una de las claves. El fuerte crecimiento de las economías de China, India y el Sudeste Asiático pone la brújula de la mirada estratégica hacia estos nuevos mercados. No obstante esto, los mercados tradicionales (digámoslo así) también demuestran mejorados ratios de eficiencia logístico-económica, por ejemplo, Estados Unidos: podremos acceder a su costa este con menores costos y tiempos desde los puertos centrales de Chile (pasando a través del canal de Panamá), esto es comparándolos con los puertos de salida actuales, sobre el Atlántico, en la misma latitud. La cuestión central aquí es lograr la plena operatividad de los pasos proyectados, los 365 días del año abiertos, sin temor a cierres por derrumbes, aludes o nevadas fuertes, lo que traccionaría a los exportadores a afianzarse en nuevos mercados gracias a su posibilidad de menores costos –como dijimos–, y sobre todo regularidad y cumplimiento con las cargas pactadas. La elección del paso Cristo Redentor se basa fundamentalmente en que éste se halla geográficamente sobre el eje horizontal que comprende en la Argentina y en Chile a las ciudades y los centros de consumo y producción más importantes. En ambos lados de la cordillera su zona de influencia llega a más del 50% de la población residente con un similar número de producción bruta interna.

El túnel ferroviario de baja altura, que se corporiza como proyecto binacional en la EBIFETRA, surge desde dos iniciativas recientes (contemporáneamente hablando, porque desde lo histórico su antecedente es el Tren Trasandino de 1927). Una iniciativa es el Tren Trasandino Sur y la otra el Transandino Central; la primera se presenta en respuesta al cierre definitivo del Trasandino en 1984 y la segunda surge como contrapropuesta a la primera. La empresa Tecnica-gua fue la que reevaluó y presentó la segunda iniciativa, mostrando que los mejores números jugaban a favor de un Trasandino Central, con un 20% de tasa interna de retorno para sus sponsors, lo que llevó a que se plantee su realización con un 100% de inversión privada. Ya corría 2008 y las declaraciones nacionales de interés, tanto de la Argentina como de Chile, apuntalaron el impulso al proyecto.

Los estudios de factibilidad fueron presentados ante ambos gobiernos en marzo de 2009, demostrando que el proyecto no sólo era técnicamente factible sino económicamente viable. Tengamos en cuenta Asia-Pacífico y sus mercados pujantes.

Uno de los protocolos firmados en diciembre de 2014 entre ambos países otorga personería jurídica a la entidad binacional del ferrocarril de baja altura (EBIFETRA), habilitándola de esta manera para iniciar el camino del procedimiento administrativo y legal que lleve a la realización de esta gran obra.

## La Ebileñas

El más novel de los proyectos es el túnel de Las Leñas, que ha sido objeto de estudio en el marco de la Comisión Técnica Mixta, con presencia efectiva tanto de las autoridades nacionales como de las provinciales (Mendoza) y regionales (O'Higgins) alcanzadas. Posteriormente, en ocasión de la IV Reunión de Ministros de Chile y Argentina del 29 de agosto de 2014, los mismos acordaron concretar la conformación de una entidad binacional que, como vimos, es el instrumento idóneo para analizar la viabilidad de la obra y proceder, previa aprobación de los Estados, a su realización.

Tomando como base las entidades binacionales que la preceden, las autoridades competentes de la República Argentina y de la República de Chile analizaron un texto para la nueva entidad y acordaron un instrumento para su conformación, en el que se destacan los siguientes puntos:

Terminado el proceso administrativo de validación en

### La ingeniería

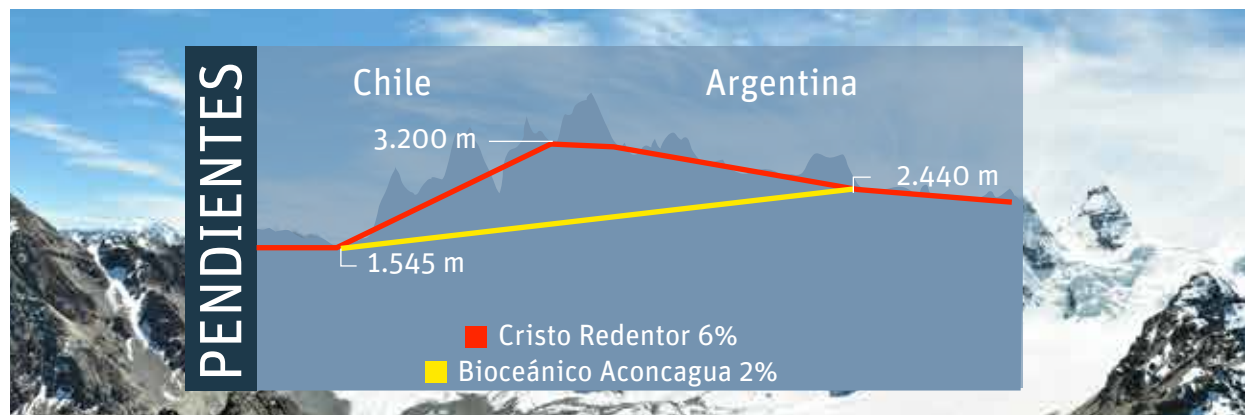
El proyecto contempla un servicio ferroviario electrificado y de trocha ancha que recorrerá aproximadamente 205 km, con 150 km de traza a cielo abierto (31,20 km en Chile y 121,5 km en la Argentina).

Está prevista la construcción de un túnel de baja altura de 52 km de longitud (con una pendiente de 17,5‰ y boca de túnel del lado argentino en Punta de Vacas a 2.440 msnm y su correspondiente del lado chileno a 1.545 msnm), que permita atravesar la zona más complicada de la cordillera de los Andes.

También se proyecta la rehabilitación de la infraestructura ferroviaria entre Chile y Argentina, la electrificación de todo el ramal, la construcción de estaciones multimodales en ambas cabeceras para transporte de cargas principalmente, y de pasajeros en una segunda etapa.

### La historia

En 1874 cuando se promulgó una ley que proyectó el Tren Trasandino, una iniciativa privada, algo completamente innovador para esa época. Un tren a vapor que recorrió desde 1927 el tramo entre Río Blanco (Chile) y Las Cuevas (Argentina). El servicio fue interrumpido a raíz del conflicto argentino-chileno por la soberanía en el canal de Beagle, esto sucedió en 1978...



ambos países, el 6 de enero de 2015, el canciller de Chile, Heraldo Muñoz, y el embajador de Argentina en Chile, Ginés González García, suscribieron en nombre de sus gobiernos el Protocolo Complementario al Tratado de Maipú de Integración y Cooperación, que crea la Entidad Binacional para el Proyecto Túnel Internacional Paso Las Leñas (EBILEÑAS).

El texto suscripto se remitió a los Honorables Congresos de ambos países, para que se complete el proceso de aprobación, tal cual se hace cuando es un Tratado Internacional, a los fines de su vigencia efectiva, estando pendiente a la fecha atento el receso estival.

Es de suponer que la baja altura de la laguna de los Pejerreyes permitirá que el túnel sea factible de realizar (con altas probabilidades que sea vial y de aproximadamente 11,5 km); amén de esto, desde el lado

chileno hay gran expectativa y buena predisposición, ya que esta obra terminaría con la mediterraneidad de la Región O'Higgins, zona que no tiene ninguna salida al exterior, no posee aeropuerto internacional ni un puerto de ultramar y, obviamente, tampoco un paso internacional.

*La integración posible será aquella que reconozca las diversidades y permita los beneficios mutuos, un acuerdo no puede ser un camino de una sola vía, de prosperidad en una sola dirección, un acuerdo no puede resultar de una imposición en base a las relativas posiciones de fuerza.*

Presidente Néstor Kirchner, Cuarta Cumbre de las Américas, 2005 🙌

## Conclusión

Al igual que con la EBITAN y la EBIFETRA, se dotó a la entidad de personalidad jurídica de derecho internacional y de competencias para cumplir su objeto.

También se establecieron las mismas dos etapas:

- una de realización de estudios para determinar la viabilidad de la obra, y
- la segunda, proceder al llamado licitatorio, luego contratar y supervisar la ejecución de la obra, y su explotación y administración posterior.

Se establecen además los órganos de la entidad, de modo de conformar una estructura administrativa mínima.

Desde el punto de vista técnico, la obra –que podrá ser vial o ferroviaria según se defina en los estudios– tiene por objeto conectar, por vía terrestre, la VI Región Libertador Bernardo O'Higgins en el lado chileno y el sur de la provincia de Mendoza, en especial el departamento de San Rafael, del lado argentino.

## NOTAS

1. Puede ampliarse dicha información en [www.cepal.org](http://www.cepal.org) o en [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37304/S1420838\\_es.pdf?sequence=1](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37304/S1420838_es.pdf?sequence=1)
2. Palabras del general Perón en la Escuela Nacional de Guerra, Buenos Aires, 11 de noviembre de 1953.
3. La integran la República Argentina, el Estado Plurinacional de Bolivia, la República Federativa del Brasil, la República de Chile, la República de Colombia, la República del Ecuador, los Estados Unidos Mexicanos, la República del Paraguay, la República del Perú, la República Oriental del Uruguay, la República Bolivariana de Venezuela, la República de Cuba, la República de Panamá y la República de Nicaragua. Más información en [www.aladi.org](http://www.aladi.org)
4. Más información [www.caricom.org](http://www.caricom.org)
5. Integrada por Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. Más información en [www.comunidadandina.org](http://www.comunidadandina.org)
6. El tratado constitutivo ha sido suscripto por los siguientes países: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. Mas información en [www.parlatino.org](http://www.parlatino.org)
7. Integrado por Estados Unidos, México y Canadá. Más información en [www.tlcanhoy.org](http://www.tlcanhoy.org)
8. La presidenta Cristina Fernández de Kirchner se refiere al libertador chileno Bernardo O'Higgins.
9. Este acuerdo marca el ingreso de la República de Chile como miembro asociado al Mercosur.

# China y su relevancia para la Argentina



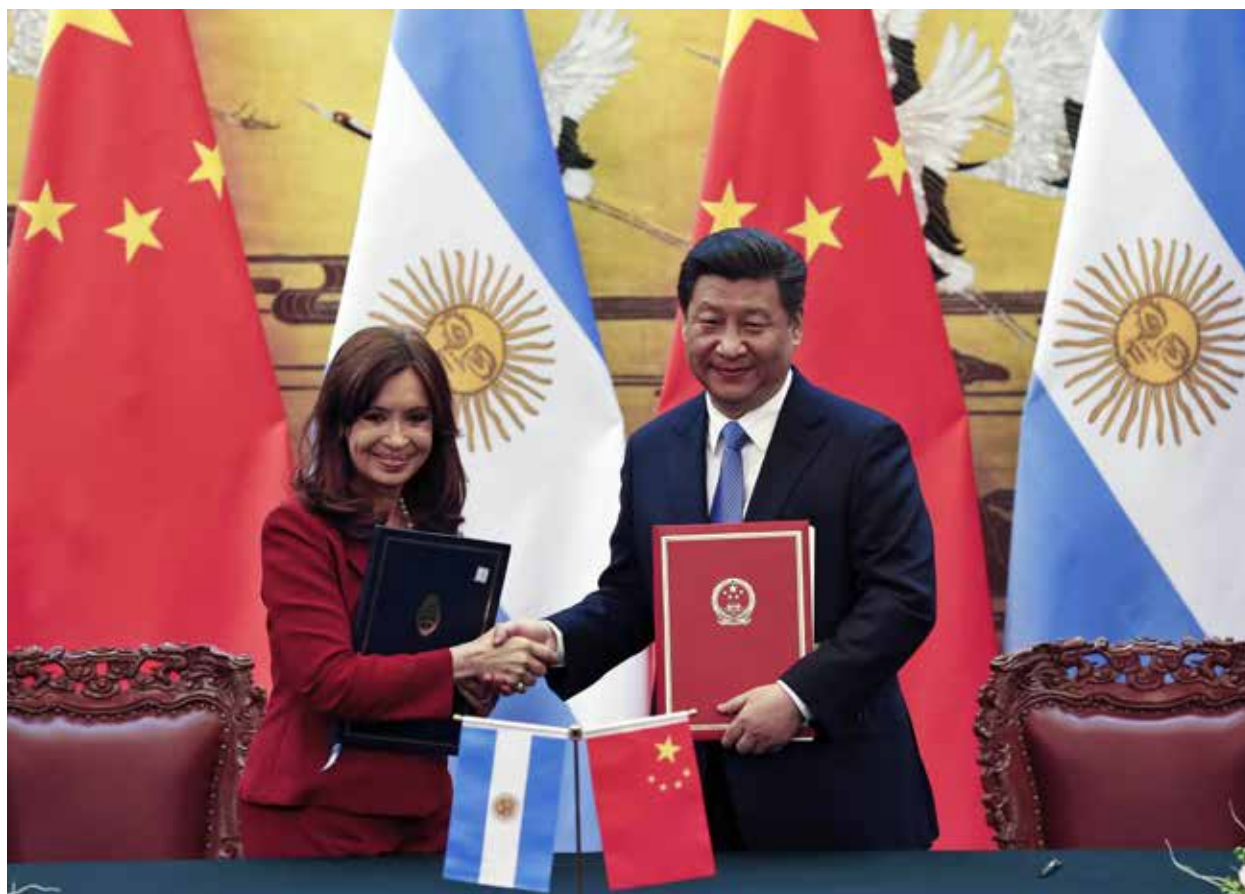
**POR SERGIO CESARIN<sup>1</sup>**

Profesor de la Universidad Nacional de  
Tres de Febrero (UNTREF)

La configuración del orden mundial muta rápidamente y tiene un protagonista indiscutido: China. En un acompasado ritmo de crecimiento moderado hoy, pero tendencialmente consistente hacia el futuro, China no detiene su larga marcha hacia el logro de una meta que, como punto de llegada simbólico-imaginario, aspira a cohesionar una nación bajo un renovado liderazgo (político, empresarial y social), que el presidente Xi Jinping ha definido como el “sueño chino”, es decir, un horizonte que a modo de utopía alcanzable traccione las energías sociales y ordene la acción de gobierno para alcanzar durante las próximas décadas objetivos externos como potencia emergente y endógenos, como una sociedad más justa, abierta y moderna en capacidad de proyectar poder e irradiar su cultura –civilización como modelo de orden político, social y organización económica–. Una China moderna edifica –y edificará– su revinculación con el sistema de poder mundial

mediante una mezcla de pragmatismo duro y enfoques institucionalistas, signados los primeros por una lógica sobre la ganancia de influencia internacional en el marco de la puja competitiva con Estados Unidos, y los segundos por la construcción de un orden internacional estable, bajo la regencia de la ley y la vigencia del derecho internacional; una China cuya legitimidad como potencia global no solamente sea reconocida por sus atributos de poder

duro, sino por la permeabilidad que detente ante la asunción y sujeción a compromisos multilaterales, el sostén de la legalidad internacional y el activo aporte a la construcción de regímenes cooperativos en diversas regiones del planeta. Es esperable, entonces, que una China promotora de la paz y el desarrollo compartidos compense las asignaturas pendientes sobre crecimiento y desarrollo en economías menos avanzadas.



La presidenta Cristina Fernández y su par chino Xi Jinping tras la firma de importantes convenios de cooperación entre la Argentina y China.

En este contexto de China como país moderno y avanzado, las relaciones con el mundo en desarrollo en general y América Latina y el Caribe (ALC) en particular seguirán actuando como vectores operantes permanentes en su praxis de política exterior. Tal como observamos con particular intensidad durante la última década y a pesar de las distancias –geográficas y temporales– que separan el surgimiento del moderno Estado chino y los jóvenes Estados latinoamericanos, las relaciones entre ambas partes registran un fase de ampliación y diversificación de agenda. El devenir de la historia ha hecho que un largo camino fuera recorrido hasta llegar a un presente que destaca el “regreso” de China a la región, pero lejos del Estado maoísta ideológicamente guiado que fijaba posición internacional sosteniendo un “modelo revolucionario” de acción externa, pasible de ser replicado en el Tercer Mundo y apto para canalizar ansias de descolonización. China es hoy una potencia pragmática, liderada por una estructurada fuerza política como el Partido Comunista Chino (PCCH) y una sofisticada clase dirigente que demuestra un profundo conocimiento del planeta y del rol que su propio país puede desempeñar en el orden mundial del siglo XXI. De tal forma, el “regreso con gloria” de China a la región está teñido de otros objetivos. En primer lugar, disputar espacios geoestratégicos de poder con Estados

Unidos en su área cercana de intereses, tanto sea en el Caribe (Cuba, Costa Rica, Panamá) como hacia el sur hemisférico (Venezuela, Brasil y Argentina); segundo, afianzar su presencia económica en ALC, atendiendo al lento desligue de los intereses externos de países sudamericanos de espacios geoeconómicos históricamente considerados centrales en la estructuración de sus estrategias de inserción global, la pérdida de dinamismo (atractivo) de Europa y los cambios de prioridades estratégicas estadounidenses centrados en Asia (estrategia de Asia pivote). Como resultado, las prioridades regionales trasvasan hacia las economías asiáticas, lideradas por China seguida por India, Japón, Corea del Sur y el conjunto de economías del Sudeste de Asia (SEA).<sup>2</sup> El eje atlántico participa cada vez menos en la generación de riqueza mundial; como contrapartida, el espacio geoeconómico Indo-Pacífico es considerado el nuevo eje de la economía mundial para la presente centuria. Estas observaciones generales sobre los escenarios de cambio en el sistema internacional han sido bien leídas por la Argentina, que durante este último decenio ha redireccionado recursos humanos, financieros y técnicos para captar nichos de mercado y entroncar procesos internos de producción a una matriz de interdependencia intraasiática con epicentro en China, proceso capaz de potenciar las capacidades nacionales.

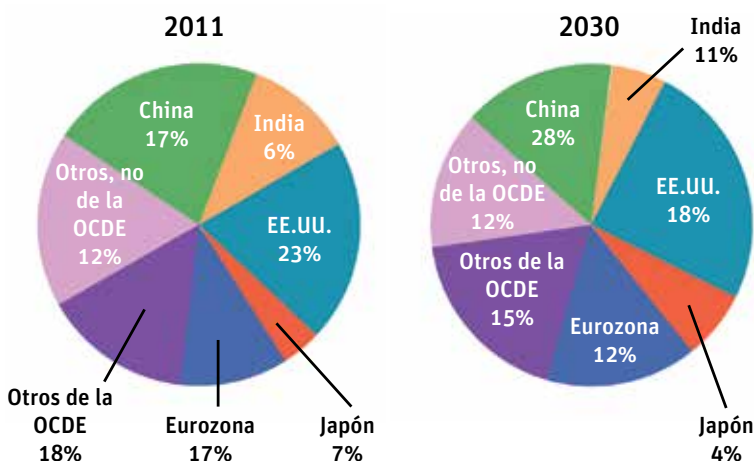
## ¿Por qué China y con China?

Entre los principales factores a considerar sobre la creciente importancia que China reviste –y tendrá– para la Argentina, la formación del imaginario nacional sobre el país asiático del presente y la del futuro, así como su influencia en la toma de decisiones sobre políticas públicas, planificación, diseño e implementación de estrategias externas de inserción, caben destacar los siguientes puntos:

a) *China, como actor global, amplifica opciones autónomas para los países latinoamericanos.* La postura internacional de China, su posicionamiento crítico frente al eje atlántico (Estados Unidos-Europa) y su proactiva diplomacia cooperativa sur-sur amplifican espacios para el ejercicio de una diplomacia nacional de más alto perfil internacional y posibilitan la diversificación de vínculos externos, en un escenario global caracterizado por el policentrismo del poder económico.

b) *Las proyecciones económicas estipulan que en 2020 el PBI de China será superior al de todas las economías occidentales individualmente consideradas (con excepción de Estados Unidos) y en 2030 acapará el 28% de la riqueza mundial (ver gráfico 1).* Ya en 2014 China superó a Estados Unidos en PBI medido por la paridad de compra (PPP)

**Gráfico 1**  
Cambios en la composición mundial del poder económico



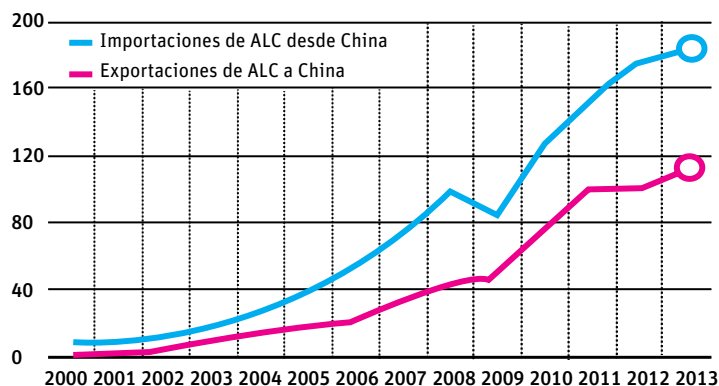
Fuente: OCDE, *Looking to 2060. Long term global growth prospects*, 2012.

## China y el largo plazo

El gobierno chino ha seleccionado siete industrias (SEIS, por su sigla en inglés, *seven strategic emerging industries*) a las que considera “motores de la economía nacional” durante las siguientes décadas:

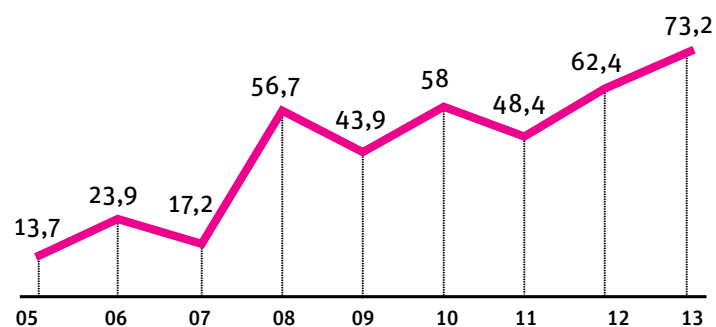
- 1) tecnologías de energías limpias;
- 2) tecnologías industriales de nueva generación;
- 3) biotecnología;
- 4) equipamiento de alta complejidad tecnológica;
- 5) energías alternativas;
- 6) nuevos materiales, y
- 7) vehículos propulsados por energías alternativas.

Gráfico 2  
Comercio China-ALC  
(miles de millones de dólares)



Fuente: CEPAL, 2014.

Gráfico 3  
Inversiones chinas en el exterior  
(miles de millones de dólares)



Fuente: El País, Madrid, 20 de junio de 2014.

y en la actualidad con 9,02 billones de dólares representa el 12% de la riqueza mundial (ALC: 5%). Desde esta perspectiva, para la Argentina sostener "preferentes relaciones" con China encuadradas, por ejemplo, en una "asociación estratégica integral", constituye y será uno de los principales ejes del accionar externo nacional, apuntando siempre al logro de mejoras económicas que puedan ser trasladables (por medios directos y/o indirectos) al bienestar general. En tal sentido, vale citar como ejemplo que parte de los excedentes generados por exportaciones del complejo agroindustrial a China han servido para sostener políticas sociales activas que permitieron mejorar la situación de pobreza e indigencia de millones de argentinos.

c) *Generación de nuevas oportunidades económicas en vistas de una acelerada transición hacia una sociedad urbano-industrial.* China es una sociedad caracterizada por el aumento de su clase media, residente en especial en áreas costeras y con patrones de consumo alimentario determinantes para economías como la Argentina, dadas sus capacidades de expandir la frontera agrícola, incrementar niveles internos de producción, invertir en mejoras logísticas y provocar una reingeniería de negocios que permita un mayor control por parte de firmas nacionales del comercio exterior agroalimentario. Los planes quinquenales chinos inducen un mayor consumo interno para las próximas décadas, por lo que esta variable funciona como aliciente para la planificación futura de acciones comerciales y promoción de alianzas entre las partes.

El plan prevé que estos sectores representen un 8% del PBI (5% en la actualidad) al finalizar el período.

Los planes gubernamentales chinos estiman que, hasta el año 2030, trescientos millones de personas serán trasladadas a centros urbanos y en 2050 el país contará con doscientas nuevas urbes de más de un millón de habitantes. Eciudades albergarán millones de personas, en su mayoría consumidores de clase media. Un dinámico mercado interno ubicará a China como el tercer mayor mercado de consumo del mundo en el año 2025.

d) *Positivas proyecciones sobre aumento de importaciones alimentarias y energéticas por parte de China presuponen la apertura de nichos de mercado, posibles de ser aprovechados por productores como la Argentina.* Asimismo, la combinación entre mayor demanda alimentaria de calidad, segura provisión energética y consumo de minerales para ser utilizados como insumos en procesos industriales complejos y sectores tecnológicamente avanzados requerirán vínculos asociativos estables entre China y sus proveedores. Sirve un ejemplo para mostrar opciones sobre el particular el hecho de que en 2014 China y Australia (país de similar dotación de factores que la Argentina) acordaron convertir a Australia en uno de los grandes proveedores de materias primas de China.

e) *El aumento de la integración económica china en el mundo y en ALC facilita una mayor integración de las economías regionales en sistemas globales de producción y redes de ciencia y tecnología (C&T).* Las empresas transnacionales

industriales y tecnológicas chinas han ganado competitividad global y lideran amplios segmentos de alta tecnología frente a pares asiáticas, europeas y estadounidenses. Firmas manufactureras chinas (automotrices, electrónicas) y/o tecnológicas (telecomunicaciones, nuevos materiales, óptica, microelectrónica o TIC) se destacan en la obtención de patentes y marcas en el mercado mundial, compañías chinas ocupan los primeros puestos en sectores tecnológicos de punta como el aeroespacial, nuclear, energías renovables y plataformas de e-commerce, entre otros.

Este nuevo escenario de reconfiguración competitiva mundial y multiplicación de actores económicos (no solamente concentrados en Europa, Estados Unidos o Asia), con su componente de dispersión y difuminación de operaciones de I+D más fomento de innovación, atrae la atención de planificadores de política en ALC y bien puede ser aprovechado por la Argentina considerando sus reconocidas capacidades tecnológicas en sectores como el agrotecnológico, farmacológico, nuclear, biotecnológico (semillas), agricultura ecosustentable y tecnologías de información (TIC, diseño y exportación de software). Sobre este punto, la creación del Centro Argentino-Chino en Ciencia y Tecnología de Agroalimentos (2008) es sólo un ejemplo de las interfases que en C&T ambos países han establecido a nivel del sector público.<sup>3</sup>

f) *China como poder tecnológico y su posición como cooperante en esquemas sur-sur de vinculación.* Las capacidades tecnológicas chinas quedan en evidencia

en sectores como telecomunicaciones, aeroespacial, óptica, microelectrónica, nuevos materiales, ingeniería genética, tecnologías de comunicación, generación energética, en materia nuclear y aeroespacial, entre otros. Pero aún más importante es el hecho de que China se presenta como un activo proveedor de *know how* a países sudamericanos; en tal sentido, es percibida como un poder capaz de proveer "autonomía tecnológica" en sectores en los que, tradicionalmente, las potencias desarrolladas han sido reacias a transferir conocimientos.

Al respecto, cabe destacar que en 2014 China confirmó sus pretensiones de implementar hasta el 2020 una "agenda tecnológica conjunta" con ALC. Los principales objetivos y fines fueron expuestos por el presidente Xi Jinping en oportunidad de celebrarse el Encuentro de Líderes de China, América Latina y el Caribe. Durante las sesiones, el mandatario chino propuso crear un nuevo marco de cooperación sino-latinoamericano denominado "1+3+6", un Programa de Cooperación China-América Latina y el Caribe para el período 2015-2019 bajo la perspectiva general de un crecimiento inclusivo y desarrollo sostenible sobre la base de "tres grandes motores" del desarrollo integral y la cooperación "pragmática": comercio, inversiones y cooperación financiera. Focalizar en "seis" ("éxito", en el código numerario chino) áreas su concreción: energía y recursos naturales, desarrollo de infraestructura, agricultura, manufacturas, innovación científica y tecnológica.<sup>4</sup> Este campo abre nuevas futuras oportunidades que afianzarán la cooperación público-privada en C&T entre ambos países.

g) *La liquidez y disposición de capitales (bancarios, fondo soberano, reservas internacionales) proyectan aumentos en la radicación de inversiones chinas y otorgamiento de créditos a países de la región, destinados en gran parte a mejorar condiciones de competitividad mediante proyectos de infraestructura vial, marítima y energética.* De esta forma, China aporta a la generación de valor local en actividades productivas y mejora indicadores de conectividad a fin de satisfacer sus propias demandas de insumos críticos y recursos.

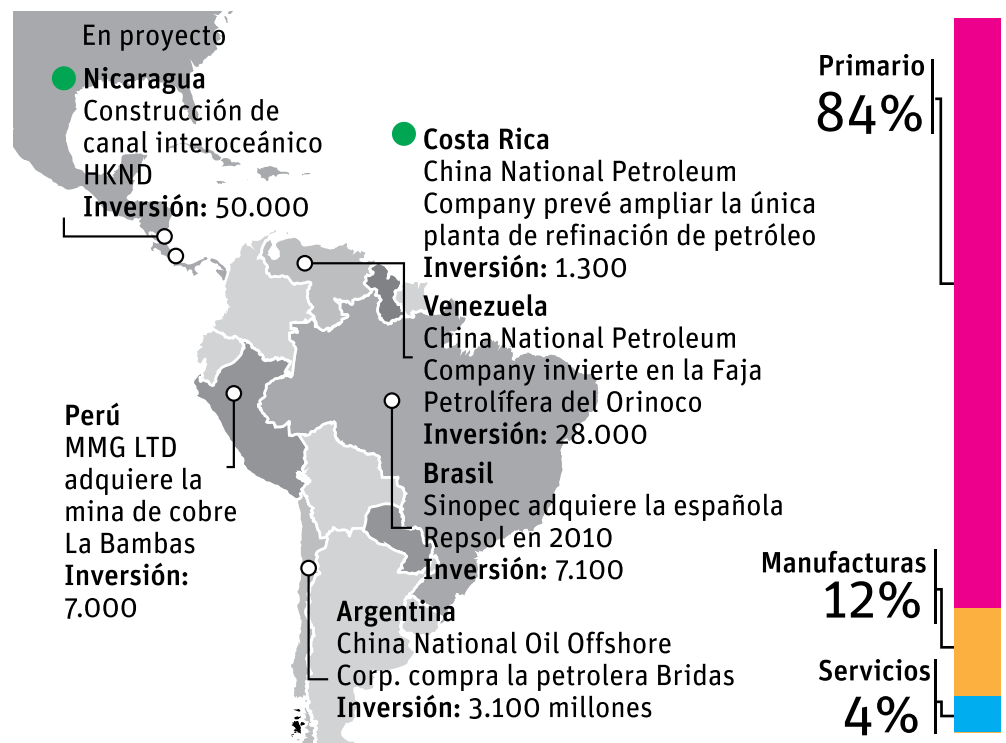
En el campo financiero, mediante la intervención de instituciones financieras públicas como el Banco Chino de Desarrollo (CDB) o el Eximbank, China provee créditos y apoya proyectos nacionales y/o regionales mediante acuerdos bilaterales o multilaterales dado su rol como socio extrarregional del BID. A estas opciones se ha sumado en 2014 la creación del Nuevo Banco de Desarrollo (NDB) surgido a instancias de las decisiones asumidas por los líderes políticos en el seno del Foro BRIC reunidos en Fortaleza, Brasil. Si bien no directamente, aportaría fondos a países extraforo. Como resultado del mayor compromiso financiero chino, se estima que entre 2005 y 2013 los aportes sumaron 102.000 millones de dólares, cifra que supera ampliamente el monto de desembolsos con destino a la región efectuados por organismos como el BID, Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional combinados. Hasta el presente, los principales destinatarios de préstamos y créditos han sido Venezuela con 55.000 millones de dólares, Ecuador (9.000 millones) y la Argentina que, mediante la implementación de un acuerdo de

swaps, ha logrado captar aportes por 11.000 millones para aumentar sus reservas externas. En síntesis, la Argentina (al igual que Brasil y Perú) es destinataria de préstamos y créditos chinos usualmente atados a compras de bienes chinos sí, pero también aplicables a la estabilización financiera y/o a la concreción de proyectos útiles para el desarrollo nacional.

## Reflexiones finales

A lo largo de las últimas cuatro décadas, el entretrejo de vínculos bilaterales se ha cimentado sobre similares intereses plasmados por medio de diversos acuerdos relativos a comercio, cooperación política, intercambios culturales, procedimientos aduaneros, protocolos fitosanitarios, administración de flujos migratorios, instrumentos facilitadores de inversiones, alianzas tecnológicas y cooperación financiera. Todos han servido y sirven para confirmar la entidad que China reviste para la estrategia externa argentina de inserción, así como la importancia que nuestro país tiene para China como actor y parte de una

**Principales inversiones chinas por sector 2005-2014**  
(miles de millones de dólares)





estrategia global, regional y subregional de "ascenso pacífico", tendiente a convalidar su estatus como potencia emergente en el siglo XXI.

Desde la perspectiva expuesta, y en particular desde comienzos del siglo XXI, la evolución de las relaciones entre la Argentina y China muestra un crecimiento sostenido plasmado a través de visitas de alto nivel político, como las del ex presidente chino Hu Jintao (2004) que dio lugar a la firma de diversos acuerdos bilaterales de cooperación, promoción del comercio y memorándums de entendimiento que planteaban la pronta canalización de capitales chinos de inversión hacia la Argentina (luego concretados en inversiones de firmas chinas en el sector hidrocarburífero y minero, entre los principales), así como la apoyatura técnico-financiera china para mejorar la red ferroviaria nacional (Belgrano Cargas) y de telecomunicaciones, entre los principales. A esta visita siguió, en 2014, la efectuada por el actual mandatario Xi Jinping, correspondida recientemente

por la de la presidenta Cristina Fernández de Kirchner.

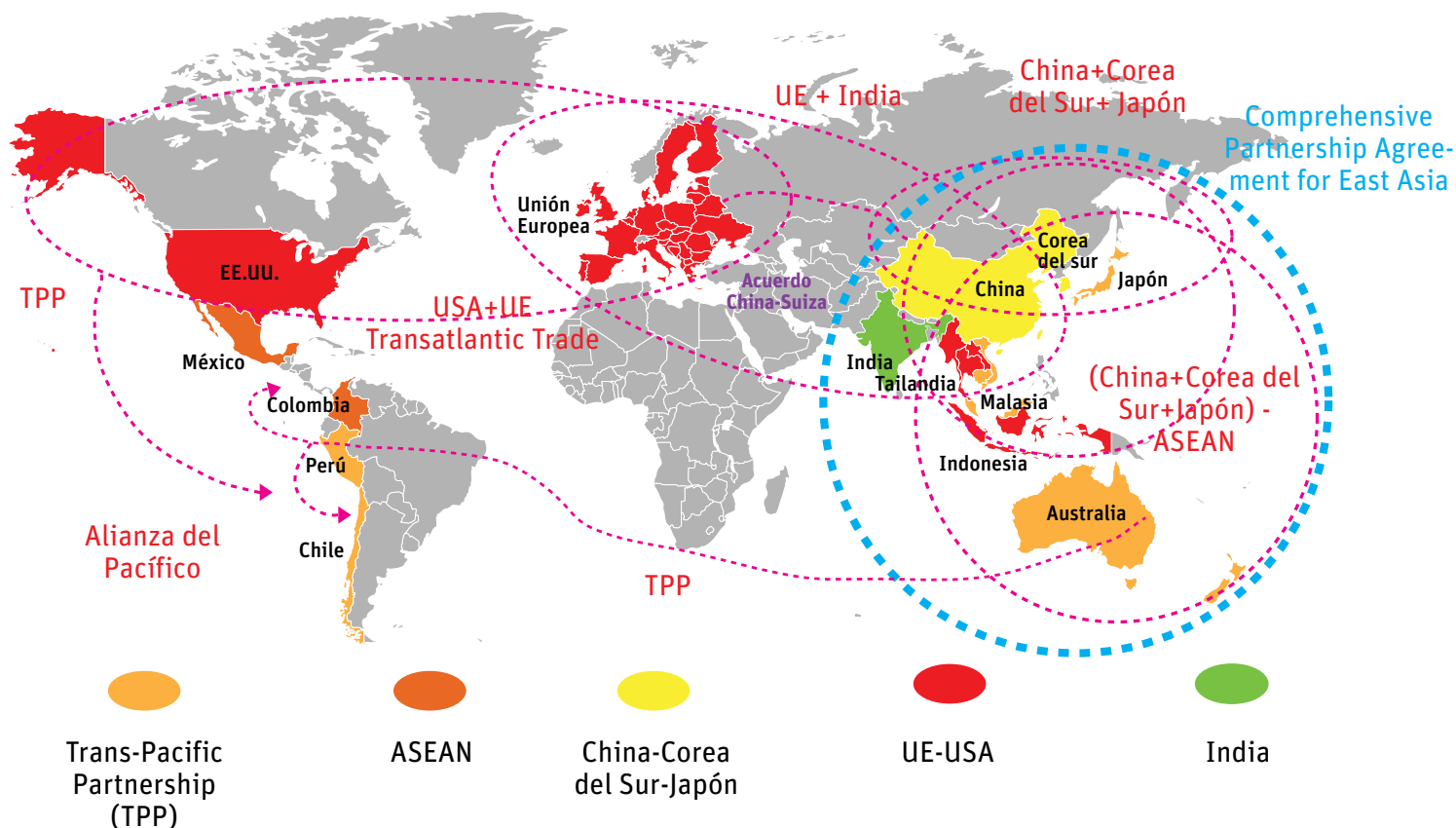
De estos contactos han surgido compromisos de largo plazo que han de impulsar una nueva senda de vínculos bilaterales mediante, por ejemplo, explícitas facilidades para el acceso de inversiones chinas hacia sectores de interés para la economía nacional como el agroalimentario, minero y energético, además del aporte crediticio chino para el desarrollo de obras de infraestructura que el país necesita para dotar de mayor eficiencia a circuitos logísticos internos y subregionales de vinculación Atlántico-Pacífico.

Por otra parte, China ha pasado a ser para la Argentina un actor clave en el sostén de su ecuación financiera mediante la activación del mecanismo de swaps entre los correspondientes bancos centrales (firmado en 2010), en una etapa en la que nuestro país ve obturadas sus opciones de financiamiento externo. En este sentido, y como fuera expuesto en el punto anterior, la Argentina no es un caso excepcional o representa una

"excepción negativa" en la región, sino que, por el contrario, integra un amplio espectro de economías sudamericanas (Venezuela, Ecuador, Perú, Brasil, Uruguay) receptoras de inversiones chinas y beneficiarias de créditos y financiamiento provistas por entidades estatales del gigante asiático. La Argentina integra también una amplia red de economías que en Asia, ALC, Europa y África viabilizan mediante acuerdos sobre swaps uno de los más importantes objetivos chinos en su puja por ganar espacios mundiales de poder: la internacionalización de su moneda, el yuan, frente al dólar estadounidense.

Asimismo, los acuerdos confirman un patrón preexistente de acciones bilaterales. Por ejemplo, las preferencias chinas por un formato de relaciones Estado-Estado para garantizar el cumplimiento de los objetivos pautados, la internalización de los compromisos asumidos mediante normas específicas, superadoras de la prevista alternancia de fuerzas políticas en el gobierno (por ejemplo, el Tratado

## Megaacuerdos mundiales



sobre Protección Recíproca de Inversiones, 1991) y, finalmente, las aspiraciones chinas de garantizar oportunidades de negocios para sus corporaciones, tanto a nivel nacional como en el seno del Mercosur y éstas, incluso, en sincronía con procesos de articulación con la Alianza del Pacífico.

Finalmente, no hay que olvidar el cuadro de situación que presentan las inversiones chinas en infraestructura a nivel intrarregional sudamericano; desde Venezuela (redes ferroviarias), Colombia, Perú (camino y carreteras, puertos), Uruguay (puertos), Brasil (puertos, construcción de represas y plantas generadoras de electricidad), Bolivia (rutas que integran corredores bioceánicos), todas conllevan apetencias chinas por acceder a fuentes de materias primas y recursos naturales. Tal como se evidencia en la región, firmas chinas invierten en sectores extractivos considerando la amplia dotación de recursos naturales y las facilidades de accesibilidad que brindan países fronterizos. En este marco, una privilegiada economía por sus activos naturales y eficiente productor mundial de alimentos como la Argentina (junto con Brasil y Uruguay) no puede estar fuera del radio de intereses primarios chinos en América del Sur. Prueba de ello ha sido la compra del 51% del paquete accionario de la firma Nidera en 2013 por parte de la estatal COFCO.

En síntesis, la Argentina, mediante los acuerdos firmados, convalida una senda de profundización de vínculos con la segunda economía mundial y un actor extrarregional en América del Sur, activo en términos comerciales, financieros y de inversión. Nuestro país confirma así que forma parte de un planificado proyecto de largo plazo que China ha de sostener en una región que, interconectada gracias al aporte de infraestructura crítica financiada por capitales chinos, ha de seguir siendo clave como proveedora de materias primas y mercado de exportación para productos y servicios chinos. No obstante los objetivos exógenos, no debemos olvidar que mantenemos grados soberanos de libertad para definir nuestro propio horizonte de desarrollo, sin injerencias ni condicionamientos externos. 🙌

## NOTAS

1. El autor agradece especialmente la colaboración brindada por el licenciado Jorge Berciano en la elaboración del anexo estadístico.
2. Refiere a las diez economías que componen la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ASEAN).
3. El mismo fue impulsado por iniciativa del Ministerio de Ciencia y Tecnología, y le han seguido proyectos privados de inversión en el sector farmacológico, por ejemplo, los del Grupo Chemo.
4. Otro de los resultados del evento fue la creación del Foro China-CELAC (Comunidad de Estados de América Latina y el Caribe) con el objeto de integrar esfuerzos y consensuar iniciativas que comprendan a la casi totalidad de actores hemisféricos, a excepción de Estados Unidos y Canadá.

## Destino de las exportaciones 2014 (miles de millones de dólares)

#	PAÍS-MERCADO	MILLONES	%	ACUM.
1	Brasil	\$ 14.926	20,7 %	20,7 %
2	Unión Europea	\$ 10.247	14,2 %	35,0 %
3	Resto del Mundo	\$ 7.286	10,1 %	45,1 %
4	NAFTA	\$ 6.815	9,5 %	54,6 %
5	ASEAN	\$ 5.471	7,6 %	62,2 %
6	MERCOSUR (Exc. Bra.)	\$ 5.093	7,1 %	69,3 %
7	China	\$ 5.006	7,0 %	76,2 %
8	MAGREB y Egipto	\$ 3.756	5,2 %	81,5 %
9	Resto ALADI	\$ 3.723	5,2 %	86,6 %
10	Medio Oriente	\$ 3.380	4,7 %	91,3 %
11	Chile	\$ 3.012	4,2 %	95,5 %
12	India	\$ 1.920	2,7 %	98,2 %
13	Japón	\$ 782	1,1 %	99,3 %
14	Corea Rep.	\$ 518	0,7 %	100,0 %
TOTAL		\$ 71.935	100,0 %	

## Comparación 2013-2014 (miles de millones de dólares)

PAÍS-MERCADO	2013	2014	VARIACIÓN	
			MILLONES	%
India	\$ 1.160	\$ 1.920	\$ 760	65,5%
ASEAN	\$ 5.417	\$ 5.471	\$ 54	1,0%
MAGREB y Egipto	\$ 3.857	\$ 3.756	-\$ 101	-2,6%
Unión Europea	\$ 10.590	\$ 10.247	-\$ 343	-3,2%
Medio Oriente	\$ 3.865	\$ 3.380	-\$ 485	-12,5%
Corea Rep.	\$ 1.048	\$ 518	-\$ 530	-50,6%
MERCOSUR (Exc. Bra.)	\$ 5.757	\$ 5.093	-\$ 664	-11,5%
Japón	\$ 1.463	\$ 782	-\$ 681	-46,5%
NAFTA	\$ 7.602	\$ 6.815	-\$ 787	-10,4%
Resto del Mundo	\$ 8.365	\$ 7.286	-\$ 1.079	-12,9%
China	\$ 6.114	\$ 5.006	-\$ 1.108	-18,1%
RESTO ALADI	\$ 4.837	\$ 3.723	-\$ 1.114	-23,0%
Chile	\$ 4.145	\$ 3.012	-\$ 1.133	-27,3%
Brasil	\$ 17.440	\$ 14.926	-\$ 2.514	-14,4%
TOTAL	\$ 81.660	\$ 71.935	-\$ 9.725	-11,9%

Fuente: Latinpymex, 2015.

## Origen de las importaciones 2014 (miles de millones de dólares)

#	PAÍS-MERCADO	MILLONES	%	ACUM.
1	Brasil	\$ 14.470	22,2 %	22,2 %
2	Unión Europea	\$ 11.476	17,6 %	39,8 %
3	NAFTA	\$ 11.169	17,1 %	56,9 %
4	China	\$ 10.795	16,5 %	73,4 %
5	Resto del Mundo	\$ 6.580	10,1 %	83,5 %
6	Resto ALADI	\$ 2.797	4,3 %	87,8 %
7	ASEAN	\$ 2.017	3,1 %	90,9 %
8	Japón	\$ 1.376	2,1 %	93,0 %
9	Medio Oriente	\$ 1.059	1,6 %	94,6 %
10	Mercosur (Exc. Bra.)	\$ 956	1,5 %	96,1 %
11	Corea Rep.	\$ 911	1,4 %	97,5 %
12	Chile	\$ 823	1,3 %	98,7 %
13	India	\$ 698	1,1 %	99,8 %
14	Magreb y Egipto	\$ 122	0,2 %	100,0 %
TOTAL		\$ 65.249	100,0 %	

## Comparación 2013-2014 (miles de millones de dólares)

PAÍS-MERCADO	2013	2014	VARIACIÓN	
			MILLONES	%
NAFTA	\$ 10.720	\$ 11.169	\$ 449	4,2%
Resto ALADI	\$ 2.602	\$ 2.797	\$ 195	7,5%
MAGREB y Egipto	\$ 192	\$ 122	-\$ 70	-36,5%
India	\$ 777	\$ 698	-\$ 79	-10,2%
Japón	\$ 1.521	\$ 1.376	-\$ 145	-9,5%
Chile	\$ 1.970	\$ 823	-\$ 1.147	-58,2%
MERCOSUR /Exc. Bra.)	\$ 1.107	\$ 956	-\$ 151	-13,6%
Resto del Mundo	\$ 6.776	\$ 6.580	-\$ 196	-2,9%
Medio Oriente	\$ 1.291	\$ 1.059	-\$ 232	-18,0%
ASEAN	\$ 2.268	\$ 2.017	-\$ 251	-11,1%
Corea Rep.	\$ 1.240	\$ 911	-\$ 329	-26,5%
China	\$ 11.341	\$ 10.795	-\$ 546	-4,8%
Unión Europea	\$ 13.529	\$ 11.476	-\$ 2.053	-15,2%
Brasil	\$ 19.322	\$ 14.470	-\$ 4.852	-25,1%
TOTAL	\$ 73.656	\$ 65.249	-\$ 8.407	-11,4%

## Saldo comercial (miles de millones de dólares)

PAÍS-MERCADO	2013	2014	VARIACIÓN	
			NOMINAL	%
MERCOSUR /Exc. Bra.)	\$ 4.650	\$ 4.137	-\$ 513	-11,0%
MAGREB y Egipto	\$ 3.665	\$ 3.634	-\$ 31	-0,8%
ASEAN	\$ 3.149	\$ 3.454	\$ 305	9,7%
+Medio Oriente	\$ 2.574	\$ 2.321	-\$ 253	-9,8%
Chile	\$ 3.175	\$ 2.189	-\$ 986	-31,1%
India	\$ 383	\$ 1.222	\$ 839	219,1%
Resto ALADI	\$ 2.235	\$ 926	-\$ 1.309	-58,6%
Resto del Mundo	\$ 1.590	\$ 706	-\$ 884	-55,6%
Brasil	-\$ 1.882	\$ 456	\$ 2.338	124,2%
Corea Rep.	-\$ 192	-\$ 393	-\$ 201	104,7%
Japón	-\$ 58	-\$ 594	-\$ 536	924,1%
Unión Europea	-\$ 2.939	-\$ 1.229	\$ 1.710	-58,2%
NAFTA	-\$ 3.118	-\$ 4.354	-\$ 1.236	39,6%
China	-\$ 5.227	-\$ 5.789	-\$ 562	10,8%
TOTAL	\$ 8.005	\$ 6.686	-\$ 1.319	-16,5%

Fuente: Latinpymex, 2015.

# Desafíos del Justicialismo en Santa Fe



POR PATRICIO PERRETTA\*  
Y SABRINA SCALA\*\*

**L**os justicialistas sabemos que la única forma de transformar la realidad es conocerla. Por ello caminamos nuestros territorios, escuchando las opiniones y demandas de nuestra gente. No necesitamos tener estadísticas para saber los principales problemas que padece nuestro pueblo. Sin embargo, sabemos que estas herramientas técnicas son un soporte valioso a la hora de diseñar políticas concretas y efectivas de transformación social.

Nuestra provincia, gobernada desde 2007 por el Frente Progresista Cívico y Social –una alianza de socialistas, radicales, demócrata-progresistas y otras agrupaciones menores, cuyo gobernador proviene del Partido Socialista– no posee estadísticas oficiales. La falta de estadísticas esconde una realidad de fragmentación social y desigualdad regional. Como herederos de las banderas históricas del peronismo, nuestra tarea es hacernos cargo de esa realidad y luchar para alcanzar una Santa Fe más justa e integrada.

A continuación, presentamos algunos datos básicos que permiten comprender la difícil situación que enfrenta nuestra provincia y los desafíos que deberá afrontar el Frente Justicialista para la Victoria.

## Acerca de Santa Fe

La provincia de Santa Fe es la tercera del país en cuanto a población y la décima en cuanto a extensión. Pertenece a la región Centro junto con las provincias de Córdoba y Entre Ríos, y se sitúa estratégicamente a orillas del río Paraná. El río Salado la divide por la mitad, separando también sus regiones geográficas –llanura pampeana al sur y llanura chaqueña al norte– y, de alguna manera, esa división se traduce también en un desigual desarrollo socioeconómico.

Históricamente, la provincia creció desde el Paraná

hacia su interior, ya que sus primeras poblaciones estaban a la vera de ese río. Hacia 1858 tenía tan sólo 40.000 habitantes que se duplicarían en diez años producto de la inmigración y el establecimiento de colonias agrícolas, entre las cuales Colonia Esperanza fue la primera del país. En 1887, la cantidad de extranjeros llegaba casi a 45%. La masa inmigratoria que se instaló en las colonias agrícolas del centro de la provincia era, primordialmente, de origen suizo. Más tarde, llega la masiva inmigración italiana. La provincia tiene una participación en el PBI nacional de cerca de 8%. A pesar de contar con uno de los productos brutos geográficos más altos del país, su Índice de Desarrollo Humano es el décimo de la Argentina. El complejo oleaginoso es el principal complejo exportador, siendo el principal mercado de destino la Unión Europea. Otros complejos importantes son el cerealero, el automotriz y el ganadero. Brasil es el primer mercado de destino del complejo automotriz.

Dentro de los temas de absoluta actualidad en la provincia se encuentra la inseguridad, que durante los últimos años ha producido como consecuencia que el índice de homicidios casi quintuple la media nacional. Sus principales focos se encuentran en las ciudades de Rosario y Santa Fe. Sin embargo, también en ese aspecto existe una ausencia absoluta de estadísticas oficiales por parte del gobierno provincial. Es necesario dejar aclarado que sólo en el área de la salud la provincia cuenta con estadísticas regulares y actualizadas.

## La provincia y sus departamentos

La provincia de Santa Fe se divide en 19 departamentos que responden mayormente a un criterio burocrático y no histórico o geográfico. Son tenidos en cuenta, por ejemplo, a fin de la elección de se-



Mapa de la provincia de Santa Fe por departamentos  
Fuente: [http://www.portalplanetasedna.com.ar/mapa\\_santafe.htm](http://www.portalplanetasedna.com.ar/mapa_santafe.htm)

nadores (uno por departamento), de la división de la competencia judicial, etc. Los departamentos se dividen a su vez en distritos, los cuales pueden ser municipios o comunas, según su población sea mayor o menor a 10.000 habitantes. Para los distritos se utiliza el sistema de ejidos colindantes, o sea que los distritos cubren todo el territorio provincial.

En 2008, el gobierno socialista impulsó una descentralización administrativa mediante una regionalización que divide la provincia en cinco regiones llamadas nodos. Sin contar la intencionalidad política que animó la iniciativa de recortar el ámbito de actuación de los senadores provinciales (uno por departamento y en su mayoría justicialistas), el in-

tento descentralizador sólo sirvió para inflar la burocracia socialista. Hay que tener en cuenta que cada ministerio provincial tiene sus propias regiones y delegaciones en el interior, no coincidentes en cada ministerio, por lo que la superposición administrativa es, por lo menos, grosera. Como peronistas consideramos que una descentralización administrativa o territorial debe ser realizada desde el interés de los pueblos que conforman las provincias.

## Demografía

La población de la provincia de Santa Fe presenta una gran concentración en torno a sus dos ciudades principales. De acuerdo con el Censo 2010, la provincia cuenta con 3.165.670 habitantes; los departamentos más poblados son Rosario –donde viven aproximadamente un tercio de los habitantes de la provincia, 1.193.605– y la Capital, con 525.093 habitantes. Los restantes departamentos poseen entre 191.024 personas, General López, y 20.890, Garay. En la provincia de Santa Fe, entonces, el 43% de la población se concentra en dos ciudades; si ampliamos estas dos ciudades a sus correspondientes conurbanos, en ambos viven el 55% de los habitantes. Es decir, la mitad de la población de la provincia reside en aproximadamente el 0,6% de la superficie. Así, se configura una macrocefalia bicéfala aun mayor a la registrada a nivel nacional. Esa concentración hace que en Santa Fe (con sus dos grandes polos urbanos) la densidad de población vaya desde 631 hab/km<sup>2</sup> en Rosario a 1,8 hab/km<sup>2</sup> en 9 de Julio. En definitiva, el departamento 9 de Julio es 9 veces superior a Rosario en cuanto a superficie, pero Rosario tiene 40 veces más habitantes.

En cuanto a los departamentos que más han crecido durante el período intercensal 2001-2010, se encuentran San Lorenzo (10,7%) y Las Colonias (10,2%). En el otro extremo, el departamento Vera ha sido el de menor crecimiento poblacional, pues sus habitantes se mantuvieron en torno a las 51.400 personas.

## Fragmentación regional

Como se mencionó anteriormente, las condiciones climáticas generaron un desigual desarrollo socioeconómico en detrimento de los departamentos al norte del río Salado. Estos condicionamientos al desarrollo no fueron suficientemente abordados por el gobierno provincial, generando que los departamentos del norte continúen siendo los más rezagados. Más aún, la falta de inversión en estructura básica en dicha región agrava las desigualdades entre los habitantes de la provincia.

De acuerdo con el Censo 2010, la provincia cuenta con 1.023.777 hogares, de los cuales el 97% vive en casas o departamentos. Así, sólo el 3% de los hogares de la provincia viven en viviendas precarias tipo ranchos, casillas, etc. Sin embargo, la realidad es muy diferente si se analiza la situación en cada uno de los departamentos. El departamento de San Javier es el que posee mayor cantidad de hogares en viviendas precarias (11,6%), seguido por Garay (7,17%) y Vera (6,29%). En San Martín y Belgrano más del 99% de las familias viven en casas o en departamentos.

Si consideramos los hogares con disponibilidad de servicio de agua de red pública, podemos también comprobar la gran asimetría existente entre los distintos departamentos de la provincia. En tres departamentos de la provincia menos de 50% de los hogares poseen agua de red. En San Cristóbal sólo el 24% de los hogares posee agua de red; en San Martín el 32,3% y en 9 de Julio el 48%.

En cuanto a la provisión de agua dentro de la vivienda, de acuerdo con el Censo 2010, los departamentos más afectados son 9 de Julio, Garay y Vera, en los cuales los hogares sin provisión de agua dentro de la vivienda ascienden a 48,6%, 31,9% y 30,3% respectivamente.

Resulta interesante, además, mencionar los departamentos que poseen la mayor cantidad de hogares sin desagüe cloacal. Nuevamente, son los departamentos del norte de la provincia aquellos con las mayores dificultades. En Garay, 9 de julio, San Javier, San Cristóbal y Vera más del 70% de los hogares no poseen cloacas. En el mismo sentido, es el departamento 9 de Julio el que posee el mayor porcentaje de hogares sin instalación sanitaria con descarga de agua (41,8%). En Vera, el 29,7% de los hogares no poseen retrete, mientras que en Garay los hogares sin retrete ascienden al 26,5%.

Otro aspecto a considerar relativo a las condiciones de vida de los hogares es el acceso al gas de red. Todo el norte de la provincia no posee gas de red. Son siete los departamentos de la provincia que padecen esta situación: 9 de Julio, Vera, General Obligado, San Cristóbal, San Justo, San Javier y Garay. Cabe destacar en este punto el esfuerzo que está llevando adelante el Gobierno Nacional para la construcción del Gasoducto del Noreste Argentino (GNEA). Durante 2014, se licitó el tramo troncal Norte de Santa Fe y Gasoductos de Aproximación a las localidades de la provincia de Santa Fe. Esta obra ayudará a mejorar la situación de postergación que padece el norte santafesino, permitiendo, por un lado, dotar de gas la red domiciliar y, por otro, favorecer la instalación de empresas que generen arraigo en esas regiones.

En relación con la disponibilidad de bienes de los

hogares, Garay es el departamento que posee el mayor porcentaje de hogares sin heladera (18,14%) y sin computadora (75%). Los departamentos de San Javier y Vera también tienen fuertes restricciones en términos de disponibilidad de bienes de los hogares.

## Reflexiones finales

En 1944, todavía bajo el gobierno del general Edelmiro Farrell, Juan Domingo Perón, a través del Consejo de Posguerra, convocaba a una reunión general de municipios. Dicha reunión inauguraba el tiempo de la planificación municipal y regional en la Argentina. No sólo eso: también era la primera convención municipal en la que el Estado Nacional participaba y la primera en la que, además de políticos, se incluía a técnicos. El peronismo tiene una larga trayectoria en el desarrollo equitativo regional.

Santa Fe es uno de los distritos más ricos y productivos del país; sin embargo, la distribución territorial de esa riqueza es completamente desigual. Un factor importante en esta desigualdad lo constituyen las condiciones bioclimáticas diferentes, que no fueron atendidas por las políticas públicas: al norte aparece una provincia pobre, con infraestructura mínima y escaso nivel productivo, mientras que al sur se evidencia exactamente el reverso de esta situación. En ese mismo norte, las zonas costeras (como el departamento de General Obligado) se parecen más al sur de la provincia, mientras que el norte no ribereño registra las peores estadísticas.

Aunque excede la extensión de este artículo, no se puede dejar de mencionar que las ciudades de Rosario y Santa Fe han entrado de lleno en un proceso de conurbanización sin planeamiento con las obvias consecuencias negativas que trae aparejado en el transporte, vivienda, seguridad, etc. Por otro lado, las ciudades de nivel medio van entrando lentamente en ese proceso (Venado Tuerto), lo cual constituye un llamado de atención.

Disminuir las asimetrías presentes entre los distintos departamentos y regiones de la provincia es uno de los desafíos que tenemos los justicialistas. Junto al compañero Omar Perotti, desde el Frente Justicialista para la Victoria, estamos trabajando para recuperar la provincia y devolverle a los santafesinos los valores de justicia social que impulsaron Perón y Evita. ✌

*\* Integrante del Área Estudios Políticos y Sociales de Gestar. Abogado. Precandidato a diputado provincial por la lista Primero Santa Fe del Frente Justicialista para la Victoria.*

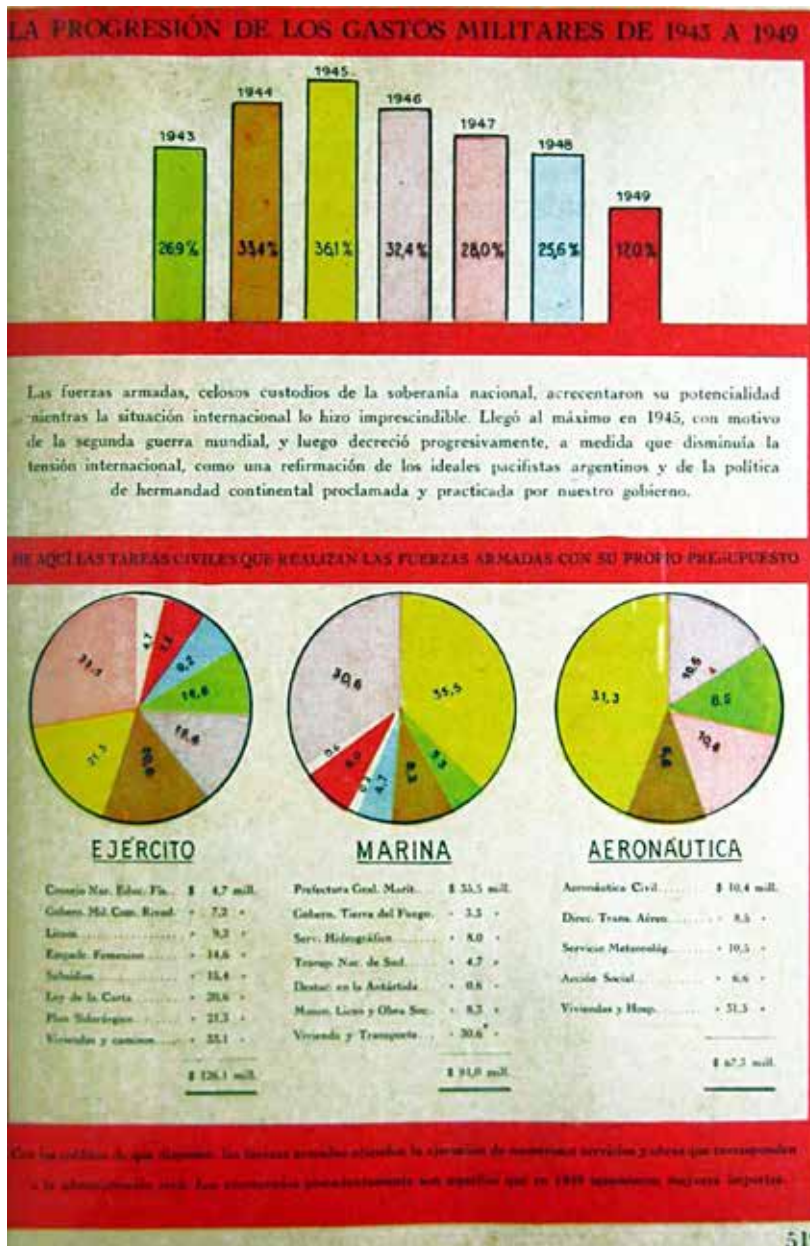
*\*\* Integrante del Área Estudios Políticos y Sociales de Gestar. Licenciada en Relaciones Internacionales y magister en Administración Pública. Precandidata a diputada provincial por la lista Primero Santa Fe del Frente Justicialista para la Victoria.*

# Actualidad de la doctrina justicialista de la defensa nacional



POR ANDRÉS FORTUNATO\*

*¿Somos una Nación o somos un apéndice? [...] Resulta lógico que para ser un apéndice no hacen falta instituciones armadas.*  
 Arturo Jauretche, *Ejército y política*, 1958



En su discurso frente a la 69ª Asamblea General de la ONU, la presidenta Cristina Fernández de Kirchner se refirió a las operaciones judiciales de los fondos buitres como actos de terrorismo económico. Si bien este término no refiere a la defensa nacional en un conflicto bélico explícito, sino a la defensa nacional en un sentido integral, tampoco es accidental; remite a una problemática fundamental para entender el concepto de paz en el siglo XXI: ¿cómo definir un tipo de paz que incluya algo más que la mera ausencia de conflicto armado, que incluya también la felicidad de los pueblos y la justicia social? Los tratados internacionales que dieron origen al nuevo orden mundial de la posguerra definieron la paz de un modo vago: como ausencia de conflicto bélico explícito. Sin embargo, en paralelo, se generaron las condiciones para que algunos Estados puedan lesionar la soberanía de otros Estados sin necesidad de provocar un conflicto armado, sino a través de operaciones económicas, financieras, sociales o incluso culturales. El Acuerdo General sobre Aranceles Aduanero y Comercio (GATT, por su sigla en inglés) y la creación de la Organización Mundial del Comercio (OMC) son claros ejemplos de esto: la división internacional entre países que poseen una paz con desarrollo nacional e industrial y países que poseen una paz sin desarrollo nacional e industrial. Pero renunciar al desarrollo nacional es también renunciar a la capacidad de decidir sobre el destino del propio rumbo económico y a la independencia de actores económicos foráneos. La paz, entonces, carece de contenido si no todos los países están avalados por el orden internacional para defender su interés nacional, que necesariamente debe estar puesto en su desarrollo. El concepto de *terro-*

Esta infografía fue tomada de *La Nación Argentina, justa, libre y soberana* (1950) y expresa la concepción del peronismo en materia de defensa nacional. En tiempos de paz las Fuerzas Armadas se ocupan del desarrollo de la infraestructura y de la industria.



Tronador II es un cohete desarrollado por la CONAE proyectado para colocar satélites en órbita.

*rismo económico*, entonces, visibiliza esta situación y pone de manifiesto que cuando a un país se le coarta su derecho a la defensa nacional, esto es, la esencia misma de la soberanía, puede haber conflictos que excedan al plano estrictamente militar.

La resolución de este conflicto, sin embargo, no es competencia de las Fuerzas Armadas, sino de otros sectores del Estado argentino. Esto significa que la defensa nacional no es una responsabilidad exclusiva del instrumento militar, de hecho, es una responsabilidad, en distintas medidas y con diferentes roles, compartida por todo el pueblo argentino. Hay una política militar –cuya conducción es competencia del Ministerio de Defensa–, que implica el alistamiento, la preparación y el desarrollo de las capacidades del Estado en el caso de conflicto bélico, y una doctrina de defensa integral que conduce a la preservación del interés nacional y el desarrollo de nuestro país, y en cuyos fundamentos descansa la política militar. La defensa nacional se encuentra en el corazón del proyecto nacional y popular. Esta afirmación, sin embargo, no es una obviedad, dado el desprestigio que los temas de estrategia y defensa nacional han sufrido a raíz del rol que tuvieron las Fuerzas Armadas en la política argentina en el siglo XX. A pesar de esto, el proceso fundacional de una nueva era del Estado argentino que el este gobierno significa para el siglo XXI es felizmente acompañado de una recuperación de la defensa nacional como núcleo duro de nuestro proyecto de Nación.<sup>1</sup> Luego de una primera etapa en la que se ha establecido el “control civil de las Fuerzas Armadas” entre 1983 y 2005, sobrevino una segunda etapa en la que la conducción política de

éstas a través de Presidencia y del Ministerio de Defensa ha logrado una definición positiva de nuestra doctrina de defensa y, sobre todo, nuestra proyección geopolítica en el mundo, que se puede leer en el Libro Blanco de la Defensa y, en especial, en las Directivas de Política de Defensa Nacional (de 2009, decreto 1.714, y de fines de 2014, decreto 2.645).<sup>2</sup>

## La doctrina de defensa nacional de Perón

En una conferencia que dio en la apertura de la Cátedra de Defensa Nacional en la Universidad Nacional de La Plata en 1944, “Significado de la defensa nacional desde el punto de vista militar”, Perón establece los fundamentos de la concepción justicialista de la defensa. Éste es un texto fundamental para la militancia, pero también para la ciudadanía en general, porque allí se ve claramente que los objetivos del justicialismo trascienden lo partidario para dirigirse a la construcción de la unidad nacional. Allí, Perón retoma el concepto de “Nación en armas” del mariscal Colmar von der Goltz para explicar en qué consiste la defensa de la patria. La imagen del arco a punto de disparar una flecha que nuestro general utiliza es ilustrativa: una Nación en guerra tiene una parte muy importante, el instrumento militar, que le servirá para ganar esa guerra, pero el instrumento militar es sólo la punta de la flecha. El resto, el arco y la cuerda tensionada, es el conjunto de las fuerzas espirituales y materiales de un pueblo organizadas por su Estado. En una guerra, la infraestructura es tan importante

**la empresa al servicio del país**  
DIRECCION GENERAL DE FABRICACIONES MILITARES  
una obra del ejército

INVESTIGA LAS POSIBILIDADES INDUSTRIALES DEL PAIS  
ALIENTA E IMPULSA EL DESARROLLO NACIONAL  
CONTRIBUYE A LA SEGURIDAD NACIONAL

■ Pionera y sectora de la Siderurgia Argentina  
■ Realizadora del Plan Cordillerano el más importante proyecto de prospección geológico-minero del país  
■ Ejecutora de la explotación ferrifera de Sierra Grande

Promotora del desarrollo:  
- Del Noroeste Argentino (N.O.A.)  
- del Complejo Industrial Ramallo-San Nicolás

SIDERURGIA  
PETROQUIMICA  
QUIMICA  
LAMINADOS  
Y TRAFILADOS NO FERROSOS  
CONDUCTORES ELECTRICOS  
AZUFRE  
EXPLOSIVOS  
ARMAMENTO  
MATERIALES DE GUERRA  
ARMAS Y MUNICIONES PARA  
CAZA DEPORTIVA  
DISCOS PARA ARADO  
MATERIALES FERROVIARIOS  
BOCHES SUBTERRANEOS

**ESTRATEGIA**

FRANCISCO PARRASO  
CONCESSION Nº 4176  
CARLOS REQUENA  
CONCESSION Nº 4180

como la punta de la flecha; lo mismo sucede con la producción industrial y, sobre todo, con la cultura nacional del pueblo. Por eso, dice Perón, las naciones que entran en guerra lo hacen poniendo en juego todas sus fuerzas y no sólo a sus ejércitos.

Esto no quiere decir que toda la política económica que un Estado haga en tiempos de paz deba estar dirigida a prepararse para la guerra. La guerra es una situación excepcional y ocurre en momentos donde un conflicto de intereses nacionales ha agotado absolutamente todas las vías posibles. De hecho, uno de los pilares de la doctrina justicialista de la defensa nacional y, también, de la visión internacional que ha caracterizado a la Argentina a través de la mayoría de sus gobiernos, es que América Latina es una zona que promueve la paz. Por eso el concepto de nación en armas tenía que ver más con resolver la cuestión social y llevar adelante una política económica de desarrollo nacional, como señala en general (R) Fabián Brown,<sup>3</sup> que con efectivamente iniciar guerras con otros países; sólo cuando ese aspecto está cubierto, el Estado se encuentra en condiciones de alistar y utilizar a las Fuerzas Armadas en tiempos de guerra. Por eso también para el general Perón la defensa nacional se encuentra en el corazón mismo de la conducción política del desarrollo nacional y la revolución justicialista; nosotros podríamos agregar, además, que constituye el necesario punto de partida de la formación política de todo militante.

*Que la defensa nacional de la Patria es un problema integral que abarca totalmente sus diferentes actividades; que no puede ser improvisada en el momento en que la guerra viene a llamar a sus puertas, sino que es obra de largos años de constante y concienzuda tarea que no puede ser encarada en forma unilateral, como es su solo enfoque por las Fuerzas Armadas, sino que debe ser establecida mediante el trabajo armónico y entrelazado de los diversos organismos del gobierno, instituciones particulares y de todos los argentinos, cualquiera sea su esfera de acción; que los problemas que abarca son tan diversificados y requieren conocimientos profesionales tan acabados que ninguna capacidad ni intelecto puede ser ahorrado. Finalmente, que sus exigencias sólo contribuyen al engrandecimiento de la patria y a la felicidad de sus hijos.<sup>4</sup>*

## La defensa nacional en el siglo XXI

Se ha discutido la vigencia del concepto de "Nación en armas" después de la "revolución en los asuntos militares", que no es más que el proceso de cambio radical que ha experimentado el modo de hacer la guerra a través de los avances tecnológicos. Las guerras de última generación ya no involucran grandes ejércitos ni masivas movilizaciones de recursos materiales. Por otro lado, los motivos por los que una nación entra en guerra parecen estar cada vez más distantes de su propio pueblo. Las guerras ya no apelan a grandes relatos que involucren una épica de la nacionalidad y de los pueblos. Por el contrario, la lucha contra el terrorismo, por ejemplo, se hace en nombre de valores universales. Todo esto parecería indicar que la noción de "Nación en armas" pertenece a otro siglo y, en cierto sentido, es verdad. Sin embargo, hay algunos aspectos de esta teoría que es necesario recuperar para elaborar nuestra propia visión geopolítica acerca de las condiciones internacionales para la paz. Si la guerra y los ejércitos no son más que la punta de lanza de un proceso mucho más complejo que involucra otras dimensiones y conceptos, entonces muchas veces no es necesario ponerla en juego para lograr los objetivos políticos que se lograrían si efectivamente se entrase en guerra. Muchas veces con tensar el arco, esto es, con realizar maniobras económicas o de inteligencia (políticas), alcanza. La teoría de la "Nación en armas" tiene la virtud de explicar por qué los Estados pueden entrar en conflicto aun sin estar en guerra, a través de acciones que los tratados internacionales siguen permitiendo; tiene la virtud de explicar que los asuntos económicos son también materia de defensa nacional.<sup>5</sup> Es por eso que el pensamiento



peronista acerca de la defensa nacional, que se basa en esa teoría, tiene un gran poder explicativo de los fenómenos internacionales actuales. Pero, sobre todo, constituye un gran aporte para desarrollar una visión propiamente sudamericana del escenario geopolítico global. Y no sólo por estas razones, sino porque para el general la integración regional y, por ende, la defensa de Sudamérica, constituían las principales herramientas de defensa de los intereses nacionales. Sólo entendiendo que nuestros intereses no son contradictorios con los del resto de los países hermanos de Sudamérica vamos a lograr un desarrollo nacional competitivo internacionalmente. ✌️

## NOTAS

1. Para un análisis profundo del derrotero de la defensa nacional en la historia argentina reciente recomendamos el artículo de Jorge Battaglini, "Auge, caída y retorno de la defensa en Argentina", *Foreign Affairs: Latinoamérica*, vol. 13, N° 1, 2013, pp. 32-39.
2. Para entender la relación entre ambas etapas recomendamos la lectura del artículo de Luciano Anzelini e Iván Poczynok, "De la política militar a la política de defensa: el Ciclo de Planeamiento de la Defensa Nacional (2007-2011) como punto de inflexión", en

*Perspectivas sobre el Estado*, Instituto Nacional de la Administración Pública, Jefatura de Gabinete, 2014.

3. Fabián Brown, "La industrialización y la cuestión social: el desarrollo del pensamiento estratégico en Mosconi, Savio y Perón", en Oscar Moreno (coord.), *La construcción de la Nación argentina. El rol de las Fuerzas Armadas*, Ministerio de Defensa, Presidencia de la Nación, 2010.

4. Juan D. Perón, "Significado de la defensa nacional desde el punto de vista militar", conferencia pronunciada el 10 de junio de 1944 en el Colegio Nacional de la Universidad Nacional de La Plata, en *Obras completas*, t. 6, Buenos Aires, Instituto Nacional Juan Domingo Perón, 1998.

5. Esta forma de pensar la defensa nacional no es exclusiva de nuestra tradición. Sin ir más lejos, si leemos el documento *Estrategia de Seguridad Nacional* lanzado por la Casa Blanca en febrero de 2015, encontraremos que, además de cuestiones de defensa y mantenimiento del orden internacional, allí se habla de desarrollo económico y eliminación de la pobreza, e incluso de la defensa de ciertos valores.

\* Licenciado en Filosofía (UBA) y maestrando en Defensa Nacional (EDENA). Graduado de la Escuela de Dirigentes de GESTAR. Miembro del CEPES y del CEEDIB.

## "La Nación en armas" por Juan Domingo Perón

Selección de fragmentos de la conferencia del coronel Juan Domingo Perón pronunciada en la Universidad de La Plata el 10 de junio de 1944

...Las Fuerzas Armadas y, dentro de ellas, los que nos hemos dedicado a analizar, penetrar y captar el complejo problemas que constituye la guerra, no hemos podido menos que regocijarnos con la resolución del Consejo Superior de la Universidad de La Plata, del 9 de septiembre de 1943, que dispuso crear la Cátedra de Defensa Nacional, y ponerla en funcionamiento en el corriente año.

Una vez más conviene repetir el consejo sanmartiniano en su proclama del 22 de julio de 1820 dirigido desde su Cuartel General en Valparaíso, "a los habitantes de las Provincias del Río de la Plata":

*En fin, a nombre de vuestros propios intereses, os ruego que aprendáis a distinguir los que trabajan por vuestra salud, de los que meditan vuestra ruina; no os esponzáis a que los hom-*

*bres de bien os abandonen al consejo de los ambiciosos; la firmeza de las almas virtuosas no llega hasta el extremo de sufrir que los malvados sean puestos a nivel con ellas; y desgraciado el pueblo donde se forma impunemente tan escandaloso paralelo.*

[...] El mundo ha de estructurarse sobre nuevas formas, con nuevo contenido político, económico y social. [...]

[...] He asistido en Europa a la crisis más extraordinaria que haya presenciado la humanidad desde 1939 hasta 1941. En ella he podido apreciar en los hechos cuanto os diré seguidamente. Por eso, antes que una exposición académica del tema, he preferido hacer una mención realista del problema de la defensa nacional moderna, en su amplio contenido, sus causas y sus consecuencias.

### I. El tema

Las dos palabras, defensa nacional, pueden hacer pensar a algunos espíritus que se trata de un problema cuyo planteo y solución interesan e

incumben únicamente a las Fuerzas Armadas de una nación. La realidad es bien distinta. En su solución entran en juego todos sus habitantes; todas las energías, todas las riquezas, todas las industrias y producciones más diversas; todos los medios de transporte y vías de comunicación, etc., siendo las fuerzas armadas únicamente, el instrumento de lucha de ese gran conjunto que constituye "la Nación en armas".

### II. La guerra, fenómeno social

Han existido en el mundo pensadores que sin temor califico de utopistas, que en todos los tiempos y países han expresado que la guerra podía ser evitada. Mas, siempre a corto plazo, una nueva conflagración ha venido a imponer el disenso más rotundo a esta teoría.

El ejemplo más reciente y también más palpable de este fracaso lo constituye la fenecida Liga de las Naciones, en cuya acción tantas esperanzas de paz ininterrumpida se cifraron, y que se reveló impotente para evitar que el Japón y China se encuentren lu-

## “La Nación en armas” (sigue)



Juan Domingo Perón como cadete del Colegio Militar de la Nación.

chando desde hace una década, aproximadamente; que Italia conquistase a Etiopía; que Paraguay y Bolivia se ensangrentaran en la selva chaqueña, y finalmente que el mundo todo se encendiera en la actual conflagración que golpea hasta nuestras puertas.

Los estadistas que actualmente dirigen la guerra de los principales países en lucha, ya sea bajo el signo del “nuevo orden” o bajo la bandera de las “Naciones Unidas”, muestran a los ojos ansiosos de sus pueblos una felicidad futura basada en una ininterrumpida paz y cordialidad entre las naciones, y la promesa de una verdadera justicia social entre los Estados. Este espejismo no puede ser más que una esperanza para pueblos que, agotados en una larga y cruenta lucha, buscan en una esperanza de futura felicidad el aliciente necesario para realizar el últi-

mo esfuerzo, en procura de un triunfo que asegure la existencia de sus respectivas naciones. En efecto, alguien tendría que demostrar inobjetablemente que Estados Unidos, Inglaterra, Rusia y China, en el caso que las Naciones Unidas ganen la guerra; y lo mismo que Alemania y Japón, en el caso inverso, no tendrán jamás en el futuro intereses encontrados que los lleve a iniciar un nuevo conflicto entre sí. [...] En Europa, el continente superpoblado por excelencia, es donde estos problemas sufren sus más agudas crisis, constituyendo así un volcán con incontenible energía interna, que periódicamente entra en erupción, sacudiendo al mundo entero.

El continente americano, sin experimentar la agudización de estos mismos problemas, ha encontrado muchas veces en el arbitraje la solución de las cuestiones territoriales, derivadas de límites más definidos. Pero muchas veces también se ha encendido en

luchas fratricidas, o se han visto sus naciones arrastradas a conflictos extrac Continentales, cuya solución, muchas veces, no les interesaba mayormente. Algún oyente prevenido podrá pensar que esta aseveración mía de que la guerra es un fenómeno social inevitable es consecuencia de mi formación profesional, porque algunos piensan que los militares deseamos la guerra, para tener en ella oportunidad de lucir nuestras habilidades.

La realidad es bien distintas, los militares estudiamos a fondo el arte de la guerra, no sólo en lo que a la táctica, estrategia y empleo de sus materiales se refiere, sino también como fenómeno social; y comprendiendo el terrible flagelo que representa para una nación, sabemos que debe ser en lo posible evitada, y sólo recurrir a ella en casos extremos. [...]

### III. Si se quiere la paz, el mejor medio para conservarla es prepararse para la guerra

El aforismo *Si vis pacem, para bellum*, se encuentra lo suficientemente demostrado por multitud de ejemplos históricos, para permitir siquiera ser puesto en discusión. No tenemos más que volver los ojos a la iniciación de la actual contienda, para ver cómo Francia, la vencedora de la Guerra de 1914-1918, y la primera potencia militar del mundo, desde esa época hasta que Alemania inicia, en el año 1934, aproximadamente, sus intensos preparativos militares, más o menos encubiertos, en pocos días es deshecha y eliminada definitivamente de la contienda.

Es evidente que la profunda desorganización interna de Francia la llevó a descuidar su preparación para la guerra, a pesar de ver claramente el peligro que la amenazaba, lo cual fue hábilmente aprovechado por Alemania, que caro le hace pagar su error.

Alguien podrá decir que Inglaterra tampoco se encontraba preparada para la guerra, y que en los actuales momentos parece tener a su favor las mejores perspectivas de éxito. Quienes dicen esto olvidan que en el canal de la Mancha, que felizmente para ella la separa del continente, reinó siempre incontrastablemente su aguerrida flota, impidiendo el desembarque del ejército alemán; que la reducida preparación de su ejército le costó el desastre de Dunkerque; y, finalmente, que su reducida aviación no pudo impedir las incursiones de la alemana, de las que las ruinas de Coventry son una muestra.

Las naciones del mundo pueden ser separadas en dos categorías: las satisfechas y las insatisfechas. Las primeras todo lo poseen y nada necesitan, y sus pueblos tienen la felicidad asegurada, en mayor o menor grado. A las segundas algo les falta para satisfacer sus necesidades: mercados donde colocar sus productos, materias primas que elaborar, sustancias alimenticias en cantidad suficiente; un papel político que jugar, en relación con su potencialidad, etcétera.

Las naciones satisfechas son fundamentalmente pacifistas, y no desean exponerse a los azares de una guerra la felicidad de que gozan.

Las insatisfechas, si la política no les procura lo que necesitan o ambicionan, no temerán recurrir a la guerra para lograrlo.

Las primeras, aferradas a la idea de una paz inalterable, porque mucho la desean, generalmente descuidan su preparación para la guerra, y no gastan lo que es necesario para conservar la felicidad de su pueblo.

Las segundas, sabiendo que una guerra es probable, por cuanto si no tienen pacíficamente lo que desean, recurrirán a ella; ahorran miseria de la miseria, y se preparan acabadamente para sostenerla, y en un momento determinado pueden superar a las naciones más ricas y poderosas.

Tenemos así las naciones pacifistas y las naciones agresoras.

Nuestro país, es evidente, se encuentra entre las primeras. Nuestro pueblo puede gozar, relativamente, de una gran felicidad presente; pero, por desgracia, no podemos escudriñar el fondo del pensamiento de las demás naciones, para saber en momento oportuno si alguien pretende arrebatarla.

La preparación de la defensa nacional es obra de aliento, y que requiere un constante esfuerzo realizado durante largos años. La guerra es un problema tan variado y complejo, que dejar todo librado a la improvisación en el momento en que ella se presente, significaría seguir esa política suicida que tanto criticamos. No olvidemos que si nos vemos obligados a ir a una guerra y, lo que es más grave, la perdemos, necesariamente nos convertiremos en lo contrario de una nación pacifista, asumiendo el papel de un país que busca reivindicaciones en pro de la recuperación del patrimonio de la nación y del honor mancillado.

#### IV. Características fundamentales de la guerra

La guerra, desde la antigüedad, ha evolucionado constantemente, pasando de la familia a la tribu; de ésta, a los ejércitos de profesionales y mercenarios; a la leva en masa, que nos muestra la Revolución Francesa y Napoleón más tarde. Y, por último, a la lucha total de pueblos contra pueblos, que vimos en la contienda de 1914-1918, y que en la actual ha alcanzado su máxima expresión. El concepto de la "Nación en armas o guerra total", emitido por el mariscal von der Goltz en 1883, es, en cierto mo-

do, la teoría más moderna de la defensa nacional, por la cual las naciones buscan encauzar en la paz y utilizar en la guerra hasta la última fuerza viva del Estado, para conseguir su objetivo político.

Hoy, los pueblos disponen de su destino. Ellos labran su propia fortuna o su ruina. Es natural que ellos, en conjunto, defiendan lo que cada uno por igual ama y le interesa defender de la patria y su patrimonio.

En la época de los ejércitos profesionales y mercenarios, los pueblos no participaban en las contiendas, sino a través de las fuertes contribuciones para solventarlas, o las devastaciones que dejaban tras de sí los ejércitos en lucha. Una gran masa de la población no la sufría; y, a veces, hasta la ignoraba.

Las guerras de la Revolución Francesa y, más tarde las de Napoleón, afectaron ya al pueblo francés, por la contribución en material humano que le impusieron. Es recién la guerra mundial de 1914-1918 la que muestra a las naciones participantes empeñadas en el esfuerzo máximo para conseguir la victoria. La guerra se juega en los campos de batalla, en los mares, en el aire, en el campo político, económico, financiero, industrial; y se especula hasta con el hambre de las naciones enemigas.

Ya no bastan generales y almirantes geniales, con ejércitos y flotas eficientes, para conquistar la victoria. A su lado, los representantes de todas las energías de la Nación tienen un rol importantísimo que jugar en la dirección de la guerra; y muchas veces son ellos los que orientan la conducción de las operaciones de las Fuerzas Armadas. Pero aún en los años 1914-1918, detrás de los ejércitos en lucha, las poblaciones entregadas a un constante esfuerzo para mantener la potencia combativa de las Fuerzas Armadas vivían en una relativa tranquilidad y bienestar.

La moral de la Nación se mantenía sobre la base de los éxitos obtenidos en los campos de batalla, hábilmente explotados por una inteligente propaganda. La actual contienda, con el considerable progreso técnico de la aviación, nos



Postal del Colegio militar de la Nación enviada por Juan Domingo Perón a sus padres el 4 de julio de 1912.

## “La Nación en armas” (sigue)



Juan Domingo Perón junto a compañeros del Colegio Militar.

muestra la expresión más acabada del concepto de la “Nación en armas”.

Los pueblos de las naciones en lucha no se encuentran ya a cubierto contra las actividades bélicas, dado que poderosas formaciones aéreas siembran la destrucción y la muerte en poblaciones más o menos indefensas, buscando minar su moral y destruir las fuentes del potencial de guerra de la nación enemiga. El panfleto toma un lugar importante al lado de las tremendas bombas incendiarias y explosivas, en la carga de los poderosos aviones de bombardeo. Un país en lucha puede representarse por un arco con su correspondiente flecha, tendido al límite máximo que permite la resistencia de su cuerda y la elasticidad de su madero y apuntando hacia un solo objetivo: ganar la guerra.

Sus Fuerzas Armadas están representadas por la piedra o el metal que consti-

tuye la punta de la flecha; pero el resto de ésta, la cuerda y el arco, son la nación toda, hasta la última expresión de su energía y poderío.

En consecuencia, no es suficiente que los integrantes de las Fuerzas Armadas nos esforcemos en preparar el instrumento de lucha, en estudiar y comprender la guerra, deduciendo enseñanzas de las diferentes contiendas que han asolado al mundo. [...]

### V. Defensa nacional

[...] Dada la brevedad a que me obliga esta exposición, tendré que limitarme a analizar sucintamente sus aspectos principales; y para evitar la aridez de tratar este asunto en forma absolutamente teórica me referiré a las enseñanzas que nos deja la historia militar, y su aplicación a los problemas particulares de nuestro país, en lo que me sea posible.

### 1. Objetivos políticos

Cualquier país del mundo, sea grande o pequeño, débil o poderoso, con un grado elevado o reducido de civilización, posee un objetivo político determinado. El objetivo político es la necesidad o ambición de un bien, que un Estado tiende a mantener o conquistar, para su perfeccionamiento o engrandecimiento. El objetivo político puede ser de cualquier orden: reivindicación o expansión territorial, hegemonía política o económica, adquisición de mercados u otras ventajas comerciales, imposiciones sociales o espirituales, etcétera.

Se ha dado en clasificarlos como negativos o positivos, según se trate de mantener lo existente; o bien, conquistar algo nuevo, ya sean continentales o mundiales, según las proyecciones de los mismos.

Los objetivos políticos de las naciones son una consecuencia directa de la sensibilidad de los pueblos. Y debemos recordar que éstos tienen ese instinto seguro, que en la solución de los grandes problemas los orienta siempre hacia lo que más les conviene.

Los estadistas o gobernantes únicamente los interpretan y los concretan en forma más o menos explícita y ajustada.

La verdadera sabiduría de los pueblos y el buen juicio de sus gobernantes consiste, precisamente, en no proponerse un objetivo político desorbitado, que no guarde relación con la potencialidad de la Nación, lo cual, en caso contrario, la obligaría a enfrentarse con un enemigo tan poderoso, que no sólo tendría que renunciar a sus aspiraciones, sino perder parte de su patrimonio.

También es verdad que a las naciones les llegan, en su historia, horas cruciales, en las que, para defender su patrimonio o su honor, deben sostener una lucha sin esperanzas de triunfo; porque, como nos lo enseñaron nuestros padres de la independencia, “*más vale morir, que vivir esclavos*”.

Nuestro país, como pocos otros del mundo, puede ostentar objetivos políticos confesables y dignos.

Nunca nuestros gobernantes sostuvieron principios de reivindicación o con-

quista territorial. No pretendimos ejercer una hegemonía política, económica o espiritual en nuestro continente. Sólo aspiramos a nuestro natural engrandecimiento, mediante la explotación de nuestras riquezas, y a colocar el excedente de nuestra producción en los diversos mercados mundiales, para poder adquirir lo que necesitamos.

Deseamos vivir en paz, con todas las naciones de buena voluntad del globo. Y el progreso de nuestros hermanos de América sólo nos produce satisfacción y orgullo.

Queremos ser el pueblo más feliz de la Tierra, ya que la naturaleza se ha mostrado pródiga con nosotros.

## 2. Acción de la diplomacia y conducción de la política externa

La diplomacia debe actuar en forma similar a la conducción de una guerra. Como ella, posee sus fuerzas, sus armas, y debe librar las batallas que sean necesarias para conquistar las finalidades que la política le ha fijado.

Si la política logra que la diplomacia obtenga el objetivo trazado, su tarea se reduce a ello; y termina allí, en lo que a ese objetivo se refiere.

Si la diplomacia no puede lograr el objetivo político fijado, entonces es encargada de preparar las mejores condiciones para obtenerlo por la fuerza, siempre que la situación haga ver como necesario el empleo de este medio extremo. El período político que precedió a la actual contienda constituye un excelente ejemplo que nos aclarará estos conceptos.

Desde el advenimiento del Partido Nacionalsocialista al poder, en el año 1933, el gobierno alemán dio muestras de su intención de conseguir, por todos los medios, el resurgimiento de la Alemania imperial de 1914 y aun sobrepasarla, desestimando como fuera de lugar los puntos que aún subsistían en carácter de obligaciones del Tratado de Versalles.

Fue su diplomacia la que, sin contar en su respaldo con una suficiente potencia militar, le permitió, en 1935, implantar el servicio militar obligatorio, ocupar militarmente la Renania, y finalmente

concertar con Inglaterra el pacto naval que le permitiría montar un tonelaje para su marina de guerra equivalente al 35% del inglés, con lo cual sobrepasaba a la flota francesa. La reacción francesa, que en esa época podía ser decisiva, fue perfectamente neutralizada por la diplomacia alemana.

Luego, ya respaldada sin duda por la fuerza considerable que el Tercer Reich había logrado montar, se produce, en marzo de 1938 la anexión lisa y llana de Austria. A fines de septiembre de ese mismo año, el Tratado de Munich le entrega el territorio de los Sudetes, pertenecientes a Checoslovaquia, hasta terminar con la total desaparición de este país el 15 de marzo de 1939. Y siete días más tarde, el 22 de marzo, el jefe del gabinete lituano, el ministro Urbsys, entrega las llaves de Memel en Berlín mismo.

Casi de inmediato, la diplomacia alemana empieza a agitar la cuestión de Polonia. La resistencia de ésta, apoyada por Francia e Inglaterra, no puede ser vencida; y entonces le corresponde crear las mejores condiciones para el empleo de sus Fuerzas Armadas, en el logro de su objetivo político.

Polonia parece estar apoyada por Rusia; y en Moscú se encuentran delegaciones de Francia e Inglaterra, tratando sin duda el problema político europeo, cuando el mundo entero es sorprendido por el pacto de no agresión ruso-alemán, del 23 de agosto de 1939.

La conducción política y la diplomacia, con habilidad y astucia, han facilitado grandemente la tarea a la conducción militar. Una semana después, ésta entra a actuar en condiciones óptimas. En los litigios entre naciones, sin tener un tribunal superior e imparcial a quien recurrir, y sobre todo que esté provisto de la fuerza necesaria para hacer respetar sus decisiones, la acción de la diplomacia será tanto más segura y amplia, cuanto mayor sea el argumento de fuerza que en última instancia pueda esgrimir. [...]

Durante la guerra, las actividades de la política exterior y de la diplomacia, no decrecen. Por el contrario, tal cual lo vemos en la actual contienda, redoblan sus esfuerzos para continuar creando

las mejores condiciones de lucha a las Fuerzas Armadas.

No tenemos sino que ver cómo se neutraliza a países neutrales dudosos. Los esfuerzos que se realizan para enrolar en la contienda a los simpatizantes o que observan una neutralidad benévola. La forma en que se desprestigia al adversario y se anula su propaganda en el exterior. Las simpatías que es necesario despertar en los mercados productores de armamentos y materias primas. La utilización de la prensa y partidos políticos de países aliados y neutrales para hacer simpática la guerra al país. La explotación de las divisiones y reyertas dentro del bloque de países enemigos, para provocar su desmembramiento, etc. Y comprendemos fácilmente que todo intelecto y capacidad política debe ser movilizado para servir a la defensa nacional.

Finalmente, una vez terminada la guerra, ya sea exitosamente o derrotada, la política debe continuar librando la parte más difícil de su batalla para obtener, en la liquidación de la contienda, que los objetivos políticos porque se luchó, sean ampliamente alcanzados, o reducir a un mínimo aceptable el precio de la derrota, respectivamente.

Este aspecto de la política cobra mayor importancia en la guerra de coaliciones, en la que tantos intereses chocan en la mesa de la paz, o para evitar la intervención de neutrales poderosos, que, sin haber intervenido en la contienda, quieren también participar del despojo del vencido.

Bastaría analizar la profundidad y vastedad de cada uno de estos aspectos, para comprobar que los conocimientos y aptitudes especiales que su solución requiera no pueden desarrollarse recién cuando la guerra llegue, sino que es necesario un estudio de preparación constante de las mentalidades políticas durante el tiempo de paz.

## 3. Fuerzas Armadas

Las naciones tienen la obligación de preparar la máxima potencialidad militar que su población y riqueza les permitan, para poder presentarla en

## “La Nación en armas” (sigue)

los campos de batalla, si la guerra ha llamado a sus puertas.

Los pueblos que han descuidado la preparación de sus Fuerzas Armadas han pagado siempre caro su error, desapareciendo de la historia o cayendo en la más abyecta servidumbre. De ellos, la historia sólo se ocupa para recordar su excesivo mercantilismo, o los arqueólogos para explorar sus ruinas, descubriendo bellas muestras de una grandiosa civilización pretérita, que no supo cultivar las aptitudes guerreras de sus pueblos. [...] No creo equivocarme si expreso que, durante mucho tiempo, sólo han sido las instituciones armadas las que han experimentado las inquietudes que se derivan de la defensa nacional de nuestra patria, y han tratado de solucionarlas, creando el mejor instrumento de lucha que han podido. Pero es indispensable, si no queremos vernos abocados a un posible desastre, que todo el resto de la Nación, sin excepción de ninguna especie, se prepare y juegue el rol que en este sentido, a cada uno le corresponde.

### 4. Acción política interna

La política interna tiene gran importancia en la preparación del país para la guerra. Su misión es clara y sencilla, pero difícil de lograr. Debe procurar a las Fuerzas Armadas el máximo posible de hombres sanos y fuertes, de elevada moral y con un gran espíritu de patria. Con esta levadura, las Fuerzas Armadas podrán reafirmar estas virtudes y desarrollar fácilmente un elevado espíritu guerrero y de sacrificio.

[...] Los países actualmente en lucha nos muestran todos los esfuerzos que se realizan para mantener en el pueblo, aun en los momentos de mayores sacrificios y penurias, la voluntad inquebrantable de vencer, al mismo tiempo que se desarrollan todas las actividades imaginables para minar la moral del adversario, naciendo así un nuevo medio de lucha, “la guerra de nervios”. Si en cuestiones de forma de gobierno, problemas económicos, sociales, financieros, industriales, de producción y de trabajo, etc., cabe toda suerte de opiniones e intereses dentro de un Estado, en

el objetivo político derivado del sentir de la nacionalidad de ese pueblo, por ser única e indivisible, no caben opiniones divergentes. Por el contrario, esa mística común sirve como un aglutinante más para cimentar la unidad nacional de un pueblo determinado.

Ante el peligro de la guerra, es necesario establecer una perfecta tregua en todos los problemas y luchas interiores, sean políticos, económicos, sociales, o de cualquier otro orden, para perseguir únicamente el objetivo que encierra la salvación de la patria: ganar la guerra. Todos hemos visto cómo los pueblos que se han exacerbado en sus luchas intestinas, llevando su ceguera hasta el extremo de declarar enemigos a sus hermanos de sangre, y llamar en su auxilio a los regímenes o ideologías extranjeras, o se han deshecho en luchas encarnizadas, o han caído en el más abyecto vasallaje.

Cuando el peligro de guerra se hace presente, y durante el desarrollo de la misma, la acción de la política interna de los Estados debe aumentar notablemente sus actividades, porque son muy importantes las tareas que le toca realizar. Es necesario dar popularidad a la contienda que se avecina, venciendo las últimas resistencias y prejuicios de los espíritus prevenidos. Se debe establecer una verdadera solidaridad social, política y económica. La moral y el espíritu de lucha de la nación toda debe ser llevada a un grado tal, que ningún desastre ni sacrificio la pueda abatir. Desarrollar en la población un severo sentido de disciplina y responsabilidad individual, para contribuir en cualquier forma a ganar la guerra. Es necesario organizar una fuerte máquina, capaz de desarrollar un adecuado plan de propaganda, contrapropaganda y censura, que ponga a cubierto al frente interior contra los ataques que el enemigo le llevará constantemente. Debe aprestarse a la población civil para que establezca por sí misma la defensa antiaérea pasiva en todo el territorio de la Nación, como único medio de limitar los daños y destrucciones de los bombardeos enemigos, etcétera. Terminada la guerra, todavía tiene la

política interna una ímproba tarea que realizar, especialmente si la misma ha sido perdida.

En este momento parece como si las naciones íntegras, que han vivido varios años con los nervios sometidos a una constante tensión, desatarán de pronto todos sus instintos y bajas pasiones, creando problemas y situaciones que amenazan hasta la constitución misma de los Estados. Rusia y Alemania, a la terminación de la guerra 1914-1918, constituyen la suficiente demostración de esta afirmación.

[...] Referido este problema a nuestro caso particular, llegaremos fácilmente a la comprobación de que requiere un estudio y dedicación muy especiales.

En nuestra lucha por la independencia y en las guerras exteriores que hemos sostenido, sin asumir el carácter de nación en armas que hemos definido, podemos observar grietas lamentables en el frente interno, que nos obligan a ser precavidos y previsores.

Posteriormente, hemos ofrecido al mundo un litoral abierto a todos los individuos, razas, ideologías, culturas, idiomas y religiones. Indudablemente, la Nación se ha engrandecido; pero existe el problema del cosmopolitismo, con el agravante de que se mantiene dentro de la Nación núcleos poco o nada asimilados. Todos los años, un elevado porcentaje de ciudadanos, al presentarse a cumplir su obligación de aprender a defender a su patria, deben ser rechazados por no reunir las condiciones físicas indispensables; la mayoría de los casos, originados en una niñez con falta de abrigo y alimentación suficiente. Y en los textos de geografía del mundo entero, se lee que somos el país de la carne y del trigo, de la lana y del cuero. Es indudable que una gran obra social debe ser realizada en el país. Tenemos una excelente materia prima; pero para bien moldearla, es indispensable el esfuerzo común de todos los argentinos, desde los que ocupan las más altas magistraturas del país, hasta el más modesto ciudadano. La defensa nacional es así un argumento más que debe incitarnos para asegurar la felicidad de nuestro pueblo.

### 5. Acción industrial

Ya la guerra 1914-1918 nos mostró, y en un mayor grado aún la actual, la importancia fundamental que para el desarrollo de la guerra asumen la movilización y el máximo aprovechamiento de las industrias del país.

Conocido es el rol que asumió Estados Unidos en la anterior contienda y en la actual, en que mediante la contribución de su poderío industrial se convierte en el arsenal de las naciones aliadas, en el máximo esfuerzo por inclinar a su favor la suerte de la guerra.

Todas las naciones en contienda movilizan la totalidad de sus industrias, y las impulsan con máximo rendimiento, hacia un esfuerzo común para abastecer a las Fuerzas Armadas.

Es evidente que esta transformación debe ser cuidadosamente preparada desde el tiempo de paz, solucionando problemas tales como el reemplazo de la mano de obra, la obtención de materia prima, la transformación de las usinas y fábricas, el traslado y la diseminación de las industrias como consecuencia del peligro aéreo, el reemplazo y reposición de lo destruido, etcétera.

Durante la guerra, es necesario poner en marcha este grandioso mecanismo: regular su producción de acuerdo, con las demandas específicas de las Fuerzas Armadas; asegurar los abastecimientos necesarios a la población civil; adquirir la producción de materias primas y productos industriales necesarios en los países extranjeros, anticipándose y neutralizando las adquisiciones de los enemigos; orientar la acción de destrucción de las industrias enemigas, señalando objetivos a la aviación y al sabotaje, etcétera.

Al terminar la contienda, las autoridades encargadas de dirigir la producción industrial tienen ante sí un problema más arduo aún, cual es la desmovilización general de las industrias, con los problemas políticos sociales derivados; transformar, en el más breve plazo posible, las industrias de guerra en productos de paz, para llegar cuanto antes a la reconquista de los mercados en los cuales se actuaba antes de empezar la contienda. Todo lo cual exige una dirección enér-

gica y genial, y la contribución de buena voluntad y esfuerzos comunes de industriales y masas obreras. Referido el problema industrial al caso particular de nuestro país, podemos expresar que él constituye el punto crítico de nuestra defensa nacional. La causa de esta crisis hay que buscarla lejos para poder solucionarla.

Durante mucho tiempo, nuestra producción y riqueza han sido de carácter casi exclusivamente agropecuario. A ello se debe en gran parte que nuestro crecimiento inmigratorio no ha sido todo lo considerable que era de esperar, dado el elevado rendimiento de esta clase de producción, con relación a la mano de obra necesaria. Saturados los mercados mundiales, se limitó automáticamente la producción; y, por añadidura, la entrada al país de la mano de obra que ella necesitaba.

El capital argentino, invertido así en forma segura, pero poco brillante, se mostraba reacio a buscar colocación en las actividades industriales, consideradas durante mucho tiempo una aventura descabellada y, aunque parezca risible, no propias de buen señorío.

El capital extranjero se dedicó especialmente a las actividades comerciales, donde todo lucro, por rápido y descomedido que fuese, era siempre permitido y lícito. O buscó seguridad en el establecimiento de servicios públicos o industrias madres, muchas veces con una ganancia mínima, respaldada por el Estado.

La economía del país reposaba casi exclusivamente en los productos de la tierra, pero en su estado más incipiente de elaboración; que luego, transformados en el extranjero con evidentes beneficios para su economía y desarrollo,



en perjuicio de los suyos, y entrar en competencia con los productos que se seguirían allí elaborando.

Esta acción recuperadora debió ser emprendida, evidentemente, por los capitales argentinos; o, por lo menos, que el Estado los estimulase, precediéndolos y mostrándoles el camino a seguir.

La guerra mundial de 1914-1918, con la carencia de productos manufacturados extranjeros, impulsó a los capitales más osados a lanzarse a la aventura; y se estableció una gran diversidad de industrias, demostrando nuestras reales posibilidades.

Terminada la contienda, muchas de estas industrias desaparecieron, por artificiales unas, y por falta de ayuda oficial otras, que debieron mantenerse. Pero

## “La Nación en armas” (sigue)

muchas sufrieron airoosamente la prueba de fuego de la competencia extranjera dentro y fuera del país.

Pero esta transformación industrial se realizó por sí sola, por la iniciativa privada de algunos pioneros que debieron vencer dificultades. El Estado no supo poseer esa videncia que debió guiarlos y tutelarlos, orientando la utilización nacional de la energía; facilitando la formación de mano de la obra y del personal directivo; armonizando la búsqueda y extracción de la materia prima con las necesidades y posibilidades de su elaboración, orientando y protegiendo su colocación en los mercados nacionales y extranjeros, con lo cual la economía nacional se hubiera beneficiado considerablemente.

Para corroborarlo, no me referiré más que a un aspecto. Hemos gastado en el extranjero grandes sumas de dinero en la adquisición de material de guerra. Lo hemos pagado a siete veces su valor, porque siete es el coeficiente de seguridad de la industria bélica; y todo ese dinero ha salido del país sin beneficio para su economía, sus industrias o la masa obrera que pudo alimentar.

Una política inteligente nos hubiera permitido montar las fábricas para hacerlos en el país, las que tendríamos en el presente, lo mismo que una considerable experiencia industrial; y las sumas invertidas habrían pasado de unas manos a otras: argentinas todas.

Lo que digo del material de guerra, se puede hacer extensivo a las maquinarias agrícolas, al material de transporte, terrestre, fluvial y marítimo, y a cualquier otro orden de actividad.

Los técnicos argentinos se han mostrado tan capaces como los extranjeros. Y si alguien cree que no lo son, traigamos a éstos, que pronto asimilaremos todo lo que puedan enseñarnos. El obrero argentino, cuando se le ha dado la oportunidad para aprender, se ha revelado tanto o más capaz que el extranjero.

Maquinarias, si no la poseemos en cantidad ni calidad suficiente, pueden fabricarse o adquirirse tantas como sean necesarias.

A las materias primas nos las ofrecen las entrañas de nuestra tierra, que sólo esperan que las extraigamos.

Si no lo tenemos todo, lo adquiriremos allí donde se encuentre, haciendo lo mismo que los países europeos, que tampoco lo tienen todo.

La actual contienda, al hacer desaparecer casi en absoluto de nuestros mercados los productos manufacturados extranjeros, ha vuelto a hacer florecer nuestras industrias, en forma que causa admiración hasta en los países industriales por excelencia.

La teoría que mucho tiempo sostuvimos de que si algún día un peligro amenazaba a nuestra patria, encontraríamos en los mercados extranjeros el material de guerra que necesitásemos para completar la dotación inicial de nuestro Ejército y asegurar su reposición, ha quedado demostrada como una utopía.

La defensa nacional exige una poderosa industria propia, y no cualquiera, sino una industria pesada.

Para ello, es indudablemente necesaria una acción oficial del Estado, que solucione los problemas que ya he citado, y que proteja a nuestras industrias, si es necesario. No a las artificiales, que, con propósitos exclusivamente utilitarios, ya habrán recuperado varias veces el capital invertido, sino a las que dedican sus actividades a esa obra estable, que contribuirá a beneficiar la economía y asegurará la defensa nacional.

En ese sentido, el primer paso ya ha sido dado con la creación de la Dirección General de Fabricaciones Militares, que contempla la solución de los problemas neurálgicos que afectan a nuestras industrias.

Al mismo tiempo, es necesario orientar la formación profesional de la juventud argentina. Que los faltos de medios o de capacidad comprendan que más que medrar en una oficina pública, se progresa en las fábricas y talleres, y se gana en dignidad muchas veces.

Que los que siguen carreras universitarias, sepan que las profesiones industriales les ofrecen horizontes tan amplios como el derecho, la medicina o la ingeniería de construcciones.



Juan Domingo Perón, en la década del 30, en el sur de Mendoza junto a uno de los mojones que demarca la frontera entre la Argentina y Chile.

Las escuelas industriales, de oficios y facultades de química, industrias electrotécnicas, etc., deben multiplicarse. La defensa nacional de nuestra patria tiene necesidad de todas ellas.

### 6. Acción comercial

El comercio, tanto exterior como interior de cualquier país, tiene una gran importancia desde el punto de vista de la defensa nacional.

Las naciones en lucha buscan anular el comercio del adversario, no solo para impedir la llegada de abastecimientos necesarios a las Fuerzas Armadas, sino a la vida de la población civil y a su economía. El bloqueo inglés y la campaña submarina alemana son una demostración en este sentido.

Es necesario, entonces, estudiar cuidadosamente durante la paz las condiciones particulares en que el comercio podrá desenvolverse en tiempos de guerra, para desarrollar una política comercial adecuada.



En primer lugar, es necesario orientar desde la paz las corrientes comerciales con aquellos países que más difícilmente podrán convertirse en contendientes, en una situación bélica determinada; ya que siendo el comercio una de las principales fuentes de la economía y de las finanzas de la Nación, conviene mantenerlo a su mayor nivel compatible con la situación de guerra.

Luego, deben estudiarse los puertos por donde saldrán nuestros productos e ingresarán los del extranjero. Se debe determinar cuáles son los susceptibles de sufrir ataques aéreos o navales, los que pueden ser bloqueados con mayor facilidad, etc., con el objeto de saber cuáles son los utilizables, y las ampliaciones necesarias en sus instalaciones, para admitir la absorción de los movimientos comerciales de los otros.

A continuación habrá que considerar la forma en que dichos productos atravesarán el mar, a fin de asegurarlos contra el ataque naval del adversario. Surge, como condición óptima, la necesidad de disponer de una numerosa flota mercante propia, y de una poderosa Marina que la defienda. Se deberá estudiar también la posibilidad de desviar el tráfico de productos a través de países neutrales o aliados, con los cuales nos unan vías de comunicación terrestre, como forma de burlar el bloqueo.

Análogo estudio deberá efectuarse de los puntos críticos, sobre el que reposa el comercio enemigo, para atacarlo y poder así paralizarlo o destruirlo, sea mediante el ataque directo o por la competencia de productos similares en los mercados adquisitivos, haciendo jugar todos los resortes que la política comercial posee. Las "listas negras" constituyen un ejemplo significativo.

Lo manifestado para el comercio marítimo debe, naturalmente, ser extendido a las comunidades terrestres y fluviales con los países continentales.

Es necesario, luego, extender las previsiones al desarrollo del comercio interno, asegurando una distribución adecuada de los productos destinados a satisfacer el abastecimiento de las

Fuerzas Armadas y de la población civil, evitando la especulación y el alza desmedida de precios.

Las vías de comunicaciones terrestres (ferrocarriles y viales) y las fluviales deben ser cuidadosamente orientadas por una sabia política, que contemple no sólo las necesidades de tiempo de paz, sino también las de guerra, en forma similar a las consideradas para el comercio marítimo. Además, habrá que considerar las necesidades de las Fuerzas Armadas, no sólo para su abastecimiento, sino para la movilización, concentración y realización de determinadas maniobras.

Terminada la guerra, es necesario proceder a una desmovilización del comercio del país, orientándolo hacia su cauce normal de tiempo de paz, intentando la conquista de nuevos mercados, etc., y ajustando todo a los resultados obtenidos en la contienda.

De lo acertado de estas previsiones, dependerá en alto grado la rápida desaparición de las crisis y depresiones que fatalmente se presentan en los períodos de posguerra.

El solo enunciado de los problemas comerciales a que me he referido, bas-

ta para dar una idea de la gravedad y trascendencia de los mismos, y de la necesidad de disponer de verdaderas capacidades para resolverlos.

### 7. Acción económica

La economía de la Nación es de importancia fundamental para el desarrollo de la guerra. Las riquezas del país son llamadas a su máxima contribución para asegurar el éxito de la misma; y de la calidad y cantidad de producciones existentes dependerá también en alto grado la financiación de la guerra.

Las posibilidades del comercio exterior, las condiciones particulares de la economía de cada país y el manejo de sus finanzas requieren la más hábil conducción, para evitar la ruina del mismo, a pesar de haber ganado la guerra.

El consumo de productos en un país en guerra asume cifras fantásticas, y es necesario estimular al máximo la producción de riquezas, a pesar de que la mano de obra, la maquinaria y los útiles, las fuentes de energía y los medios de transporte, se encuentran ya exigidos al máximo.

Es necesario, además de estudiar la utilización de las propias fuentes de ri-



Juan Domingo Perón conversando con víctimas del terremoto de San Juan en 1944.

## “La Nación en armas”



queza, coordinarlas con las de los países aliados y con las de las regiones que se prevea conquistar o perder durante la contienda.

Indudablemente, la movilización y transformación de la economía del país, con todos los intereses que habrá que vencer, formas de explotación muchas veces antieconómicas que será necesario establecer, la distribución adecuada de recursos, la determinación de las importaciones indispensables y el orden de prioridad a establecer en las mismas, la organización del trabajo y la utilización del personal, adaptándolos a determinadas actividades, la utilización de los medios de transporte y de comunicación, etc., son tareas muy complejas.

Al igual que en las cuestiones analizadas anteriormente, los países, desde el tiempo de paz, tratan de someter la economía de los probables adversarios a ciertos vasallajes y a situaciones críticas, preparando verdaderas minas de tiempo que harán explosión en el momento deseado.

Finalmente, terminada la guerra, es necesario, como en los demás aspectos, transformar esa economía de guerra tan especializada en economía de paz. La transformación que necesariamente debe producirse en las industrias, en la vida agropecuaria y en todos los órdenes de la producción es de tal naturaleza, que si no se han adoptado con tiempo medidas previsoras, muy graves perturbaciones pondrán en peligro la existencia misma de los Estados.

La desocupación y el derrumbe industrial y comercial han asolado a las naciones beligerantes después de la guerra de 1914-1918, cundiendo una desmoralización general, peligrosa y contagiosa.

### 8. Acción financiera

Conocido es el aforismo atribuido a Napoleón: “El dinero hace la guerra”, y el de von der Goltz: “Para hacer la guerra se necesita dinero, dinero y más dinero”. La actual contienda nos permite ver cómo las cifras de los presupuestos, que en Inglaterra y Estados Unidos se someten a la aprobación de sus cámaras legislativas, ascienden a cifras verdaderamente fabulosas.

Es indudable que finanzas sanas desde la paz facilitan notablemente la conducción financiera de la guerra. La existencia de reservas metálicas de divisas y un crédito exterior e interior sano son otros tantos factores de éxito a considerar.

La financiación de la guerra sólo puede hacerse en base a cuidadosas previsiones, formuladas desde la paz, ajustadas a las más variadas circunstancias que puedan presentarse.

Será necesario efectuar una apreciación sobre el probable costo de la guerra, sobre el cual es muy fácil que nos quedemos siempre cortos.

En el establecimiento de las inversiones habrá que realizar la administración más severa y estricta.

Para hacerse de recursos, habrá que extremar todas las medidas, aun las coercitivas: movilización de las reservas metálicas y divisas existentes –aportes voluntarios o forzosos del crédito interno y externo–, de los bienes estatales –del sistema impositivo–, de la emisión del papel

moneda, etc., sin consideración alguna a los intereses particulares o privados. Será también necesario realizar una guerra implacable a las finanzas de las naciones adversarias especialmente atacando su crédito, su moneda y su sistema impositivo.

Será también necesario estudiar la contribución económica y financiera que se impondrá a la nación adversaria, en caso de victoria; y la forma de pagar la deuda de guerra en caso de una derrota. Finalmente, habrá que prever la forma de pasar del sistema financiero de guerra al de paz, y la financiación de la deuda contraída, que gravará aún por largos años las finanzas del Estado.

### VI. Conclusiones

Señores: esto es lo que los militares entendemos por defensa nacional. He pretendido expresar en el curso de mi exposición, y espero haberlo conseguido, las siguientes cuestiones:

- 1ª) Que la guerra es un fenómeno social inevitable;
- 2ª) Que las naciones llamadas pacifistas, como es eminentemente la nuestra, si quieren la paz, deben prepararse para la guerra;
- 3ª) Que la defensa nacional de la patria es un problema integral, que abarca totalmente sus diferentes actividades; que no puede ser improvisada en el momento en que la guerra viene a llamar a sus puertas, sino que es obra de largos años de constante y concienzuda tarea; que no puede ser encarada en forma unilateral, como es su solo enfoque por la Fuerzas Armadas, sino que debe ser establecida mediante el trabajo armónico y entrelazado de los diversos organismos del gobierno, instituciones particulares y de todos los argentinos, cualquiera sea su esfera de acción; que los problemas que abarca son tan diversificados, y requieren conocimientos profesionales tan acabados, que ninguna capacidad ni intelecto puede ser ahorrado.

Finalmente, que sus exigencias sólo contribuyen al engrandecimiento de la patria y a la felicidad de sus hijos.

# Políticas energéticas en la Argentina



POR FERNANDO TILCA\*

La Argentina, como la gran mayoría de las naciones del mundo, tiene en los combustibles fósiles su fuente principal de energía primaria: 87% (energía primaria es toda la energía utilizada, desde la leña hasta la nuclear). Hasta que YPF logre fortalecerse a partir de su reestatización, luego de años de abandono mientras estuvo privatizada, debemos importar gas y petróleo y en mucha menor medida carbón, para cubrir parte de las necesidades propias, lo que incide negativamente en la balanza comercial. Los combustibles fósiles son gas natural, petróleo y carbón mineral, que al ser utilizados emiten gases de efecto invernadero (GEI), que son la principal causa del cambio climático cuyas consecuencias

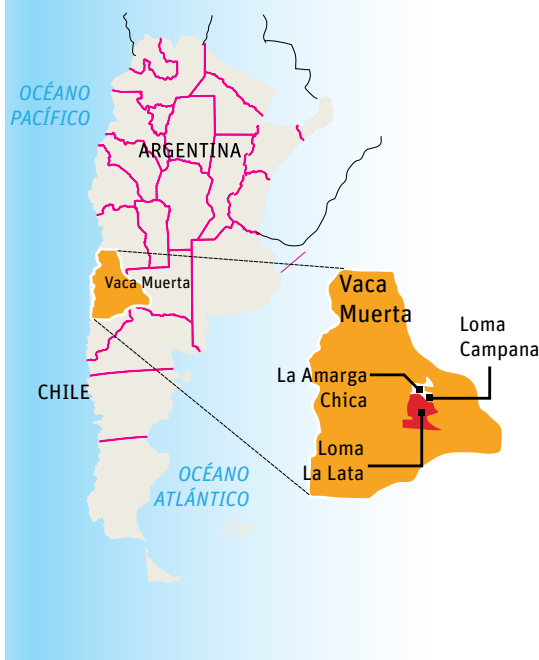
comienzan a hacerse notar en el planeta. El consumo total de energía primaria en el mundo es del 85% de fuentes fósiles (porcentaje muy parecido al de nuestro país). Este consumo tiene una clara tendencia a aumentar, y todo indica que la fósil seguirá siendo la principal fuente de energía a pesar de la contaminación ambiental que origina. En cuanto a las fuentes renovables, si bien su límite está muy lejos aún al menos en nuestro país, presenta inconvenientes como el de generación no firme (por ejemplo, la energía eólica cuando no hay viento), la limitación de algunos insumos y la contaminación que se produce en su generación, que no es despreciable, como veremos en este artículo.

## Crecimiento y consumo energético

Para mantener el sostenido aumento del PBI de los últimos once años, que es el más grande crecimiento económico de la historia de nuestra patria, con el consiguiente incremento de la producción industrial, creación de puestos de trabajo, aumento continuo del consumo de electrodomésticos y otros, se ha requerido de consumo también creciente de energía. El país necesita energía para el crecimiento, de cualquier fuente, sea fósil, hidráulica, nuclear o renovable. Este crecimiento no hubiese sido posible sin el aumento de la potencia eléctrica instalada en el país, que la hubo y como



## RECURSOS Y RESERVAS DE LA FORMACIÓN VACA MUERTA



Reservas totales			
	Petróleo (Mbbbl)	Gas (Mbep)	Total (Mbep)
Recursos prospectivos	5,732	15,038	21,167
Recursos contingentes	1,115	410	1,525
Reservas 3P	81	33	116
Posibles	33	15	48
Probables	25	11	35
Probadas	23	10	33

Neto YPF			
	Petróleo (Mbbbl)	Gas (Mbep)	Total (Mbep)
Recursos prospectivos	3,966	8,161	12,351
Recursos contingentes	883	330	1,213
Reservas 3P	81	35	116
Posibles	33	15	48
Probables	25	11	35
Probadas	23	10	33

Mdbbl: millones de barriles / Mbep: millones de barriles de petróleo equivalente / TCF: trillones de pies cúbicos

en ningún otro período de nuestra historia. Como muestra de lo expresado, la generación eléctrica bruta ha crecido en el período 2003-2014 el 61%, y el tendido de líneas de alta tensión de 500 kilovoltios (kV) para el transporte de la energía eléctrica ha crecido 59,6% en el mismo período. Se ha incorporado la Patagonia al Sistema Argentino de Interconexión (SADI), y el tendido de líneas de 500 kV pasó de un diseño radial hacia la pampa húmeda desde todas las regiones del país a ser en forma de mallas, con la clara lectura política federal si relacionamos desarrollo con energía (excepto en la Patagonia, por obvias razones demográficas).

### Fuentes fósiles convencionales y no convencionales

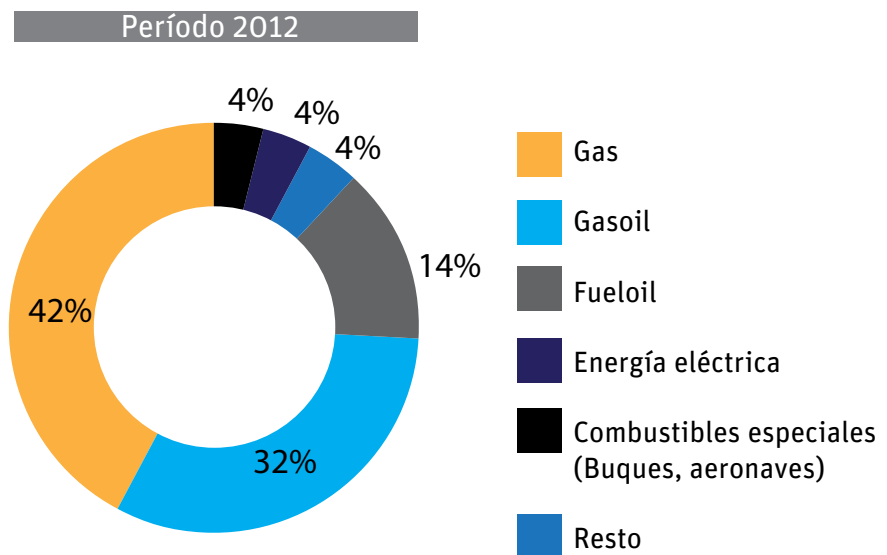
La explotación del gas no convencional es una necesidad estratégica. Nuestro país tiene la segunda reserva mundial de este combustible (y la cuarta reserva mundial de petróleo no convencional), y no aprovecharlo sería un despropósito. Para ello hay dos condicionantes principales: por una parte, su extracción es más cara y tecnológicamente más complicada que el gas convencional, y por la otra

hasta hoy un solo país en el mundo tiene explotaciones de fósiles no convencionales, Estados Unidos lo que significa que sólo empresas que han hecho este tipo de trabajo en ese país tienen la experiencia necesaria en el tema. Esto hace que para su aprovechamiento deban atenderse al

menos dos requisitos: es necesaria una inversión de dinero muy importante y se debe acordar su explotación con empresas que tengan el conocimiento necesario en esta tecnología. En virtud de que las únicas empresas que cumplen con el segundo requisito son de Estados Unidos, se explica el acuerdo con Chevron, firma que, dicho sea de paso, también tiene acuerdos con PDVSA, la empresa estatal de petróleo de Venezuela, para la explotación de petróleo convencional en ese país, cuya extracción puede realizarla cualquier empresa.

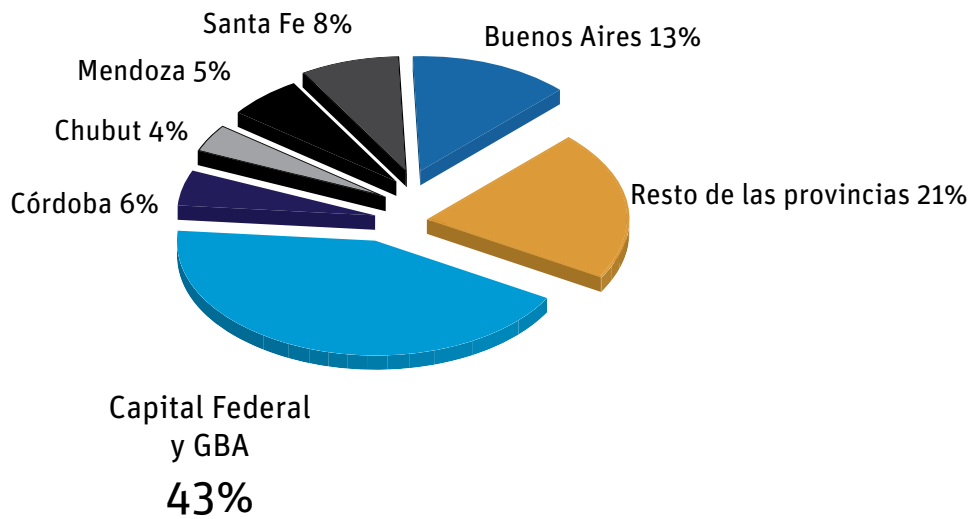
Respecto de la contaminación de estas explotaciones, gran parte de lo que se dice no es cierto: entre otros mitos, no hay posibilidad de contaminación de napas de agua que se pueden utilizar para consumo humano por compuestos utilizados en el fracking puesto que éste, en nuestro país, se realiza a una profundidad de tres mil metros, mientras que las napas están a lo sumo a trescientos metros. La posibilidad de contaminación de las napas de agua es la misma que en perforaciones para gas o petróleo convencional, durante la perforación vertical. Por su importancia debemos destacar al menos dos proyectos en los que está trabajando YPF: uno de ellos es YPF

### MATRIZ ENERGÉTICA: ¿Qué importa la Argentina?



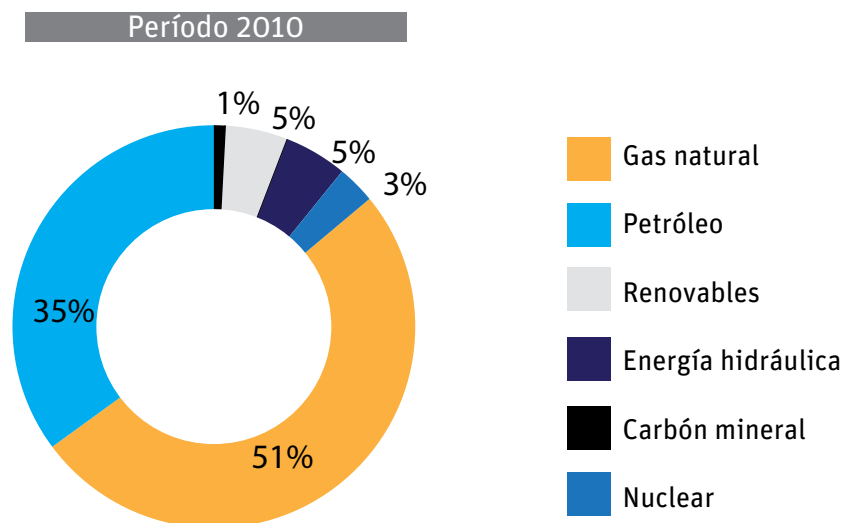
Fuente: datos de mercado

## PARTICIPACIÓN DE LOS CONSUMOS



Fuente: Secretaría de Energía de la República Argentina

## MATRIZ DE ENERGÍA ARGENTINA



Fuente: Secretaría de Energía - Balance Energético Nacional

Tecnología SA (Y-TEC) que comenzó en diciembre de 2012 (con una participación accionaria del 51% de YPF y 49% del CONICET), al servicio de YPF en temas tecnológicos de alto valor. Este proyecto contempla aumentar los recursos científicos desde 80 personas en 2012 hasta 250 en 2015, y llegar a 500 personas a me-

diano plazo. A los actuales laboratorios de YPF se esperan sumar en 2015 unos 12.000 m<sup>2</sup> más de laboratorios y plantas piloto. El otro es el proyecto llamado Mentorazgo, cuyo objetivo es asegurar la continuidad del conocimiento científico experto mediante una metodología de transferencia de estos conocimientos

en distintos equipos formados por un experto en un área muy importante y uno o más jóvenes profesionales y científicos de alto potencial. Es sabido que, tras su privatización, en YPF se perdieron valiosos conocimientos debido a la reducción significativa de personal muy calificado; el proyecto mencionado evitará que esto se repita, algo novedoso en el país.

## Hacia el autoabastecimiento con distintas fuentes de energía

El aprovechamiento de combustibles fósiles convencionales y no convencionales, junto a otras fuentes de energía, será la única forma de lograr el autoabastecimiento en los próximos años. Para este objetivo, nuestro país necesita construir las represas hidroeléctricas previstas, centrales nucleares, aprovechar fuentes renovables e implementar una política de ahorro energético.

Es para destacar que las dos centrales hidroeléctricas que se construirán en la provincia de Santa Cruz tendrán una potencia de 1,74 gigavatios (GW), y que la central prevista entre las provincias de Misiones y Corrientes y el estado brasileño de Rio Grande do Sul, sobre el río Uruguay, denominado complejo hidroeléctrico de Garabí, tendrá una potencia de 2,2 GW. Recordemos que Yaciretá tiene 3,1 GW de potencia instalada, y que la potencia eléctrica instalada total del país es de unos 32 GW.

Mientras, en estado de estudio de pre-factibilidad se encuentra el proyecto hidroeléctrico Corpus Christi, en el río Paraná, entre la provincia de Misiones y la República del Paraguay, de una potencia de 3,5 GW.

## Política energética futura

No debemos perder de vista que casi todas las fuentes de energía renovables no entregan potencia firme. Por ejemplo, por cada parque eólico de 100 unidades de potencia debe haber una central convencional de unas 70 unidades, porque en las horas en que no hay viento y el parque eólico no genera energía lo debe

reemplazar la central convencional, ya que si no es así deberían haber cortes de energía pasados ciertos límites, lo que no es deseable.

Aun así se debe tener en cuenta que por cada kW/h que se genere por energía eólica o solar, se ahorra combustible fósil, lo que implica un significativo ahorro para el país. Además, la utilización de estas fuentes de energía significa también desarrollo tecnológico y creación de puestos de trabajo calificado.

En el mundo, la potencia eólica instalada para generación eléctrica aumenta en forma casi exponencial: en el período 2009-2013 se multiplicó por dos, pasando de 160 GW a 318,5 GW (en nuestro país, por siete en el mismo período, de 28 MW a 204 MW).

Por lo tanto, así como no podemos desaprovechar los grandes yacimientos de fósiles no convencionales, tampoco podemos obviar la existencia de la muy buena fuente renovable que tiene nuestro país en sus vientos, aun cuando éstos son de naturaleza intermitente.

De manera similar se debe tener en cuenta la energía solar: térmica y fotovoltaica, para generación eléctrica. En energía solar térmica para generación eléctrica hay avances significativos en el estudio de esta tecnología en la zona norte de nuestro país, en Salta, cuya construcción total es de origen nacional, aunque el costo del kW/h será más alto

que en el caso de parques eólicos. Pero con los cambios de escala puede llegar a ser competitiva.

Sol y viento habrán para siempre, a menos en escala humana. Pero los materiales para la fabricación de los equipos para su aprovechamiento no son renovables y algunos de ellos existen en cantidad muy limitada. La forma de obtener algunos de estos materiales, por ejemplo las llamadas "tierras raras" (TR), provocan contaminación no despreciable. Elementos como neodimio y disprosio, que son necesarios en los imanes permanentes que utilizan un tipo de aerogeneradores, tienen una escasez crítica en el corto plazo, además de que su suministro depende de situaciones geopolíticas: el 95% del suministro mundial de estos elementos en 2011 vino de China, que está cerrando estas exportaciones por su propia demanda interna (es el país con mayor cantidad de potencia eólica instalada del mundo); la mayor parte de reservas de estos materiales está en ese país, y en los fondos oceánicos, cuya extracción es muy cara.

En cuanto a la contaminación en la extracción de estos materiales, veamos lo siguiente: por cada tres aerogeneradores de 2 MW cada uno, como los que se fabrican en Mendoza, se utiliza una tonelada de TR; pues bien, para extraer esa tonelada se emiten unos 10.000 m<sup>3</sup> de gases contaminantes que contienen

dióxido de azufre y ácido sulfúrico, unos 70 m<sup>3</sup> de agua residual ácida y una tonelada de residuos radiactivos. También comenzarán a ser escasos algunos insumos para fabricación de paneles fotovoltaicos, como la plata, que tiene un horizonte de reserva menor a veinticinco años, y el cadmio.

A futuro sería conveniente la implementación de políticas de ahorro energético. Se trata de producir más con menos consumo energético, como lo vienen haciendo algunos países, por ejemplo Alemania, que desde 2008 mantiene su consumo eléctrico prácticamente constante, con aumento sostenido de su producción. Pasa algo similar en el estado de California, Estados Unidos, gracias a una política tomada desde hace casi veinte años. Para los consumos domiciliarios y comerciales también se debe implementar este tipo de política (en este sentido se avanzó con el desarrollo del plan de las lámparas de bajo consumo fomentado por el Gobierno Nacional.

Probablemente, el actual crecimiento del consumo energético de la humanidad no será posible de mantener a mediano plazo, sea por escasez de fuentes energéticas o por contaminación ambiental. Para evitar males mayores, debería haber un cambio de dos paradigmas: por una parte, dejar de relacionar vida digna con alto consumo, y por la otra, hacer un uso racional de la energía. Pero no sirve que estos cambios los asuman los países que menos contaminan; los que deben hacerlo son aquellos que más contaminan y que contaminaron la atmósfera desde la revolución industrial, que son los países más desarrollados industrialmente.

Para terminar, debemos tener en cuenta que la matriz energética de un país está en función de las fuentes de energía que cada país tiene. Nosotros tenemos fuentes diversas y es bueno que utilicemos las fuentes de energía que más le convengan a nuestra patria. ✌

**Argentina. Escenario de la demanda media, balance eléctrico sin incremento de oferta, período 2004-2012**  
(en GW de generación media anual y porcentajes)

	2004	2006	2008	2010	2012
<b>Generación neta térmica (GW*h)</b>	<b>48.024</b>	<b>55.595</b>	<b>66.207</b>	<b>65.943</b>	<b>80.343</b>
%	54,1	54,0	57,8	51,8	56,5
<b>Generación neta nuclear (GW*h)</b>	<b>7.313</b>	<b>7.313</b>	<b>7.313</b>	<b>12.827</b>	<b>12.827</b>
%	8,2	7,1	6,4	10,1	9,0
<b>Generación neta hídrica (GW*h)</b>	<b>31.821</b>	<b>37.892</b>	<b>38.080</b>	<b>45.130</b>	<b>45.130</b>
%	35,9	36,8	33,2	35,4	31,7
<b>Importación (GW*h)</b>	<b>1.561</b>	<b>2.200</b>	<b>3.000</b>	<b>3.500</b>	<b>4.000</b>
%	1,8	2,1	2,6	2,7	2,8
<b>OFERTA TOTAL (GW*h)</b>	<b>88.719</b>	<b>103.000</b>	<b>114.600</b>	<b>127.400</b>	<b>142.300</b>
%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<b>Demanda interna (GW*h)</b>	<b>82.967</b>	<b>91.430</b>	<b>100.756</b>	<b>111.03</b>	<b>122.358</b>
<b>Demanda exportación (GW*h)</b>	<b>2.070</b>	<b>7.760</b>	<b>9.700</b>	<b>12.100</b>	<b>15.700</b>
<b>Pérdidas (GW*h)</b>	<b>3.536</b>	<b>3.600</b>	<b>3.800</b>	<b>4.000</b>	<b>4.000</b>
%	4,0	3,5	3,1	3,1	2,8

# El primer deportista es justicialista



por Rodrigo García Lacombe\*

*...por esta razón, señores, el plan consiste en una cosa muy sencilla: vamos a dedicarnos a que todos los instrumentos de enseñanza y de educación en el país tengan un aspecto deportivo...*

Juan Domingo Perón

Estas palabras del general Juan Domingo Perón en el acto de clausura del II Encuentro de Delegados Deportivos en 1955 muestran en esencia su modo de actuar, la simple y llana actitud del "hacer", del planear una formación clara y precisa de las aplicaciones de sus políticas en actos, en hechos concretos, en este caso, de sus aspiraciones en cuanto a políticas deportivas.

Una breve reseña histórica de la vida del general Perón lo muestra como un eximio deportista. Durante sus años como cadete militar se desempeñó en diversas actividades deportivas. Se destacó principalmente en esgrima, básquet y boxeo. El general mismo comentó en entrevistas radiales sobre estas experiencias y vivencias, así como del desconocimiento que existía por aquel entonces del deporte mismo y de las pocas herramientas con las que se contaba para su capacitación. Incluso su incursión en el boxeo fue interrumpida por un mal vendaje hecho por él mismo, que lesionó sus manos; esto lo obligó a volcar su interés en otro deporte: el esgrima. Llegó a ser campeón nacional y representar a la Argentina en las Olimpiadas de París de 1924.

La visión de este gran dirigente político sobre el deporte era muy amplia. Básicamente, distinguía al deporte como parte esencial del desarrollo de una persona, consideraba que "la inteligencia debe despertar en un cuerpo sano y vigoroso...". Hacía referencia a la cultura griega y a su idea de equilibrio entre cuerpo y alma



Juan Masera 0/5



o, como él prefería decir, *“espíritu y naturaleza”*, según escribe en *La comunidad organizada*. Allí también menciona el yoga como ejemplo. Ya en el poder, Perón comprende que el deporte no sólo es un instrumento formador y un complemento esencial en el desarrollo del individuo, sino que también es una herramienta estratégica y fundamental de integración. Perón, entre otras cosas, es el primero en traducir los reglamentos del atletismo enviados desde Alemania. Coloca el deporte en los medios y en el habla popular, recibe a campeones de distintas disciplinas en la Casa Rosada, otorga menciones y premios, y hasta establece amistad con los deportistas más resonantes de la época: Juan Manuel Fangio, José María Gatica, Delfo Cabrera, Pascual Pérez, entre otros. Construye centros de entrenamientos de alto rendimiento deportivo, como el hoy reconocido Centro Nacional de Alto Rendimiento Deportivo (CENARD), cuyas instalaciones actuales se asientan donde por aquel entonces funcionaba el Club de Correo y Telecomunicaciones. Por el decreto 15.859 el 23 de agosto de 1953 ese predio pasa a manos del Ministerio de Educación, con el objetivo de transformarlo en un recinto de formación de los jóvenes deportistas, dentro de la gran reforma cultural planteada por el justicialismo. El aporte del justicialismo en sus dos primeros gobiernos marcó un antes y un después en el deporte como en todos los aspectos de la comunidad, con una enorme inversión edilicia en clubes, piscinas y gimnasios de las grandes ciudades, comunas, pueblos y capitales de todas las provincias de la Argentina. El propio Perón explica la importancia de los clubes de barrio para la capacitación, integración y sobre todo contención de los jóvenes en ellos: *“El Estado va a hacerse cargo de lo que hasta ahora cayó en las cansadas, esmeradas y notables espaldas de nuestros clubes y deportistas”*. Sólo en la provincia de Buenos Aires nacieron más de noventa clubes de barrios construidos por el Estado y administrados luego por los vecinos. El Estado peronista tenía por fin que de esta manera los jóvenes se formaran socialmente dentro de un círculo virtuoso, así repartían su tiempo entre su casa, la escuela y los clubes. En la misma dirección debemos enmarcar la política desarrollada por la Fundación Evita, por ejemplo, inaugurando en 1949 la Ciudad Infantil Amanda Allen en el barrio porteño de Belgrano, donde se realizarían los Campeonatos Evita, hecho que generó una de las herramientas deportivas más importantes de integración en la historia de nuestro país. Estos campeonatos dieron comienzo en 1948, patrocinados por la Fundación Eva Perón. En sus inicios sólo había torneos de fútbol y años después se fueron incorporando otras disciplinas como básquet, atletismo, esgrima, natación y tantas otras actividades, que se hicieron extensivas a todo el país. La importancia de estos juegos para Eva no se encon-





Comodoro Rivadavia, Chubut, campeonatos Evita (1950-1954).



Pelota original de la Fundación Eva Perón.



Comodoro Rivadavia, Chubut, campeonatos Evita (1950-1954).



Jóvenes participantes de los Juegos Evita son agasajados por Perón y Evita.



Perón saluda a Gatica.



Evita inaugura la cancha de Colón de Santa Fe, 1947.

traba sólo en la actividad lúdica misma, sino también y primeramente en la integración, la participación y el sentido de pertenencia de las clases sociales más bajas en los eventos deportivos. Fue entonces cuando por primera vez muchos de los niños de nuestro país recibieron una revisión médica integral para formar parte de las competencias. Ya en el segundo año de los juegos participaron más de cien mil niños, entre quienes se descubrieron muchos talentos de aquella época, como José San Filippo, Silvio Marzolini, José Yudica e incluso, ya más cerca en el tiempo, en la edición de 1974 el mismo Diego Armando Maradona. Los juegos Evita fueron, como la mayoría de las políticas, proyectos y acciones del justicialismo desarmados después del derrocamiento del general Perón en 1955 y que se restablecieron con el mismo líder en 1973.

Septiembre de 1954. Estudiantes de la UES, tras homenajear a Perón jugaron un partido de básquet y parodiaron a los Globe Trotters. Abajo: Perón entrega trofeos a nadadores en el marco de los juegos Evita.



Podemos decir que durante el período peronista las políticas deportivas emanaban de un Estado presente y responsable cuyo objetivo era la formación e incentivación de los deportistas, el uso del deporte como método indispensable para la integración de niños, jóvenes adultos y tercera edad, especialmente de los sectores trabajadores y populares. Después del golpe militar perpetrado por la revolución "fusiladora", el deporte pasó a tener como meta el disciplinamiento social y apeló para ello a métodos propios de la disciplina militar implementada desde los colegios, profesorados, fundaciones y clubes, utilizando también al deporte para enmascarar las atrocidades cometidas por regímenes militares genocidas. Un buen ejemplo es el controvertido mundial realizado en 1978, pagado íntegramente con la generación de deuda externa y con el único y oscuro propósito de ocultar una realidad de represión ilimitada y salvaje transferencia de ingresos a favor de los grupos concentrados de la economía. Con la vuelta de la democracia se activaron algunos aspectos deportivos básicos en cuanto a los clubes, pero dejando de lado en casi su totalidad los objetivos de integración y formación del deporte, mientras que en la tediosa y destructiva década del 90 éste se vio afectado radicalmente, pues se lo convirtió en una cuestión meramente farandulera, donde la figura del deportista exitoso ocupó el centro de la escena, donde se lo destacó por su individualismo, alejado del contexto social y de la realidad del país. Recién en 2003 el deporte vuelve a ser objeto de políticas nacionales a través de un Estado nuevamente

presente. Inmediatamente después de la asunción de Néstor Kirchner se activan políticas deportivas de formación e integración social, vuelven los Campeonatos Evita, expandiendo en esta nueva etapa los juegos a todo el país y agregando paulatinamente más disciplinas, como tenis de mesa, tiro y judo, entre otras. Además, se suma también un factor de gran importancia para la inclusión: ampliar el rango etario de los juegos, para jóvenes, adolescentes y tercera edad, al igual que integrar los juegos adaptados para las personas con capacidades diferentes.

Se retomó la capacitación de los deportistas y en el alto rendimiento fue donde se generaron grandes avances. El CENARD fue restaurado y modificado, agrandando sus gimnasios, piscinas e incluso haciéndolo más funcional y ampliando las horas de uso. En 2009 la presidenta Cristina Fernández a través del Congreso de la Nación sancionó con la ley 26.573 la creación del Ente Nacional de Alto Rendimiento Deportivo (ENARD), desde donde se posibilita a través de fondos mixtos, públicos y privados, con el apoyo de la Secretaría de Deportes del Ministerio de Desarrollo de Nación, el otorgamiento de becas a los deportistas. Esto les permitió contar con la libertad económica para el entrenamiento y con las herramientas necesarias dentro de los predios deportivos nacionales y privados. A la fecha, hay más de 1.800 deportistas becados en todas las disciplinas que se practican.

*"El ENARD me dio el plus para alcanzar el máximo rendimiento por la inversión que hizo, el acompañamiento y el seguimiento. Debido a todo eso, los atletas estamos muy agradecidos",* afirma Sebastian Crismanich, atleta de la Selección Argentina de Taekwondo y campeón olímpico.

Dedicado a las políticas de inclusión, el kirchnerismo ha sabido interpretar y entender a la perfección las pautas del justicialismo y de los gobiernos del general Perón y su compañera Eva. Esto es tan real que en la presentación del programa "Políticas Públicas del Bicentenario", del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, como primer paso hace referencia a la actividad física como base del desarrollo saludable y la integración de todos los ciudadanos, a través de políticas deportivas integradoras. Estas políticas y planes han obtenido que en esta etapa más cuatrocientas mil personas participaran de actividades físicas y recreativas en familia. Además, 5.533 clubes de barrio de todo el país recibieron apoyo financiero y capacitación.

El peronismo ha concebido el deporte como un todo en la formación de las personas, asignándole una importancia central como motor de la integración social, saltando las barreras etarias, las capacidades diferentes y hasta las diferencias económicas y de clase. Asimismo, ha sido para los gobiernos justicialistas un elemento de gran importancia para proteger la salud,

para propender al desarrollo espiritual, para generar una conciencia de desarrollo de la construcción colectiva y de su interacción con la comunidad. En los últimos doce años no se ha hecho más que agrandar este legado aplicando los nuevos medios tecnológicos en pos de mejorar cada uno de los aspectos ya planteados, desarrollando políticas de integración adecuadas a la época y a las nuevas problemáticas de la sociedad actual. ✌️

*\* Egresado de la Escuela de Dirigentes de Gestar. Profesor de Educación Física.*

Néstor Kirchner,  
Cristina Fernández y  
Daniel Scioli junto a  
Diego Maradona.  
Abajo: cierre de los  
Juegos Evita 2010.



# Hacia un Estado nacional y popular



POR JUAN VON ZESCHAU\*

## El Estado pos 2003: una centralidad todavía poco definida

Existe al menos un acuerdo respecto al Estado y su rol en la última década: es la hora de su retorno, aunque las estrategias relacionadas con ese regreso estén aún en discusión. Es que si bien se acuñaron poderosas ideas fuerza que lograron darle identidad a los procesos políticos regionales –socialismo del siglo XXI, revolución ciudadana, desarrollo con inclusión–, no existe una sólida reflexión

que sistematice el modelo emergente. No obstante, algunos rasgos comunes se pueden destacar: el énfasis en la recuperación simbólica y material del Estado como garante de los procesos de inclusión social y política, la renovada capacidad de regulación de los mercados, políticas industrialistas, una marcada vocación latinoamericanista y manifiesta independencia de los centros de poder mundiales. Pese a la caracterización de estos elementos constitutivos, resulta ineludible encarar un debate informado y riguroso

que sume los aportes de dirigentes, militantes, funcionarios, académicos y especialistas para comenzar a precisar una perspectiva integral y sistemática sobre el Estado y la Administración Pública.

## El enfoque situado

Ante el fracaso de las políticas preconizadas por el Consenso de Washington, se asiste a una recobrada centralidad del Estado en el siglo XXI. Surgen así alternativas políticas de corte nacional-



populares con el objetivo de que los países más avanzados del subcontinente recuperen el tiempo perdido en la carrera del desarrollo. Al igual que en los años de los planes quinquenales y la modernización manufacturera, el desarrollo es leído en clave de despliegue de la industria, aunque adaptado a los tiempos de la mundialización.

Desde nuestra perspectiva entendemos que la tendencia hacia la reproducción de los desequilibrios es alimentada por la posición periférica y la dinámica del capitalismo mundial, como también por las tensiones que se generan en nuestro propio territorio. Los desequilibrios políticos, económicos y sociales, la asimetría entre el poder regulador del sector público y los segmentos más concentrados de la economía, las desigualdades territoriales, los bolsones de marginalidad social, la sobredimensión del poder relativo de fracciones del capital internacionalizadas o la debilidad de los encadenamientos productivos son pesadas herencias producto de más de treinta años de aplicación de políticas neoliberales.

Debido a los condicionantes internos y externos, consideramos que el análisis del rol y las capacidades estatales se deben abordar desde una "perspectiva situada", es decir, desde el punto de vista histórico y geográfico que ocupa el Estado en nuestro país. Se debe hacer centro en la experiencia argentina como parte de una nación en construcción –América Latina–, cuyo proceso histórico puede leerse en clave de alcanzar su plena autonomía y de superar los desequilibrios de su estructura social. Para este enfoque, el fin último de la actividad política en general y de la acción del Estado y la Administración Pública en particular es salir de la situación de subdesarrollo e injusticia social.

Desde ya, el enfoque situado no hace más que recorrer nuevamente el sendero que marcaron los grandes pensadores nacionales –Arturo Jauretche, Juan José Hernández Arregui, Raúl Scalabrini Ortiz, Homero Manzi, los hermanos Irazusta y Fermín Chávez, entre otros– al pararnos sobre lo particular de nuestra historia, pero sabiendo que pertenecemos geográfica y culturalmente a la nación latinoamericana.

Esta perspectiva situada (o "epistemología de la periferia", según el término acuñado por Fermín Chávez) compite permanentemente con las teorías enlatadas y los paradigmas de moda que se importan desde las usinas de pensamiento de los países centrales, los cuales pretenden decirnos cómo debe ser el Estado ideal para nuestra realidad, independientemente de cuál sea ésta. La recepción acrítica y dogmática de estas ideas por gran parte de los académicos y comunicadores de nuestro país no representa otra cosa que la autodenigración de lo propio, reviviendo la vieja y falsa dicotomía de civilización o barbarie. Para cierta elite política y económica, lo que no se ajusta a los modelos europeos o norteamericanos es, en muchos casos, descartado como una simple anomalía, o encasillado en categorías que no se ajustan a nuestra realidad. El peronismo ha sido una víctima regular de este facilismo teórico: cuando no se lo acusó de fascismo, se lo trató de estalinismo o comunismo, eludiendo un acercamiento más preciso a sus componentes mestizos y originales que componen el pensamiento nacional y popular.

Este enfoque situado posee además una fuerte condición de batalla cultural por la liberación. Como decía Gustavo F. J. Cirigliano, *"pensar desde sí, para ser uno mismo, es liberarse, es despojarse de lo ajeno, deseducarse. El pensamiento ajeno, cuando uno no es libre, no ayuda, ocupa desalojando nuestra posibilidad de pensar lo nuestro desde nosotros mismos"*. Por supuesto, "deseducarse" no implica descartar de plano todas las ideas extranjeras, sino situarlas en las condiciones geográficas, culturales e históricas donde fueron producidas. El liberalismo, por poner un ejemplo, no es el resultado de la acción de una "razón pura" o la deducción de filósofos iluminados. El liberalismo es, más bien, la ideología que se erigió como justificación teórica de la nueva estructura económica que se consolidó tras la Revolución Industrial. En el plano económico fue un modelo exitoso para Estados Unidos y Gran Bretaña (aunque paradójicamente nunca fue aplicado según la teoría), sociedades de raíces pro-

testantes y cultura individualista. No es, sin embargo, aplicable a países que poseen diferente matriz cultural y social, como se observó en la década del 90 en Sudamérica.

Muchos periodistas, intelectuales y dirigentes políticos están atravesados por esa zoncera. Bárbaro es lo propio: lo indígena, lo mestizo, lo hispano, lo criollo, lo peronista. Civilización, todo aquello que proviene de los países centrales: el constitucionalismo liberal de 1853, la división de poderes, el libre mercado de la generación del 80, el clivaje izquierda-derecha, el Consenso de Washington, los instrumentos de gestión pública managerialistas. Es la exaltación acrítica de lo ajeno, lo que Ortiz Pereyra denominaba *"una verdadera cultura del recelo hacia lo nuestro y de fe en lo extranjero"*. El enfoque situado pretende quitarse las anteojeras y observar la realidad nacional tal cual es, sacándose de encima los prejuicios fundantes y colaborando para la emancipación de los poderes fácticos que operan con el fin de imponer su modo de ver el mundo. Una suerte del *"volver a la realidad como imperativo inexcusable"* que demandaba Scalabrini Ortiz en el prólogo a *Política británica en el Río de la Plata*. En ese sentido, el enfoque situado se apoya en nuestra forma particular de hacer política y crear Estado, situados, como estamos, en un contexto latinoamericano que comparte identidad, cultura, religión, historia, lazos idiomáticos y geografía.

## Un Estado nacional y popular

Desde 2003 en adelante asistimos a una recuperación de la centralidad del Estado. Muchos de esos avances fueron realizados de una forma creativa y audaz, apoyados en un pragmatismo que pretendió solucionar los graves efectos de la crisis y ampliar el margen de gobernabilidad para abordar los desafíos que se presentaban.

La centralidad que tiene el significativo justicia social en la tradición nacional y popular explica que las normas distributivas promulgadas con posterioridad a 2003 trasciendan con mucho la gene-

ración de bienes sociales propuesta por el neoliberalismo.

Plan Nacer, PRO.CRE.AR, Remediar, Argentina Trabaja, Microcréditos, Manos a la Obra, son algunas de las acciones que se dirigieron a ampliar y garantizar los derechos de la población. El retorno al sistema de reparto en las jubilaciones, que quedó plasmado en el SIPA o la Asignación Universal por Hijo, son esfuerzos universalistas que reinstalan la responsabilidad del Estado en la (re) producción del tejido social.

También es interesante analizar lo ocu-

rrido en la esfera de la gestión estatal. En este rubro, la década puede mostrar algunos resultados trascendentes. Hay casos notables de eficacia y eficiencia en la gestión: los programas Conectar Igualdad, la transformación en la seguridad y gestión de la documentación personal en el RENAPER, el desarrollo de la industria satelital por parte del INVAP, por citar algunos.

En el ámbito de las políticas públicas se sigue requiriendo mucho más que reacomodamientos epidérmicos: se ve cada vez más necesario lanzar una transfor-

mación en el modo y la intensidad de la intervención estatal. Las soluciones no son, sin embargo, tecnocráticas. El momento político a la hora de redefinir la estructura de la Administración Pública debe ser remarcado en todo momento. En pos de lograr la autonomía económica, la reindustrialización fue uno de los objetivos explícitos de la política de desarrollo seguida por Néstor Kirchner. Política industrialista que buscó reconstruir el círculo virtuoso keynesiano de pleno empleo, mercado interno, fortalecimiento fiscal, inversión social y logró, a diferencia del desarrollismo clásico, alcanzar el estratégico superávit gemelo (fiscal y de comercio exterior).

El gran instrumento reindustrializador seguido por los gobiernos peronistas de Néstor y Cristina fue un tipo de cambio competitivo, al menos hasta que las presiones inflacionarias presentes desde 2008 relativizaron esta situación. La injerencia en el tipo de cambio estuvo acompañada de una importante intervención estatal en materia de inversión pública. En referencia a la propiedad de las empresas, la estrategia fue mixta. En algunos casos el control fue reasumido totalmente por el sector público, en otros con responsabilidad compartida con el sector privado. Es importante remarcar, en este punto, que el Estado sólo recuperó empresas que presentaban graves deficiencias de gestión y luego de dar muchas oportunidades de mejora (caso YPF o Aerolíneas Argentinas).

## ¿Qué hay de nuevo en la política? ¿Recuperar la alianza policlasista?

Aunque la alianza policlasista inspirada en el desarrollismo puede ser vista como una perspectiva general para el proceso de reindustrialización en nuestro país, a este modelo se le hacen las siguientes objeciones desde el enfoque nacional popular:

- El desarrollismo mantiene una visión instrumental de la política entendida como espacio cuya función es la de reunir poder para que los técnicos puedan desplegar las políticas

The image shows a collage of posters and logos from the Argentine government, specifically the Ministry of Social Development (Ministerio de Desarrollo Social) and the Presidency of the Nation (Presidencia de la Nación). The posters are pinned to a corkboard background.

- Top Left:** Logo of the Ministry of Social Development, featuring a portrait of Néstor Kirchner and the text "Ministerio de Desarrollo Social, Presidencia de la Nación".
- Top Right:** Logo of "Mujeres con Entusiasmo" featuring a portrait of Cristina Fernández de Kirchner.
- Center Left:** A dark blue poster titled "COOPERAMOS EN COMUNIDAD" with the subtitle "Actividades cooperativas del Programa Argentina Trabaja en la provincia de Buenos Aires".
- Center Right:** A green and white logo for "Argentina TRABAJA".
- Bottom Left (Blue Posters):**
  - A poster for "CAMPAÑAS DE VACUNACIÓN Y TALLERES DE SALUD" with the text "Para identificar y prevenir enfermedades crónicas" and "Jueves 2-10 10 am".
  - A poster for "VENÍ AL... TEATRO DE LA VIDA COTIDIANA" by "Argentina CREATIVA", described as "ESPECTÁCULO GRATUITO", scheduled for "JUEVES 2/10 15 HS" at "Cine Español, Mitre 350".
- Bottom Center (Orange Posters):**
  - A poster titled "VOS TAMBIÉN PODES TERMINAR LA ESCUELA" with the subtitle "ACERCATE Y CONOCÉ LAS OPCIONES PARA TERMINAR LA PRIMARIA O EL SECUNDARIO".
  - A poster titled "CAPACITACIÓN EN OFICIOS Y COOPERATIVISMO" with the subtitle "Siempre es tiempo de aprender... Informate y ¡participá!".
- Bottom:** Logos for "tenemos patria" and "Presidencia de la Nación".



públicas hacia el desarrollo (Bresser Pereyra, 2007). En nuestro país, las políticas desarrollistas de fines de la década del 50 y principios del 60 se aplicaron despreciando a los sectores populares. La proscripción de las amplias mayorías peronistas y la prohibición del Partido Justicialista como opción electoral fue la nota común de ese período. Como alternativa al desarrollismo tradicional, nuestro enfoque apuesta a la supremacía de la política como espacio de conducción de todo el proceso social.

- El desarrollismo se apoya en la planificación centralizada como instrumento para “hacer funcionar” la sociedad como un mecanismo de relojería, objetivando a los actores sociales como si fueran meras piezas del engranaje social. El énfasis técnico de los proyectos desarrollistas originó una debilidad política que más temprano que tarde desembocó en un abrupto fin de ese proyecto. Por el contrario, nosotros sostenemos que vivimos en una sociedad compleja, con actores políticos que sustentan o crean sus propias agendas, con los que el Estado establece lazos variados (ordenamiento,

disciplina, seducción, participación). Sólo con el acompañamiento y el apoyo de los movimientos populares –verdaderos motores del proceso de transformación– se puede viabilizar un proyecto político nacional.

Durante la presidencia de Néstor Kirchner la construcción de una alianza policlassista fue una estrategia privilegiada, aunque con éxito parcial. Durante los primeros años de su gobierno se jugó la carta de la burguesía nacional con pocos resultados –por ejemplo, el fracasado intento de transferir el control de YPF a capitales de origen argentino–. Los límites estructurales fueron la razón crucial: en la Argentina la concentración empresarial se mantiene en unas pocas compañías líderes desde comienzo de la década del 90 y esta concentración convive con altos grados de extranjerización (de las 500 firmas más importantes, 300 son filiales de empresas multinacionales). En ese marco de empoderamiento del gran capital, es muy poco probable que los grandes empresarios estén dispuestos a aceptar de buena gana las regulaciones estatales. Reconocer el poder de las grandes em-

presas pone nuevamente en discusión los alcances del concepto de autonomía del Estado. La autonomía estatal debe evadir tanto el aislamiento de la sociedad civil y los poderes fácticos como el sometimiento a ellos.

## Hacia la construcción de un nuevo patrón de gestión pública nacional y popular. Cuatro tesis

Con respecto a la matriz nacional y popular, el fin último de la actividad política en general y de la acción del Estado y la Administración Pública en particular es salir de la situación de subdesarrollo, incluyendo a las masas populares en el proceso de crecimiento económico. Es desarrollo con inclusión. Es la mano que se observa en el escudo justicialista, la cual sujeta y levanta el puño del desposeído sumándolo al progreso económico y social de toda la Nación.

Ahora bien, ¿cómo desempeña el sector público ese papel crucial? Para ello, se identifican cuatro segmentos (o tesis) que parecen marcar los hitos centrales de esta propuesta política en el tema que nos ocupa (Cao, 2011).

- **TESIS 1: Nunca se gestionan casos corrientes (qué realidad estamos dispuestos a ver).** Debe trabajarse sobre la experiencia concreta realizando un análisis crítico de recetas que, originadas generalmente más allá de nuestras fronteras, son aceptadas casi como fórmula mágica. Así, la visión nacional y popular, con su énfasis en el desarrollo endógeno y su confianza en las fuerzas propias, tiene una mayor posibilidad de esquivar la trampa de los que quedan cegados por la teoría de los países centrales o cualquier otro polo de endiosamiento exterior. Desde ya, no implica el rechazo necio de todo lo extranjero. Significa partir de lo particular de nuestra situación política e histórica para luego ir hacia la teoría universalista, y no a la inversa. En otras palabras, se trabaja sobre la experiencia concreta de la administración pública argentina, eludiendo aquella concepción de nuestras elites

que sostiene que la Argentina debe “ajustar el cuerpo al traje en lugar del traje al cuerpo”.

- **TESIS 2: ¿Qué papel para la Administración Pública? (Por qué y cuándo interviene el Estado).** La posición nacional y popular sostiene que los desequilibrios económico-sociales de la sociedad subdesarrollada sólo pueden superarse a partir del accionar del Estado. Así, la intervención nunca es neutra, sino más bien constructiva y regeneradora, pues crea condiciones materiales para la superación del desequilibrio en cuestión a la vez que reformula el escenario político social que lo genera. La presencia de la Administración Pública (intervención, extensión, profundidad) depende en primer lugar de la evaluación política, en términos de capacidad de operar y variar la situación en cuestión. Igualmente importante es la ecuación costo-beneficio en términos de utilización de recursos fiscales, simbólicos, organizacionales y políticos, que suelen ser escasos. Dicho de forma clara y directa: nos referimos al “sentido de la oportunidad”, al análisis de la situación concreta y a la elección de las batallas y los escenarios más adecuados para el avance popular a través del Estado. En muchos casos supone retroceder un paso para luego avanzar dos, o relegar disputas para un momento futuro en el que se cuentan, o se creen políticamente, los actores y recursos estratégicos para propiciar el cambio. En ese aspecto, para el punto de vista nacional y popular el nivel de intervención es una variable dependiente de las metas y de la correlación de fuerzas: se interviene cuando se busca cambiar un escenario político en un ámbito relevante, y tal cambio no involucra recursos que tendrían mayor productividad en otro terreno.
- **TESIS 3: ¿Cuánto poder para el Estado? (Capacidad de actuar y límites en el sector público).** El Estado –en el programa nacional popular– es un instrumento potente al servicio de la construcción de una nueva sociedad.

En este sentido, las instancias que lo limitan son vistas (y así muchas veces ocurrió) como espacios en donde pueden agruparse los actores opositores al proyecto popular. Dicho en tono de consigna: las limitaciones buscan evitar que el Estado termine con los privilegios de los poderosos. Discursivamente, las elites económicas se escudan detrás de ideas vagas y poco definidas como la división de poderes, la libertad de expresión o la protección de la propiedad privada como instrumentos para limitar la acción estatal, cuando ninguna de estas instituciones y derechos corre real peligro.

- **TESIS 4: Los sujetos del despliegue estatal (las fuerzas sociales que sostienen al sector público).** Un gobierno que exprese la ideología nacional popular buscará aumentar la autonomía relativa de las instituciones estatales a los fines de que estas puedan operar sobre las causas estructurales del atraso. Para ello construirá alianzas con actores sociales, las que deben dar el piso de gobernabilidad y gobernanza que permitirá el despliegue de políticas públicas adecuadas. ¿Quiénes son los actores sociales que sostendrán la construcción estatal? En primer lugar, las organizaciones populares en general. Dentro de ellas, párrafo aparte merece el caso de las organizaciones de empleados públicos. En el tema que nos ocupa ellos son un elemento central de la implantación del nuevo modelo de gestión pública. El otro actor que sostendrá la construcción estatal estará formado por aquellos sectores productivos que, actuación del Estado mediante, serán el germen de una nueva lógica en el funcionamiento de la economía. En resumen: una alianza de tipo policlasista, pero con una fuerte articulación política entre la Administración Pública y los actores aliados al gobierno nacional popular. Para ello es necesaria una férrea conducción política que establezca alianzas estratégicas, supere intereses corporativos y sostenga sistemas eficaces y eficientes en el diseño, gestión y control de políticas públicas.

## La cuestión territorial: federalismo y descentralización en clave nacional y popular

Un elemento especial de los procesos de aglutinación de poder estatal se encuentra en el caso de la organización federal del Estado y la consecuente articulación de los tres ámbitos que prevé la organización institucional argentina: Nación, provincias y municipios.

En la idea de reducir asimetrías territoriales y reconstituir redes en las cuales los sectores populares se expresen políticamente, ha ganado importancia la dimensión territorial de la construcción política y estatal con el objetivo de configurar un patrón territorial de multipolaridad regional. En nuestro país, a partir de la etapa conocida como de Organización Nacional, la pampa húmeda en general y Buenos Aires en particular fueron los ejes del desarrollo productivo. Romper con esta centralidad territorial precisa de grados de autonomía regional en la estructura político-administrativa y una fuerte coordinación entre los gobiernos nacional, provincial y municipal.

### La capacidad de gestión

La capacidad de gestión también es esencial. La preeminencia de lo político no significa desmerecer la importancia de la esfera administrativa, ya que no han sido pocas las políticas que se han frustrado por su mal diseño o planificación, por la fricción por gestión, o directamente, por incapacidad del aparato administrativo.

Al respecto, es importante destacar que las principales herramientas técnicas para la mejora del sector público –paquete de medidas que acompaña el tan repetido eslogan de la “modernización del Estado”– han sido monopolizadas por el discurso managerialista de corte neoconservador que pretende asimilar la Administración Pública a la administración privada. La visión nacional y popular debe desandar ese camino con el fin de ocupar el espacio de discusión que permita mejorar la eficiencia y la eficacia de la gestión estatal, pero sin desconocer el papel único y central del Estado.





## Contingencia y coordinación

Para abordar ese conjunto tan heterogéneo, Horacio Cao sugiere dos ideas cardinales: 1) llevar a cabo la construcción político-organizacional en función de los factores críticos de cada sector, lo que puede asimilarse a la llamada administración por contingencia; y 2) establecer formas de coordinación entre las partes como forma de edificar la necesaria consistencia e integralidad en la respuesta estatal.

Los abordajes desde la contingencia consideran que no existe un tipo ideal de organización para todas las circunstancias. Por el contrario, se asume que la estructura organizacional y el sistema administrativo dependen (son contingentes) de los fines que se busquen, la morfología contextual, la distribución del poder en esa área de la Administración Pública, del tipo de tarea, tamaño y tecnología que se utilice. Puede observarse que esta visión se articula de forma virtuosa con la idea de supremacía de la política: desde ella se debe decidir en cada caso cuál y cómo es la intervención necesaria.

La administración por contingencia precisa ineludiblemente de un segundo momento dado por: a) la integralidad como objetivo: la sociedad es una; y b)

la coordinación como medio: formas de actuar que hagan que las diferentes unidades redefinen sus metas y mecánicas de trabajo "locales" en pos de articular su accionar tras los objetivos estratégicos del Estado.

## Conclusión

La ola latinoamericana, a pesar de sus éxitos, ha tenido dificultades para desplegar un conjunto ordenado y medianamente sistemático de ideas referidas al papel que debe ocupar el Estado, la forma de la Administración Pú-

blica y el modo de gestionar al Sector Público. En tal aspecto, los intelectuales han ido por detrás de la política, que ha trabajado de forma pragmática superando los diferentes escollos que enfrentó. La política fue, justamente, la que volvió a asumir su papel de conductora del proceso económico y social. Y ese liderazgo se esgrimió de manera pragmática y creativa con el propósito último de satisfacer las demandas de pueblos que habían quedado a la deriva luego del derrumbe del modelo neoliberal. Como dijo alguna vez José Carlos Mariátegui, "ni calco ni copia, creación heroica"; los movimientos políticos latinoamericanos, y la experiencia argentina en particular, tuvieron como uno de sus principales logros la recuperación del rol del Estado y las herramientas de la Administración Pública. Esta reconstrucción estatal se llevó adelante desde una perspectiva contingente y situacional enfocada en las fortalezas y debilidades de nuestra región, y entendiendo que la política debía apoyarse estratégicamente en los sectores populares si quería impulsar con éxito un proyecto nacional y popular.

Transcurrida más de una década de este tipo de experiencias populares, consideramos imprescindible, tal como lo expresamos al comienzo de este artículo, propiciar un debate esclarecedor y riguroso que incluya los aportes de dirigen-

tes, militantes, funcionarios, académicos y especialistas para comenzar a saldar esta deuda pendiente. Por esa razón, pretendemos inaugurar un espacio de discusión que permita adoptar una perspectiva integral y sistemática sobre el Estado y la Administración Pública. ✌

## Bibliografía

Bresser Pererya, Luiz Carlos (2007). "Estado y mercado en el Nuevo Desarrollismo", en *Nueva Sociedad*, N° 210, julio-agosto. Caracas.

Bernazza, Claudia y De Pascual, María Celeste (2012). "Continuidades y rupturas en la formación para el Gobierno y la Gestión de lo Público", en *Revista Aportes*, N° 30, Asociación de Administradores Gubernamentales. Buenos Aires.

Cao, Horacio (2011). "Cuatro tesis acerca de una gestión pública Nacional y Popular", en *Realidad Económica*, N° 260, IADE. Buenos Aires.

Centro de Estudios para el Desarrollo Argentino (CENDA) (2010). "La macroeconomía después de la convertibilidad", en *CENDA: La anatomía de un nuevo patrón de crecimiento y la encrucijada actual. La economía argentina en el periodo 2002-2010*. Ediciones Cara o Ceca, Buenos Aires.

Ferrer, Aldo (2013). "Aliviar la restricción externa", en *Página 12*, jueves 26. Buenos Aires.

Laguado Duca, Arturo (2012). "Desarrollismo y neodesarrollismo", en *Revista Aportes*, N° 30, Asociación de Administradores Gubernamentales. Buenos Aires.

Laguado Duca, Arturo (2013). "El retorno del desarrollismo", en *Revista Más Poder Local; Asuntos Públicos, Políticas y Gobierno*, N° 16, Fundación Ortega-Marañón, mayo. Madrid. [www.maspoderlocal.es](http://www.maspoderlocal.es)

Pestanha, Francisco (2013). "Movimiento Nacional: la disputa por las categorías", en *Revista Escenarios UPCN*, agosto. Buenos Aires.

Rey, Maximiliano (2012). "Hacia una administración pública para el Estado democratizador", en *Revista Aportes*, N° 30, Asociación de Administradores Gubernamentales. Buenos Aires.

Rey, Maximiliano (2014). "Capacidad estatal y poder del Estado en Latinoamérica del siglo XXI: una perspectiva política para el análisis de las políticas públicas", en *Revista Estado y Políticas Públicas*, FLACSO Argentina. Buenos Aires.

\*Licenciado en Ciencia Política (UBA), magíster en Administración y Gerencia Pública (Universidad de Alcalá de Henares), investigador INAP.

# El mundo en el siglo XXI ¿la hora universal de los pueblos?



POR HUMBERTO PODETTI\*

*Cuando contemplo el espectáculo de tantas repúblicas florecientes, las veo como una gran cuadrilla de gentes ricas y aprovechadas que, a la sombra y en nombre de la república, trafica en su propio provecho. Su objetivo es inventar todos los procedimientos imaginables para seguir en posesión de lo que por malas artes consiguieron y dedicarse a sacar nueva tajada del trabajo y esfuerzo de los trabajadores, a quienes desprecian y explotan sin riesgo alguno. Cuando los ricos consiguen que todas esas trampas sean puestas en práctica en nombre de todos, es decir en nombre suyo y de los pobres, pasan a ser leyes respetables.*

Tomás Moro, *Utopía*<sup>1</sup>



El mundo sufre una grave crisis humanitaria y antropológica, tal vez la más grave de la historia. Sus causas son múltiples, pero la principal es el sistema de poder mundial, estructurado en torno al mercado global, sostenido por algunos grandes Estados y por corporaciones privadas de envergadura y poder semejante o mayor a los Estados. Este sistema ha concentrado el conocimiento y los bienes en una pequeña parte de la población mundial, degradando y extinguiendo paulatinamente el trabajo humano y provocando la mayor exclusión de la sociedad –verdadera “muerte civil” en masa– que haya registrado la historia humana.

También ha impuesto globalmente el uso de la violencia, económica o militar, casi como único fundamento del poder. Para ello ha desarrollado nuevas formas de violencia económica, convirtiendo el trabajo de millones de personas en trabajo esclavo, agrediendo irracionalmente la naturaleza e imponiendo condiciones abusivas en el comercio interno e internacional encubiertas como “libre comercio”,<sup>2</sup> mediante las cuales, además, destruye las posibilidades de producir mediante trabajo digno. También nuevas formas de la guerra, transformando en actor y víctima a la población civil y

Ilustración de la isla de *Utopía* realizada para la primera edición publicada en 1516. Moro realiza una crítica demoledora a la sociedad de su tiempo. En *Utopía* sólo se trabajan seis horas, tanto hombres como mujeres, lo cual no sucedía en el resto de los reinos donde el clero, los nobles y los vagos no colaboraban con la sociedad.

creando ejércitos privados, ampliando los escenarios a todos los rincones de la tierra y al espacio y el ciberespacio, e incrementando la letalidad de las armas de toda naturaleza.

Ban Ki-moon, en el discurso de apertura de la 69ª Asamblea General de Naciones Unidas, describió crudamente la crisis mundial:

*El horizonte de la esperanza se ha oscurecido. Los actos indecibles y las muertes de inocentes nos encogen el corazón. Los fantasmas de la Guerra Fría han regresado... Nunca hubo tantos refugiados y desplazados desde la Segunda Guerra Mundial... Nunca Naciones Unidas había recibido tantos pedidos de ayuda de emergencia para salvar vidas... La diplomacia está a la defensiva, socavada por quienes creen en la violencia. La diversidad se encuentra asediada por extremistas que insisten en que su vía es la única vía. El desarme se ve como un sueño distante... Mientras las crisis se amontonan y las enfermedades se extienden, parece que el mundo se derrumba... Ha sido un año terrible para los principios consagrados en la Carta de las Naciones Unidas...<sup>3</sup>*

Más elocuente aún fue el papa Francisco en su exhortación *La alegría del Evangelio*,<sup>4</sup> en la que además de presentar crudamente la situación del mundo, también describió con precisión las causas de los graves males de nuestro tiempo:

*No a una economía de la exclusión 53. Así como el mandamiento de "no matar" pone un límite claro para asegurar el valor de la vida humana, hoy tenemos que decir no a una economía de la exclusión y la inequidad. Esa economía mata. Hoy todo entra dentro del juego de la competitividad y de la ley del más fuerte, donde el poderoso se come al más débil. Como consecuencia de esta situación, grandes masas de la población se ven excluidas y marginadas: sin trabajo, sin horizontes, sin salida. Se considera al ser humano en sí mismo como un bien de consumo, que se puede usar y luego tirar. Hemos dado inicio a la cultura del «descarte» que, además, se promueve. Ya no se trata simplemente del fenómeno de la explotación y de la opresión, sino de algo nuevo: con la exclusión queda afectada en su misma raíz la pertenencia a la sociedad en la que se vive, pues ya no se está en ella abajo, en la periferia, o sin poder, sino que se está fuera. Los excluidos no son "explotados" sino desechos, "sobrantes"... No a la nueva idolatría del dinero 55. Una de las causas de esta situación se encuentra en la relación que hemos establecido*



*con el dinero, ya que aceptamos pacíficamente su predominio sobre nosotros y nuestras sociedades. La crisis financiera que atravesamos nos hace olvidar que en su origen hay una profunda crisis antropológica: ¡la negación de la primacía del ser humano!... 56. Mientras las ganancias de unos pocos crecen exponencialmente, las de la mayoría se quedan cada vez más lejos del bienestar de esa minoría feliz. Este desequilibrio proviene de ideologías que defienden la autonomía absoluta de los mercados y la especulación financiera. De ahí que nieguen el derecho de control de los Estados, encargados de velar por el bien común. Se insta una nueva tiranía invisible, a veces virtual, que impone, de forma unilateral e implacable, sus leyes y sus reglas. Además, la deuda y sus intereses alejan a los países de las posibilidades viables de su economía y a los ciudadanos de su poder adquisitivo real. A todo ello se añade una corrupción ramificada y una evasión fiscal egoísta, que han asumido dimensiones mundiales. El afán de poder y de tener no conoce límites... No a la inequidad que genera violencia. 59. Hoy en muchas partes se reclama mayor seguridad. Pero hasta que no se reviertan la exclusión y la inequidad dentro de una sociedad y entre los distintos pueblos será imposible erradicar la violencia. Se acusa de la violencia a los pobres y a los pueblos pobres pero, sin igualdad de oportunidades, las diversas formas de agresión y de guerra encontrarán un caldo de cultivo que tarde o temprano provocará su explosión. Cuando la sociedad –local, nacional o mundial– abandona en la periferia una*

Ban Ki-moon en la apertura de la Asamblea General 69ª de las Naciones Unidas.

*parte de sí misma, no habrá programas políticos ni recursos policiales o de inteligencia que puedan asegurar indefinidamente la tranquilidad... Así como el bien tiende a comunicarse, el mal consentido, que es la injusticia, tiende a expandir su potencia dañina y a socavar silenciosamente las bases de cualquier sistema político y social por más sólido que parezca. 60. Los mecanismos de la economía actual promueven una exacerbación del consumo, pero resulta que el consumismo desenfrenado unido a la inequidad es doblemente dañino del tejido social. Así la inequidad genera tarde o temprano una violencia que las carreras armamentistas no resuelven ni resolverán jamás. Sólo sirven para pretender engañar a los que reclaman mayor seguridad, como si hoy no supiéramos que las armas y la represión violenta, más que aportar soluciones, crean nuevos y peores conflictos. Algunos simplemente se regodean culpando a los pobres y a los países pobres de sus propios males, con indebidas generalizaciones, y pretenden encontrar la solución en una "educación" que los tranquilice y los convierta en seres domesticados e inofensivos. Esto se vuelve todavía más irritante si los excluidos ven crecer ese cáncer social que es la corrupción profundamente arraigada en muchos países –en sus gobiernos, empresarios e instituciones– cualquiera que sea la ideología política de los gobernantes.*

La respuesta de los pueblos, desde comienzos del siglo XXI, ha sido clara: éste es el siglo de las movilizaciones de millones de personas en todos los rincones de la tierra, alzándose contra el sistema

global. Las protestas le han dado un nuevo sentido a la red informática global, como fuente de conocimiento de la situación del mundo y como asamblea virtual en la que debaten acerca del presente y del futuro millones de personas de todas las culturas y de todas las geografías.

Esta respuesta, multitudinaria y caótica pero esperanzada, plena de sentidos en un mundo sin sentido,<sup>5</sup> ha conferido carácter terminal a la crisis e iniciado la degradación del poder sobre el que está construido el sistema mundial del mercado, y por ende de los liderazgos de toda naturaleza que directa o indirectamente se fundan en él.

Casi todos los esfuerzos de analistas y politólogos de todas las tendencias para establecer las causas de la situación y para proponer cómo salir de ella son insuficientes y ocultan o ignoran la naturaleza y direccionalidad del proceso. La causa principal de esa falencia se origina en que piensan con las categorías y los métodos del sistema que agoniza.<sup>6</sup> Porque es un proceso que tiene actores inexistentes o invisibles para esas categorías y métodos: los pueblos del mundo, cada uno con su cultura. Es decir, millones de personas, que habitan geografías determinadas y comparten culturas que se expresan en el tiempo reunidas en el proceso de transculturación. Sin exclusiones, desde que también participan los pueblos de las naciones del centro del sistema global, cada vez más próximos a los restantes pueblos del mundo. Porque en el seno de todas las naciones, la sociedad global del mercado ha creado extensas periferias: los excluidos o descartados, los postergados, los sometidos a la violencia económica de la pobreza y el hambre o lisa y llanamente a la violencia de la guerra, las mujeres negadas en sus derechos, los niños hambreados y vejados, los excluidos de las decisiones por las democracias de representantes, los migrantes que no pueden vivir en sus patrias de origen pero llevan su cultura con ellos adonde migran, las víctimas del consumismo y el abandono de sí mismos, en fin, todos aquellos cuya vida no tiene sentido para la sociedad global del mercado o los que han perdido el sentido de la vida por participar de ella.

La comprensión cabal de lo que ocurre sólo puede hacerse desde "el fin del mundo", desde las periferias, desde la mirada y la perspectiva de los pueblos. También es desde allí donde puede proponerse y construirse un nuevo mundo, incluyendo los caminos que deben seguirse para alcanzarlo. Sin complicidades con el pensamiento del sistema global en cualquiera de sus tendencias, aun las que se pretenden "progresistas" y sólo son las "izquierdas" del poder global. Eludiendo todas las formas de violencia que propone el mundo que agoniza y recuperando el valor de la política –sin corrupcio-



nes de ninguna naturaleza— como instrumento de transformación y como acción dadora de sentido de la vida personal y social.<sup>7</sup>

El inicio de esta respuesta de los pueblos puede situarse en diciembre de 1979, en Polonia, con la fundación del sindicato Solidaridad de trabajadores de los astilleros de Gdansk. En poco tiempo el sindicato logró nuclear y organizar a todos los trabajadores, y se convirtió, además, en la expresión política del pueblo polaco. El modo y la naturaleza de la organización, así como sus medios y fines, recordaban mucho la organización sindical latinoamericana y particularmente la argentina: gobierno mediante asambleas, negativa al empleo de la violencia, proposición de mejora de las condiciones y la remuneración del trabajo, participación popular en las decisiones, democracia económica y construcción de una comunidad organizada. Es decir, trabajadores organizados en defensa del trabajo y participando activamente del poder político.<sup>8</sup> Su primer proyecto de Constitución para Polonia se asemeja mucho a las Constituciones argentinas de 1949 (nacional) y de 1954 (provincias del Chaco y La Pampa). Su desarrollo posterior —y particularmente el ejemplo de las posibilidades del humanismo popular, sin guillotinas ni lucha de clases, como lo es el de los grandes movimientos populares latinoamericanos— culminó en la demolición del muro de Berlín por el pueblo alemán en 1989, derrumbando pacíficamente una de las cabezas del sistema bipolar emergente del reparto de Yalta. Y, por cierto, no para incorporarse al capitalismo global y a la simulación de la democracia en Europa y Estados Unidos, sino para construir un mundo nuevo. Para entonces, procesos similares habían comenzado en distintos lugares del mundo, como las movilizaciones multitudinarias en la plaza Tiananmén de Beijing, también en 1989, o el encabezado en Sudáfrica por el Movimiento del Congreso Nacional Africano, liderado por Nelson Mandela, que culminó con su asunción como presidente en 1994.

Sin embargo, el sistema del mercado global reaccionó, proclamó que en realidad lo que estaba ocurriendo era el triunfo de la “economía de mercado” y la “democracia representativa”,<sup>9</sup> y logró imponer el “Consenso” de Washington y retrasar la transformación del sistema mundial que emergía como propuesta de esos movimientos. El pretendido “Consenso” sólo pudo construir la culminación del siglo XX como el siglo de la maldad insolente: el de las mayores declaraciones de derechos de las personas y el de las mayores violaciones de esos derechos en la historia de la humanidad, incluyendo horribles genocidios; también el de mayor abundancia de bienes y peor distribución de esos bienes. Simultáneamente, alcanzó la cumbre de la estupidez humana:



las elites del sistema mundial creyeron que podrían detener la historia simplemente declarando su fin en ese momento de aparente apogeo del poder de su sistema.<sup>10</sup> Por cierto, los pueblos prosiguieron en su empeño y la historia continuó su marcha, teniéndolos cada vez más como sus actores principales.

Casi al mismo tiempo en que se proclamaba el “Consenso” de Washington, nació la red. En pocos años fue muy claro para todas las personas, en todos los rincones, que el mundo disponía de bienes, conocimientos y servicios más que suficientes para todos y que la grave situación del mundo tenía como único fundamento la avaricia desenfadada de unos pocos dispuestos a todo para concentrar el poder, la riqueza y los bienes. También fue claro para todos que había posibilidades de construir un sistema mundial más justo y más humano.

Las consecuencias, como hemos anticipado, son claramente visibles: los pueblos se alzan en todo el mundo y deliberan no sólo cuestionando el sistema que los condena sino también proponiendo un nuevo mundo.

Visto desde América y en la perspectiva de los pueblos movilizados, el proceso tiene una dirección y un sentido claros: es un 17 de octubre<sup>11</sup> universal y prolongado, probable preludio de una hora también universal de los pueblos. Es el subsuelo del mundo sublevado, como hubiera dicho Raúl Scalabrini

Ortiz<sup>12</sup> o lo invisible haciéndose visible, como dijo Susan Gzesh,<sup>13</sup> conmovida ante los cientos de miles de "hispanos" que el 1 de mayo de 2006 ocuparon la plaza Federal de Chicago "y la convirtieron en el Zócalo".

La asamblea universal en las calles y en la red ejercita precisamente uno de los reclamos comunes a todas las movilizaciones, expresado en todas las lenguas y en la mirada de todas las culturas: participar en las decisiones acerca del presente y del futuro. Lo hace de modo directo, sin "representantes" ni "vanguardias esclarecidas", a través de textos breves escritos en pancartas. Leyéndolos<sup>14</sup> surgen nítidamente al menos otros tres reclamos universales: pertenencia a una comunidad organizada, acceso universal a los bienes y al conocimiento y sujeción del mercado a un poder político que exprese las decisiones de los pueblos. Estos reclamos están presentes como objetivos a alcanzar por la sociedad humana en el pensamiento latinoamericano desde sus inicios, hace ya más de cinco siglos.

En cada movilización popular el eje central responde a la preocupación principal que ha originado el pronunciamiento, aunque también están presentes los restantes reclamos. Así, en las movilizaciones del pueblo norteamericano, el reclamo del derecho a pertenecer a una comunidad organizada es mayoritario en las puebladas del movimiento "hispano";<sup>15</sup> en tanto que la sujeción del mercado al poder

político es el tema principal en las del movimiento *occupy wall street*.<sup>16</sup> Y ambos interactúan antes, durante y después de las movilizaciones. En el caso de China, los pronunciamientos populares han tenido como ejes centrales la participación popular en el poder y la justicia social, aunque también han estado presentes la exigencia de que la actividad económica respete la naturaleza y la sujeción del mercado a un poder que exprese las decisiones de todas las personas. Esta última cuestión es también el reclamo principal en las movilizaciones de los indignados alemanes y suizos,<sup>17</sup> en tanto que en el resto de los indignados europeos el reclamo principal es la democracia, es decir la participación popular en las decisiones,<sup>18</sup> aunque también es muy fuerte el reclamo de acabar con la corrupción, como se advierte en las movilizaciones en París o en Budapest.<sup>19</sup> En las movilizaciones en la plaza Taksim en Estambul, el eje es el acceso universal al conocimiento, objetivo también de las movilizaciones en Brasil,<sup>20</sup> aunque asociado estrechamente con el del acceso universal a los bienes.

De este modo los pueblos movilizados no sólo condenan lo que sienten más grave de la sociedad global del mercado, sino que proponen los ejes básicos sobre los cuales construir una nueva sociedad humana.

Los poderes del sistema que agoniza,<sup>21</sup> sin embargo, aún son inmensos. Si bien es notoria la crisis de

La impopularidad de las políticas impulsadas por los sectores concentrados del poder económico y financiero y sus socios políticos los aislan de sus pueblos y los llevan a protegerse detrás de un muro represivo.



liderazgos y el crecimiento de los conflictos internos entre varias de las partes que lo conforman,<sup>22</sup> también son visibles algunos esfuerzos por prolongar la agonía e impedir el nacimiento de un nuevo sistema mundial. La alianza de Estados Unidos y las grandes corporaciones y la división del mundo en "zonas de influencia" pueden augurar aún tiempos peores que los que vivimos.

Sin embargo, algo del futuro depende de cada uno de nosotros. Podemos optar entre la resignación y la sublevación, entre el abandono o el sentido de la vida.

Hay sobrados estímulos para elegir la sublevación y el sentido, para abrazar la causa de los pueblos. Y no sólo en nuestra historia latinoamericana, en nuestro pensamiento y en nuestros grandes movimientos políticos que varias veces en la historia de los últimos cinco siglos propusieron al mundo otros mundos posibles, hasta ahora desechados, sino en algunos signos del presente que muestran que los alzamientos populares tienen posibilidades concretas de iniciar la transformación del sistema mundial en este siglo.

Los indignados españoles y los griegos han creado movimientos políticos, Podemos y Syriza, y los han formado no sólo a partir de las movilizaciones de sus pueblos, sino inspirándose en el pensamiento y la acción política latinoamericana. Sus propuestas y planteos son revolucionarios, como expresa Alexis Tsipras,<sup>23</sup> líder de Syriza. Abren nuevas posibilidades para una Europa que abandonó los principios que le permitieron en 1950 remover algunas de las causas de la guerra e iniciar la formación de la Unión Europea, y tener por primera vez en siglos sesenta años de paz. Podemos y Syriza traen nuevamente a la escena política europea los propósitos que originaron Solidaridad.

La creciente presencia de los migrantes africanos, asiáticos y latinoamericanos permite prever cambios decisivos de la conducción en Estados Unidos y Europa. Es que el vergonzoso muro Sensembrener en la frontera entre Estados Unidos y México y el muro líquido del Mediterráneo, pese a que se cobran innumerables víctimas entre los migrantes, no logran detener a quienes buscan posibilidades para una vida digna, imposible en sus patrias de origen por la depredación de la sociedad global del mercado. Pero, además, las elites dirigentes norteamericanas y europeas han abandonado la paternidad y la maternidad, renunciando a participar en la conservación de la especie, probablemente porque los ha alcanzado el sinsentido de la vida en el sistema que crearon. Y los migrantes tienen muchos hijos, más que sus patrias de origen. Por eso el castellano será la lengua más hablada en Estados Unidos en 2030 y es probable que antes de ese año haya un presi-

dente norteamericano de origen latinoamericano. Y que alemanes de origen turco o franceses de religión musulmana gobiernen Alemania y Francia e indignados españoles, griegos, italianos, irlandeses, portugueses gobiernen sus países en pocos años.

Por último, también ha significado un cambio trascendente en la situación mundial la designación como papa de Francisco. Su gesto inicial, al salir al balcón e inclinarse ante el pueblo reunido en la plaza y sus primeras palabras: "*Me fueron a buscar casi al fin del mundo*", señalaron simultáneamente de dónde venía y hacia dónde iría. Desde entonces, ha salido al encuentro de los pueblos movilizadas y ha expresado que ellos son los únicos que pueden construir una nueva sociedad humana.<sup>24</sup> Su testimonio demuestra que desde el fin del mundo, desde las periferias de los pueblos, desde el subsuelo del universo, se comprende lo que está ocurriendo y se ve más claro cómo salir de este tiempo oscuro para la humanidad.

Esto explica por qué en un tiempo en el que todos los liderazgos en el mundo están en crisis, crece el liderazgo espiritual de Francisco, cuya acción, a un mismo tiempo pensamiento y testimonio, expresa la singular catolicidad latinoamericana.<sup>25</sup>

La propuesta de los pueblos en sus movilizaciones, la aparición de nuevos movimientos políticos en la periferia de Europa, la expansión del castellano para convertirse en la lengua de América de polo a polo y las acciones del papado de Francisco tienen raíces antiguas en la historia y el pensamiento latinoamericanos. Y raíces cercanas en los grandes movimientos populares de nuestro continente. Es probable entonces que América tenga un papel significativo en la configuración de ese mundo nuevo que proponen los pueblos, un mundo poliédrico, de tantas caras como culturas existen en la tierra. Y que nuestro pensamiento sea un actor protagónico en el diálogo entre todas las culturas. ✌

## NOTAS

1. Tomás Moro, *Utopía*, Buenos Aires, Gradifco, 2003, p. 122. Escrita en 1516 y ubicada en el Nuevo Mundo que América convertía por primera vez en universal, La República de Utopía es simultáneamente crítica originaria de las instituciones contemporáneas y programa pendiente de realización.
2. El ejercicio abusivo de las mayores capacidades de negociación en el mercado –tanto en el comercio interno como en el comercio internacional– no puede considerarse "comercio libre", como ya enseñaba hace más de cuatro siglos Tomás de Mercado, profesor de la Universidad de México, en su obra *Tratos y contratos. De mercaderes y tratantes*, publicada en 1569.
3. Ban Ki-moon, secretario general de Naciones Unidas, discurso de apertura del 69° período de sesiones de la Asamblea General, 25 de septiembre de 2014, <http://www.un.org/es/ga/meetings/>

4. S.S. Francisco, exhortación apostólica *Evangelii Gaudium* sobre el anuncio del Evangelio, Roma, 24 de noviembre de 2013, [http://w2.vatican.va/content/francesco/es/apost\\_exhortations/documents/papa-francesco\\_esortazione-ap\\_20131124\\_evangelii-gaudium.html](http://w2.vatican.va/content/francesco/es/apost_exhortations/documents/papa-francesco_esortazione-ap_20131124_evangelii-gaudium.html)

5. Desarrollé la cuestión de la pérdida de sentido en la crisis contemporánea en Crisis global, derecho e integración regional. "La integración sudamericana como creación de derecho fundado en la reconstrucción de espacios y tiempos de sentido", en Luiz Ernani y Humberto Podetti, *Integración y derecho*, Buenos Aires, EDIAR, 2007.

6. Zbigniew Brzezinski, *Strategic Vision. America and the Crisis of Global Power*, Nueva York, Basic Books, 2012; Moisés Naím, *El fin del poder*, Buenos Aires, Debate, 2013; Henry Kissinger, *Orden mundial: reflexiones sobre el carácter de las naciones y el curso de la historia*, Penguin Press, 2014; Ji Jinping, "Discurso en conmemoración del 50 aniversario del restablecimiento de las relaciones diplomáticas con Francia", 27 de marzo de 2014.

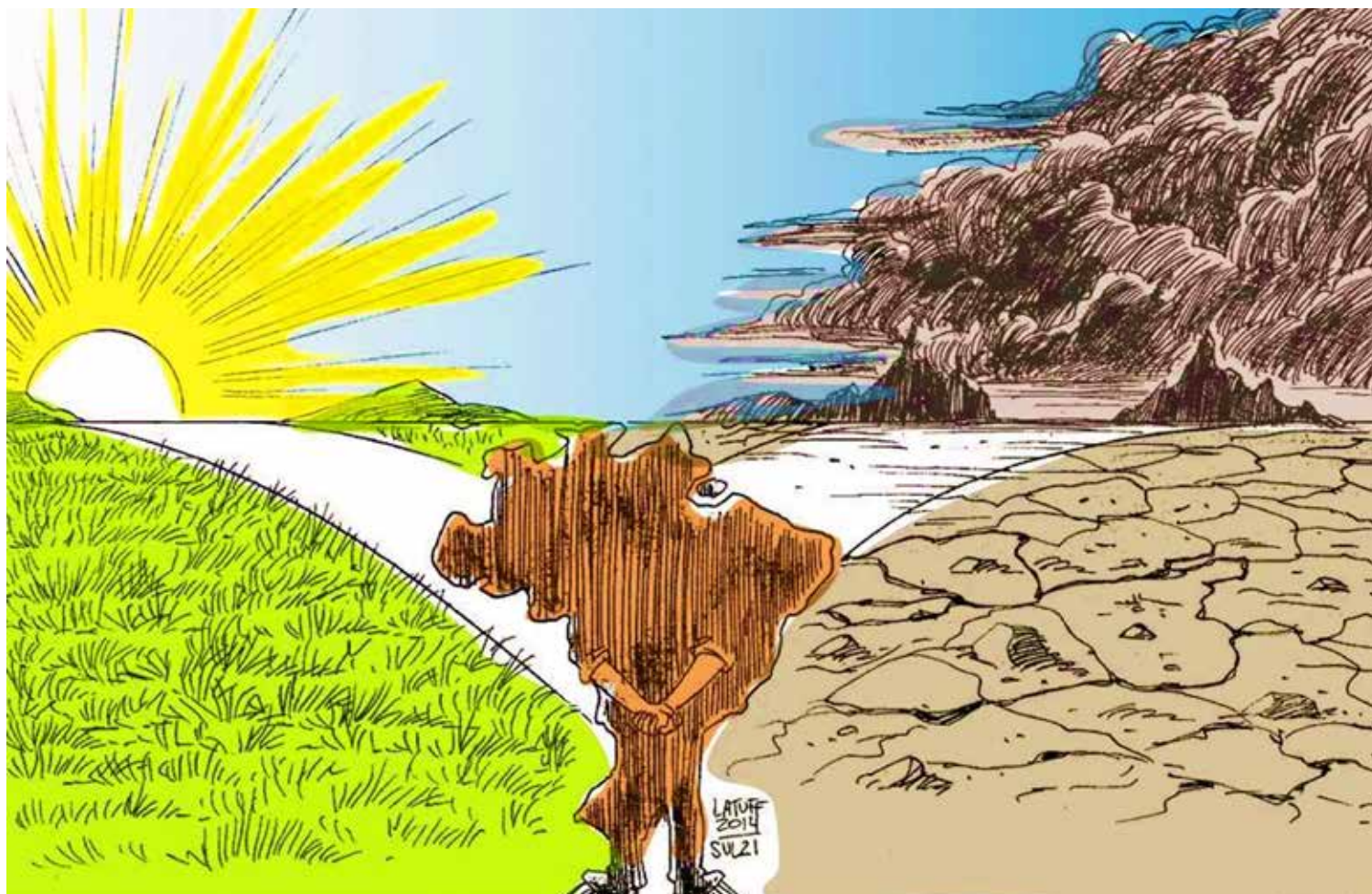
7. Juan Domingo Perón, *La comunidad organizada* y Hannah Arendt, *La promesa de la política*, Paidós, Barcelona, 2008, pp. 132 y siguientes, y *Los orígenes del totalitarismo*, Madrid, Alianza, 1997, pp. 385 y siguientes. La similitud de muchas de las afirmaciones acerca de la política como instrumento de esperanza y construcción formuladas contemporáneamente por Perón y Arendt es notable. El vínculo entre ellos tal vez sea el africano San Agustín, que inspiró a Perón en buena parte de su pensamiento político y que

fue el objeto de la tesis doctoral de Arendt, dirigida por su maestro Karl Jaspers, participante con su trabajo "Situación actual de la filosofía" en el Primer Congreso Nacional de Filosofía, celebrado en la Universidad Nacional de Cuyo, Mendoza en 1949 (*Actas del Congreso*, UNCuyo, sesión del 8 de abril, t. II, p. 929), en el que Perón dio su conferencia "La comunidad organizada".

8. Lula da Silva hizo una magnífica síntesis de este pensamiento de los trabajadores latinoamericanos en un discurso en febrero de 2013 en el sindicato de trabajadores automotores norteamericanos (Union Auto Worker, UAW) en Washington: "Si quieren defender cabalmente los derechos de los trabajadores, además de organizarse sindicalmente, deben hacer política".

9. Jorge Mario Bergoglio, *Diálogos entre Juan Pablo II y Fidel Castro*, Buenos Aires, Ciudad Argentina, 1998, pp. 48 y 49: "No se pueden admitir los postulados del neoliberalismo y considerarse cristiano... El neoliberalismo corrompe la democracia, alejando de ella los valores de igualdad y justicia social".

10. Vale la pena volver a leer el libro de Francis Fukuyama *El fin de la historia y el último hombre. La interpretación más audaz y brillante de la historia presente y futura de la humanidad*, Buenos Aires, Planeta, 1992. La tesis central de la obra sostenía que en el curso de los tiempos la lógica económica de la ciencia moderna, junto con la lucha por el reconocimiento, llevaba a un derrumbe final de las tiranías, tanto de derechas como de izquierdas. Estas fuerzas empujaban, incluso a sociedades socialmente





diversas, hacia la creación de democracias capitalistas liberales como último estadio del proceso histórico.

11. El 17 de octubre de 1945 un pronunciamiento popular multitudinario y pacífico en Buenos Aires obtuvo la libertad de Perón y la posibilidad de que se presentase a elecciones e iniciase un gobierno de dos períodos, a cuya finalización por un golpe militar la Argentina había alcanzado porcentajes de propietarios, personas con acceso al trabajo, a la salud y a la educación en relación con la población total que aún no han sido igualados en ningún lugar del mundo.

12. Raúl Scalabrini Ortiz, *Tierra sin nada, tierra de profetas*, Buenos Aires, Plus Ultra, 1973, p. 55. La frase de Scalabrini "fue el subsuelo de la patria sublevado" describe lo imprevisible del pronunciamiento popular del 17 de octubre.

13. Susan Gzesh es abogada. Dirige el Programa de Derechos Humanos de la Universidad de Chicago y es defensora de inmigrantes "ilegales". Véase su ensayo *Una redefinición de la migración forzada con base en los derechos humanos*, [www.scielo.org.mx/pdf/myd/n10/n10a5.pdf](http://www.scielo.org.mx/pdf/myd/n10/n10a5.pdf)

14. En la red pueden leerse los textos de las pancartas de todas las movilizaciones populares desde comienzos de siglo directamente de las fotografías y filmaciones.

15. Por ejemplo: "Si porque soy mexicano dices que soy «ilegal», revisa la historia real pues estoy en mi tierra NATAL"; "Nosotros no cruzamos la frontera, la frontera nos cruzó a nosotros"; "Nuestros derechos civiles y humanos están bajo ataque"; "Ningún ser humano es ilegal"; "Nosotros somos América".

16. Por ejemplo: "Los jefes y los bancos aman nuestras guerras sin fin"; "El mundo tiene suficiente para las necesidades de todos, pero no lo suficiente para la avaricia de todos"; "Yo soy un ser humano no una mercancía"; "El gobierno hizo esto"; "Ayudar a los que no tienen casa y no tienen trabajo"; "Tierra de honorarios, hogar de esclavos"; "La codicia no es buena"; "Volver a la «Glass Steagall» [en alusión a la norma regulatoria del sistema financiero del gobierno de Roosevelt]"; "Somos los vientos de cambio".

17. Por ejemplo: "Los bancos son la barrera para el futuro"; "Liquidar los grandes bancos para distribuir la riqueza".

18. Por ejemplo: "Democracia real ya"; "No somos mercancía en manos de políticos y banqueros"; "Sin indignación no hay transformación"; "No es una crisis, es el sistema"; "Libertad constituyente ya"; "Los políticos prometen y prometen hasta que nos la meten, una vez metido, se acabó lo prometido"; "La llaman democracia y no lo es"; "Si no nos dejáis soñar, no os dejaremos dormir"; "Sin violencia somos más".

19. Por ejemplo: "No a la corrupción"; "La corrupción es el cáncer de la democracia".

20. Por ejemplo: "Nuestra lucha no acabó. Júntese con nosotros, compañera", manuscrito al lado de una foto de Dilma presa de la dictadura militar.

21. Acerca de la naturaleza agónica de la crisis puede verse el libro de George Packer *El desmoronamiento*, Barcelona, Debate, 2015, un crudo relato de la desintegración de la sociedad norteamericana. Packer omite toda referencia a la población latinoamericana de Estados Unidos, que hoy asciende a cincuenta millones, seguramente porque ella no forma parte de las ruinas del sistema mundial que agoniza sino del mundo nuevo que nace. También es interesante el

libro de Joseph Stiglitz *El precio de la desigualdad. El 1% tiene lo que el 99% necesita*, Buenos Aires, Taurus, 2012, y el más reciente de Thomas Piketty, *El capital en el siglo XXI*, Madrid, FCE, 2014.

22. Henri Kissinger sostiene, por ejemplo que "el sistema internacional de Westfalia está quebrado y en caos, con una interdependencia sin precedentes. Hay un vacío de poder y surge un mundo multipolar de áreas de influencia con crecientes contradicciones. Se ha roto la alianza del mundo occidental" (*Orden mundial. Reflexiones sobre el carácter de las naciones y el curso de la historia*, cit.). Martín Schulz, secretario general de la socialdemocracia alemana y presidente del Parlamento Europeo 2012-2014 y 2014-2016, declaró en un reportaje del diario El País del 27 de abril de 2012: "Para comprender esta terrible crisis no recomiendo un ensayo económico, sino un libro de historia, *El último verano de Europa, de David Fromkin, sobre las vísperas de la Primera Guerra Mundial. Todos los gobiernos europeos coincidían entonces en las medidas a adoptar, pero al final todos pensaron sólo en sus intereses nacionales. Tomaron las decisiones incorrectas y no evitaron la catástrofe*".

23. Alexis Tsipras, "El cambio en Europa comienza por el sur", *El País*, Madrid, 16 de enero de 2015, p. 27.

24. Así lo pidió Francisco expresamente para América en su homilía en San Pedro el día de Nuestra Señora de Guadalupe: "Nos sentimos movidos a pedir que el futuro de América Latina sea forjado por los pobres y los que sufren, por los humildes, por los que tienen hambre y sed de justicia, por los compasivos, por los de corazón limpio, por los que trabajan por la paz... hacemos esta petición porque América Latina es el ¡«continente de la esperanza»!, porque de ella se esperan nuevos modelos de desarrollo que conjuguen tradición cristiana y progreso civil, justicia y equidad con reconciliación, desarrollo científico y tecnológico con sabiduría humana, sufrimiento fecundo con alegría esperanzadora". La cuarta petición precedente a la homilía había sido hecha en náhuatl, la lengua de los toltecas y los aztecas, hablada por Juan Diego y alfabetizada por Bernardino de Sahagún.

25. Jorge Mario Bergoglio, *Diálogos entre Juan Pablo II y Fidel Castro*, cit., p. 59: "La Iglesia en Latinoamérica tiene una identidad que ha sabido asimilar los valores universales del Evangelio y de la catolicidad, otorgando a su ser propio y al ejercicio de su misión una fisonomía particular y una encarnación histórica determinada".

\*Director de la Cátedra Libre de Integración Latinoamericana de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Lomas de Zamora (Buenos, Argentina).

Es abogado especializado en Integración latinoamericana, Derecho Comunitario y Derecho Económico y Contractual Latinoamericano. Es miembro del Foro Permanente de Juristas del Mercosur, de la Asociación Argentina de Derecho Comparado, del Corredor de las Ideas del Cono Sur, de la Sociedad Rodoniana (Uruguay), de la Asociación Alberto Methol Ferré (Uruguay), director de la Cátedra Libre de Integración Latinoamericana de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Lomas de Zamora y director del Programa de Reflexión sobre América Latina de la Cátedra Pontificia de la Universidad Católica Argentina. Ha dado conferencias y seminarios sobre temas de su especialidad en universidades de la Argentina, Uruguay, Chile, Brasil, Chile, México y Perú, y publicado libros y artículos sobre temas jurídicos y sobre integración latinoamericana.

# "Los trenes vuelven a ser argentinos"

Presidenta  
Cristina Fernández  
de Kirchner





Mural realizado por el artista Martín Ron en la sede del Partido Justicialista de Tres de Febrero.

*“Cada uno debe empezar a dar de sí todo lo que pueda dar y aún más.  
**Solo así construiremos la Argentina que deseamos”***

Evita



 **GESTAR**  
Mejores dirigentes, más justicia social

Instituto de Estudios y Formación  
Política del Partido Justicialista 

[www.gestar.org.ar](http://www.gestar.org.ar)